

УДК 336.025

***АНАЛИЗ ВЛИЯНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА
ФОРМИРОВАНИЕ БЮДЖЕТА***

Панкратова М.В.

Студентка,

ФГБОУ ВО «МГУ им.Н.П.Огарева»,

Саранск, Россия

Аннотация

В данной статье рассмотрена структура доходов консолидированного бюджета Республики Мордовия, где основополагающая роль отведена налоговым поступлениям. Проведен анализ динамики и структуры налоговых доходов и выявлены причины их изменений за период 2013-2017 гг. По результатам исследования предложены меры для улучшения финансового положения региона и обеспечения устойчивого экономического роста в республике.

Ключевые слова: налоговая политика, бюджет, налоговые доходы, регион, структура налоговых доходов.

***ANALYSIS OF INFLUENCE OF REGIONAL TAX POLICY ON FORMATION
OF THE BUDGET***

Pankratova M.V.

Student,

Ogarev Mordovia State University,

Saransk, Russia

Annotation

In this article, the revenue structure of the consolidated budget of the Republic of Mordovia is considered, where the basic role is assigned to tax revenues. The dynamics and structure of tax revenues are analyzed and the reasons for their changes for the period 2013-2017 are revealed. According to the results of the study, measures are proposed to improve the financial situation of the region and ensure sustainable economic growth in the republic.

Keywords: tax policy, budget, tax revenues, region, structure of tax revenues.

Сосредоточение финансовых ресурсов в бюджетах регионов Российской Федерации позволяет органам представительной и исполнительной власти регионов иметь финансовую базу для реализации своих полномочий в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

С помощью региональных бюджетов осуществляется выравнивание уровней экономического и социального развития территорий. Как известно, важнейшим источником доходов любого уровня бюджета РФ являются налоговые поступления, величина и объемы которых зависят от социально-экономических показателей как субъектов РФ, так и страны в целом, а также от эффективности проводимой налоговой политики [5].

В среднем на долю региональных налогов в структуре налоговых доходов консолидированного бюджета приходится от 10 до 15%. Так, в 2017 году доля региональных налогов в консолидированном бюджете республики Мордовия составила 11,75%. Наименьший удельный вес занимают местные налоги. В 2017 их доля составила 2,72%. Это можно объяснить их низкой фискальной значимостью, а также ограниченным числом местных и региональных налогов. Основное место в группе налоговых доходов территориальных бюджетов отведено отчислениям от федеральных доходов.

Следствием ограниченного объема доходных полномочий субъектов РФ и муниципальных образований является невозможность расходов территориальных бюджетов полностью обеспечиваться за счет собственных

налоговых и неналоговых доходов. Их недостаток восполняется за счет межбюджетных трансферт, которые выделяют регионам из федерального бюджета; из регионального бюджета трансферты выделяются муниципалитетам [1, с. 250]. Рассмотрим структуру доходов консолидированного бюджета Республики Мордовия (таблица 1).

Таблица 1– Динамика доходов консолидированного бюджета Республики Мордовия в 2013-2017 гг., млн. руб. [6]

Показатели	Годы					2017 г. к 2013 в абс. знач.	2017 г. к 2013 г. в %
	2013	2014	2015	2016	2017		
Налоговые поступления	18352,7	26777	23486,5	26376,6	25755,3	7402,6	140,3
Неналоговые поступления	1980,5	1183,7	1213	1554	1460,9	-519,6	73,8
Безвозмездные поступления	16282,8	11915,6	13364,5	14132,4	12637,2	-3645,6	77,6
Всего	36616	39876,3	38064	42063	39853,4	3237,4	108,8

Анализируя структуру доходной части консолидированного бюджета республики, можно сделать вывод, что на протяжении всего рассматриваемого периода налоговые доходы занимали наибольший удельный вес и имели тенденцию к росту. Рост налоговых поступлений в бюджет в 2017 году в сравнении с 2013 годом составил 40,3%. Если в 2013 году налоговые поступления занимали 50,1% от доходов консолидированного бюджета, то в 2017 году их удельный вес составил 64,6%.

Сокращение безвозмездных поступлений и рост налоговых доходов связаны, прежде всего, с реализацией мероприятий по снижению зависимости бюджета региона от дотаций бюджетов других уровней, целью которых является увеличение собственной доходной базы. Данная цель достигается, в частности, путем активного использования налоговых инструментов.

Для более полного анализа рассмотрим динамику и структуру налоговых поступлений в консолидированный бюджет республики Мордовия (таблица 2).

Таблица 2 – Анализ налоговых поступлений в консолидированный бюджет Республики Мордовия за 2013-2017 годы, млн. руб. [6]

Показатели	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2017 г. к 2013 г. в абс. знач.	2017 г. к 2013 г. в %
Налоговые доходы консолидированного бюджета РМ, в т.ч.	18,35	26,78	23,49	26,38	25,76	7,40	140,3
налог на прибыль организаций	2,39	8,05	2,17	2,91	3,35	0,95	139,8
НДФЛ	7,36	7,76	9,48	9,31	9,20	1,84	124,9
Акцизы	5,26	6,74	7,04	9,06	7,98	2,72	151,7
налог, взимаемый в связи с применением УСН	0,64	0,71	0,74	0,74	0,89	0,25	138,3
ЕНВД	0,45	0,48	0,49	0,46	0,45	-0,01	98,7
ЕСХН	0,01	0,01	0,02	0,02	0,03	0,01	209,5
налог на имущество физических лиц	0,05	0,05	0,05	0,06	0,10	0,05	203,9
налог на имущество организаций	1,12	1,83	2,19	2,31	2,28	1,17	204,7
транспортный налог	0,47	0,50	0,57	0,64	0,68	0,21	145,7
земельный налог	0,48	0,51	0,56	0,64	0,60	0,12	125,5
НДПИ	0,03	0,03	0,03	0,02	0,02	-0,01	78,7
прочие налоговые доходы	0,08	0,10	0,15	0,21	0,17	0,09	207,5

Динамика совокупных налоговых поступлений неравномерна. В 2017 году по сравнению с 2013 годом значительно увеличились поступления в виде единого сельскохозяйственного налога. Их величина увеличилась более чем в 2 раза. Данный факт объясняется развитием сельского хозяйства в регионе, а именно поддержкой и стимулированием развития аграрной отрасли экономики. Значительный рост поступлений за рассматриваемый период был также характерен для имущественных налогов – налога на имущество организаций (на 104,7%) и налога на имущество физических лиц (на 103,9%).

Поступления транспортного налога в консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации в 2017 году составили 681,5 млн. рублей, что на 45,7% или на 213,7 млн. рублей больше, чем в 2013 году. На рост поступлений транспортного налога повлияло увеличение ставок налога в соответствии с региональным законодательством, а также рост количества транспортных средств, находящихся в собственности.

НДФЛ за рассматриваемый период увеличился на 24,9%. Причинами, повлиявшими на рост поступлений, явились рост фонда оплаты труда (по данным территориального органа госстатистики), а также уплата налога физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму у физических лиц на основании патента [3]. По налогу на прибыль организаций наблюдается рост поступлений, составивший 39,8%.

Таким образом, по большинству налогов наблюдалась динамика роста поступлений, однако, некоторые виды налоговых поступлений, наоборот, сократились. К примеру, налог на добычу полезных ископаемых в 2017 году по сравнению с 2013 сократился на 21,3%, а единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности – на 1,3%.

Рассмотрим структуру налоговых поступлений в 2017 и 2013 годах и сравним доли поступлений по основным видам налогов (рис.1 и рис.2).

