

УДК 336

***ОТРАСЛЕВЫЕ ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ДОБЫВАЮЩЕЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ РОССИИ***

Юрченко Н.М.

Студент 4 курса

ФГАОУ ВО «Сибирский Федеральный Университет»

Россия, г. Красноярск

Гусева О.Р.

Студент 4 курса

ФГАОУ ВО «Сибирский Федеральный Университет»

Россия, г. Красноярск

Кочнева А.В.

Студент 4 курса

ФГАОУ ВО «Сибирский Федеральный Университет»

Россия, г. Красноярск

Разумилова В.В.

Студент 4 курса

ФГАОУ ВО «Сибирский Федеральный Университет»

Россия, г. Красноярск

Аннотация

Одной из ключевых отраслей промышленности в России является добывающая промышленность. Добыча полезных ископаемых производится практически на всей территории России. Страна богата углём, нефтью и газом. Экспорт

полезных ископаемых является одной из главных статей в структуре российского экспорта. В данной статье будут рассмотрены особенности и проблемы развития добывающей отрасли промышленности в России.

Ключевые слова: добывающая промышленность, особенности функционирования добывающей промышленности, проблемы добывающей промышленности в России, нормативно-правовое регулирование отрасли добывающей промышленности в России, полезные ископаемые в России.

SECTORAL FEATURES OF THE DEVELOPMENT OF THE MINING INDUSTRY IN RUSSIA

Yurchenko N. M.

4th year student

Siberian Federal University

Russia, Krasnoyarsk

Guseva O. R.

4th year student

Siberian Federal University

Russia, Krasnoyarsk

Kochneva A.V.

4th year student

Siberian Federal University

Russia, Krasnoyarsk

Razumilova V.V.

4th year student

Siberian Federal University

Russia, Krasnoyarsk

Annotation

One of the key industries in Russia is the mining industry. Mining operations are carried out practically throughout the entire territory of Russia. The country is rich in coal, oil and gas. Export of minerals is one of the main articles in the structure of Russian exports. This article will discuss the features and problems of the development of the extractive industry in Russia.

Keywords: extractive industry, features of the extractive industry, problems of the extractive industry in Russia, legal regulation of the extractive industry in Russia, minerals in Russia.

Ежегодно, благодаря добывающей промышленности России, из недр Земли извлекаются миллиарды тонн полезных ископаемых.

Российская экономика в значительной степени зависит от добывающей промышленности, в силу того, что большинство градообразующих предприятий представляют добывающую промышленность. Именно эти предприятия выступают в качестве главных налогоплательщиков практически на любых уровнях бюджета. Значительная часть рабочих мест создаётся предприятиями добывающей промышленности.

Добыча полезных ископаемых в России осуществляется в различных направлениях, в значительной степени страна богата: природным газом, нефтепродуктами, рудами черных и цветных металлов, рудами драгоценных металлов, алмазным сырьем, торфяными сланцами, месторождениями природной соли, рудами, содержащими драгоценные и полудрагоценные камни, рудами, содержащими радиоактивные металлы, минеральными водами.

Географически добыча полезных ископаемых распределена практически по всей территории России. Однако можно определить места наибольшей концентрации отдельных видов полезных ископаемых. Так, например, каменным углем богаты бассейны Печеры, Урал, Башкирия.

В Сибирской платформе активно добываются медно-никелевые руды, платину, кобальт.

Залежи калийной соли сосредоточены на Прикаспийской низменности, на территории озер Баскунчак и Эльтон. Предуралье также богато месторождениями поваренной соли.

Строительные материалы, такие как стекольные пески, гипс, песок, известняк добывают на территории Восточно-Европейской равнины.

Балтийский щит богат разнообразными рудами черных и цветных металлов.

Добыча нефти и газа осуществляется в низовье рек Волги и Урал, на территории северо-западной Сибирской плиты. Крупнейшее месторождение газа расположено в Ямало-Ненецком автономном округе, а также на острове Сахалин.

Якутия богата алмазными рудами, золотыми приисками и каменным углем. Золото, олово, полиметаллическое сырье добывают на Колыме, в горах Сихотэ-Алиня и отрогах Черского хребта.

Медь и никель залегают в пластах, расположенных на Урале, Кольском полуострове. Эти руды богаты еще и сопутствующими ископаемыми – кобальтом, платиной и другими цветными металлами. Вблизи активных месторождений Восточной Сибири вырос крупнейший город – центр Заполярья – Норильск.

Торф добывают в 46 тысячах месторождений, основная масса которых сосредоточена на Северном Урале и в Западной Сибири. Общие запасы оцениваются в 160 миллиардов тонн. Некоторые месторождения имеют площадь около 100 км² [1].

Первое место в мире Россия занимает по запасам серебра, основные месторождения наблюдаются в комплексных рудах, которые содержат цветные металлы и золото – 73%. Драгоценные и полудрагоценные камни, такие как изумруд, берилл, яшма, нефрит, сердолик, малахит, горный хрусталь добывают на Урале и на Алтае [1].

Добывающая промышленность в России на данный момент по-прежнему остается системообразующей, как следствие, любые колебания в мире приводят к изменениям курса национальной валюты и негативным последствиям для всех отраслей.

20 июня 2017 года Алексей Кудрин заявил, что Россия вышла из рецессии, однако это не означает прекращения падения реальных доходов населения. Спад производства и колебания уровня говорят о том, что Россия не сумела перестроить экономику, а значит, в дальнейшем зависимость от сырьевого сектора будет продолжать усиливаться. Пока что в добывающих промышленных отраслях наметился курс на увеличение и расширение экспортных поставок.

Также растут показатели по золоту и алмазам, наблюдается развитие и других отраслей освоения природных богатств. Однако нельзя забывать о том, что они являются исчерпаемыми и невозполнимыми, поэтому без модернизации и полного переустройства экономики сложного говорить о дальнейшей национальной безопасности.

Можно ожидать, что развитие добывающей промышленности будет направлено на увеличение добычи полезных ископаемых и поиск новых месторождений. При этом не ожидается значительного роста обрабатывающих сегментов экономики. Докризисная ситуация с завышенными ценами на нефть осталась в прошлом, и сейчас правительству придется искать новые пути обновления и укрепления производства.

Однако для этого требуется принятие целого ряда системных мер, и сложно говорить о том, насколько эффективными они окажутся. Кризис 2014 года продемонстрировал уязвимость сырьевой модели. В настоящее время результативные меры его преодоления до сих пор не найдены. Развитию промышленного сектора препятствует целый ряд причин, требующих поиска новой экономической модели.

Рассмотрим основные показатели добывающей отрасли промышленности в России. В таблице 1 приведены основные показатели работы организаций добывающих производств за период 2010-2015 годов [1].

Таблица 1 – Основные показатели работы организаций добывающих производств

	Число действующих организаций и их территориально-обособленных подразделений (на конец года)	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, млрд. руб.	Индекс производства, в процентах к предыдущему году	Среднегодовая численность работников организаций, тыс. человек	Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток), млн. руб.	Рентабельность проданных товаров, продукции (работ, услуг), процентов	Затраты на 1 рубль продукции (работ, услуг), коп.
Добыча полезных ископаемых - всего							
2010	10116	6218	103,8	898	1297897	31,9	75,3
2011	10539	8020	101,8	917	1811226	31,4	74,2
2012	11584	8950	101,0	935	1691234	28,0	77,2
2013	12023	9214	101,1	938	1558058	22,1	80,0
2014	12623	9691	101,4	933	2124346	19,2	80,9
2015	12598	11171	100,3	942	2451513	24,9	78,6

Как видно из таблицы 2 в течение рассматриваемых 5 лет наблюдается устойчивый рост количества действующих в добывающей отрасли организаций и предприятий, растёт объём отгруженных товаров, а также среднегодовая численность задействованных на предприятиях работников и сальдированный финансовый результат. Однако на протяжении рассматриваемых 5 лет снижается индекс производства и рентабельность проданных товаров и продукции. Снижение рентабельности проданных товаров говорит об отсутствии инновационных нововведений в процесс добычи полезных ископаемых, отсюда возникает рост издержек производства и снижение рентабельности продукции. Рост издержек отражает и последняя колонка таблицы если в 2010 году издержки производства составляли 75,3 копеек на 1 рубль продукции, то в 2015 уже 78,6 копеек, а в 2014 – 80,9 копеек.

В таблице 2 рассмотрено распределение существующих в отрасли организаций в 2015 по формам собственности [1].

Таблица 2 – Распределение числа действующих организаций и их территориально – обособленных подразделений по формам собственности в 2015 году

	Добыча полезных ископаемых - всего	из неё	
		добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических
Всего	12598	5351	7247
государственная	292	50	239
муниципальная	50	6	44
собственность общественных и религиозных организаций (объединений)	2	-	2
частная	10976	4402	6574
смешанная российская	192	83	109
совместная российская и иностранная	1086	807	279

Согласно приведённым данным, наиболее значительная часть организаций и предприятий в добывающей отрасли сосредоточена в частных руках – 10976 организаций и всего 292 в государственной собственности.

Добыча топливно-энергетических ископаемых занимает особое место в структуре добывающей отрасли промышленности, в силу того, то такие полезные ископаемые, как нефть и газ являются одной из основных статей экспорта в России [1].

Таблица 3 – Добыча топливно – энергетических полезных ископаемых

Вид полезного ископаемого	2000	2011	2012	2013	2014	2015
Уголь, млн. тонн	322	336	357	353	357	372
Торф неагломерированный, млн. тонн	1,3	1,5	1,2	1,5	1,1	1,0
Нефть добытая, включая газовый конденсат, млн. тонн	506	512	519	522	526	534
Газ природный и попутный, млрд. м ³	651	671	655	668	642	634

Данные о добыче полезных ископаемых топливно-энергетического комплекса свидетельствуют о том, что за период 2000-2015 годов произошло наращивание объёмов добычи угля и нефти. Снизилась добыча торфа. Объём добычи природного газа за рассмотренный период принимает наименьшее значение в 2015 году, наибольшее – в 2011.

Российская промышленность на текущем этапе представляет собой симбиоз низкоконтурных технологий, оставшихся со времён СССР и современного высокотехнологичного производства.

Главной из существующих угроз добывающей промышленности России является дефицит собственных инновационных, конкурентоспособных и прогрессивных технологий, способных превзойти зарубежные аналоги.

Еще одна не менее серьезная угроза, замедляющая процесс развития отечественной добывающей промышленности – это чрезмерная зарегулированность вопросов внедрения нововведений. Фактически законодательно созданы условия для закупки иностранных, отработанных технологий, при этом созданы барьеры для внедрения собственных новинок. Расходы на содержание сертификационных структур делают процесс внедрения инноваций значительно дороже и длительнее.

Еще один вопрос, на который необходимо обратить внимание, это проблема продвижения продукции отечественной промышленности, как на внутреннем, так и на внешних рынках. Ведь хорошо отрекламированный товар продается значительно лучше, чем более качественный, но малоизвестный. Этот вопрос также не должен быть отдан на откуп исключительно самим промышленным предприятиям. Государство и здесь могло бы применить инструменты, позволяющие компенсировать затраты на рекламу и продвижение хотя бы на минимальном уровне, снизив налогооблагаемую базу на сумму рекламных бюджетов.

В России, в отличие от развитых стран, резко увеличена доля природоэксплуатирующих (первичных) отраслей: добывающей промышленности. Добывающая промышленность отличается от других промышленных отраслей.

Во-первых, добывается сырье, данное самой природой. В процессе добычи оно не меняет своих свойств, а только изымается из природной среды и как следствие является ограниченным и невозобновимым [3].

Во-вторых, уровень развития и география добывающей промышленности сильно зависят от природных условий и ресурсов.

В-третьих, добывающая промышленность очень трудоемка и требует дорогостоящего оборудования. В России на ее долю приходится 10%

работающих в промышленности и около 1/3 промышленного производства, хотя в развитых странах этот показатель не превышает 2—3%. В целом на ресурсный сектор России приходится основная доля всех затрат. Горнодобывающая промышленность сосредоточивает более 30% стоимости основных фондов. К ним надо добавить фонды сельского хозяйства, рыболовства и других первичных отраслей. Общее число работающих в первичных отраслях России в настоящее время составляет более 1/3, в то время как в США их доля не превышает 5% [2].

Добывающая промышленность в России регулируется множеством нормативно-правовых актов. В ряду действующих общих федеральных законов следует назвать следующие законы «О недрах», «О континентальном шельфе Российской Федерации», «Об охране окружающей среды», «Об охране атмосферного воздуха», «Об отходах производства и потребления», «Об участках недр, право пользования, которыми может быть предоставлено на условиях раздела продукции», «Об экологической экспертизе», «Об особо охраняемых природных территориях», «О газоснабжении», «О лицензировании отдельных видов деятельности», «О естественных монополиях», «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности», Налоговый кодекс Российской Федерации, «О таможенном тарифе», Земельный кодекс Российской Федерации.

Наряду с федеральными законами источниками горного права являются подзаконные нормативные правовые акты: указы Президента, постановления Правительства Российской Федерации, а также приказы, инструкции министерств и ведомств. Статьей 72 Конституции РФ определено, что вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Один из ключевых НПА для данной сферы промышленности это Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах». Данный закон разграничивает полномочия федеральных органов государственной

власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений недропользования, в том числе определяет их компетенцию в отношении порядка проведения конкурсов на право пользования участками недр и устанавливает исчерпывающий перечень платежей при пользовании недрами, порядок и направления их уплаты.

Одна из ключевых задач в сфере развития добывающей промышленности в России это стимулирование иностранных инвестиций. Однако существующие законы о стратегических секторах экономики нельзя охарактеризовать как способствующие притоку иностранных инвестиций. Так, например, потолок в менее чем 10 %, ограничивающий инвестиции в горнодобывающие компании без специального разрешения правительства, является слишком низким. Кроме того, затруднён процесс рассмотрения заявок на инвестирование в стратегические отрасли.

Также возникает необходимость в защите прав собственности для стимулирования инвестиций в геологоразведку. У России появится возможность активнее привлекать инвестиции в геологоразведку, когда компании, которые вкладывают деньги в высокорисковую изыскательскую деятельность, смогут рассчитывать на достойное вознаграждение на этапе освоения и разработки месторождений, особенно учитывая тот факт, что шансы найти экономически эффективный рудник весьма малы [2].

Еще одним пунктом в стимулировании добывающей промышленности является создание налоговой политики, направленной на стимулирование геологоразведки и разработки месторождений. Действующий на сегодняшний день в России налог на добычу полезных ископаемых носит адвалорный характер. Замена налога на выручку (или с продаж) налогом на прибыль способствовала бы увеличению объема инвестирования в геологоразведку и разработку месторождений. Так как, налоги, взимаемые с прибыли, более полно отражают циклическую природу ценообразования на сырье и не приводят к оттоку средств из отрасли в периоды низких цен [2].

Также для развития добывающей промышленности нужно направить усилия на стимулирование расширения спектра работ в рамках лицензии. России также имело бы смысл разрешить компаниям, обладающим лицензией на разработку месторождений, добывать и другие ископаемые, находящиеся на лицензионном участке (и не указанные в лицензии), путем простого изменения условий лицензии. Современное законодательство запрещает подобные действия, что снижает эффективность процесса разработки.

В дополнение ко всему вышесказанному необходим более открытый и прозрачный доступ к геологической информации. Как геологоразведочные компании, так и государство только выиграют, если доступ к такой информации будет облегчен. Практика показывает, что информация о геологии участков все еще доступна только для участников аукционов и тендеров. Кроме того, подобная информация не может быть перемещена за пределы Российской Федерации без экспортной лицензии. К тому же часть геологической информации все еще остается засекреченной на государственном уровне.

Таким образом, подводя итог, можно сказать, что Российская Федерация, как и многие другие страны, предпринимает активные усилия по изменению нормативной базы и системы функционирования финансовых рынков для привлечения иностранных инвестиций. На сегодняшний день горнорудный сектор демонстрирует уверенную положительную динамику, как в области спроса, так и ценовых характеристик. Аналитики считают, что в течение ближайших десятилетий он будет стабильно расти. В этих условиях любая страна – и Россия не исключение – рискует понести значительные убытки от нереализованных возможностей, если она не сможет создать благоприятный инвестиционный климат, найдя правильный баланс между реформированием финансовой и нормативной сфер и обязанностью государства заботиться о своих природных ресурсах и наполнять бюджет. Геологоразведочные и добывающие компании готовы вкладывать деньги в страны с далеким от идеала инвестиционным климатом, если они обладают высоким геологическим потенциалом и гарантируют права компаний, разрабатывающих их

минеральные ресурсы. Сегодня перед Российской Федерацией открывается реальная возможность присоединиться к клубу стран, привлекающих достаточное количество средств в геологоразведку в расчете на квадратный километр территории для того, чтобы поднять на новый уровень развитие своей минеральной сырьевой базы. Это не потребует полной перестройки системы инвестирования или серьезного пересмотра стратегических подходов в отношении государственной собственности на природные ресурсы. Право разрабатывать месторождения, открытые в процессе геологического изучения иностранными или отечественными компаниями, а также право собственности на разумную долю даже в крупнейших и наиболее качественных из открытых месторождений могли бы значительно увеличить уровень инвестиций в геологоразведку в России. Открытые таким образом запасы полезных ископаемых в конечном итоге принесут экономическую выгоду государству и гражданам Российской Федерации. Более того, эти инвестиции и взаимодействие с иностранными геологоразведочными компаниями и связанными с ними рынками капитала могли бы стать первыми шагами в построении собственного рынка капитала, который будет предоставлять финансирование и способствовать появлению новых компаний, готовых бороться за новые открытия и разработку месторождений.

Библиографический список:

1. Сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс] – режим доступа: www.gsk.tu - Загл. с экрана.
2. Гурьянов П. А. Пути развития добывающей промышленности в Российской Федерации: статья / Гурьянов П. А. – Санкт-Петербург – 2014.
3. Пыхтеев Ю. Н. Анализ структурных сдвигов в российской экономике: статья / Пыхтеев Ю. Н. – Нижний Новгород – 2010.

Оригинальность 73%

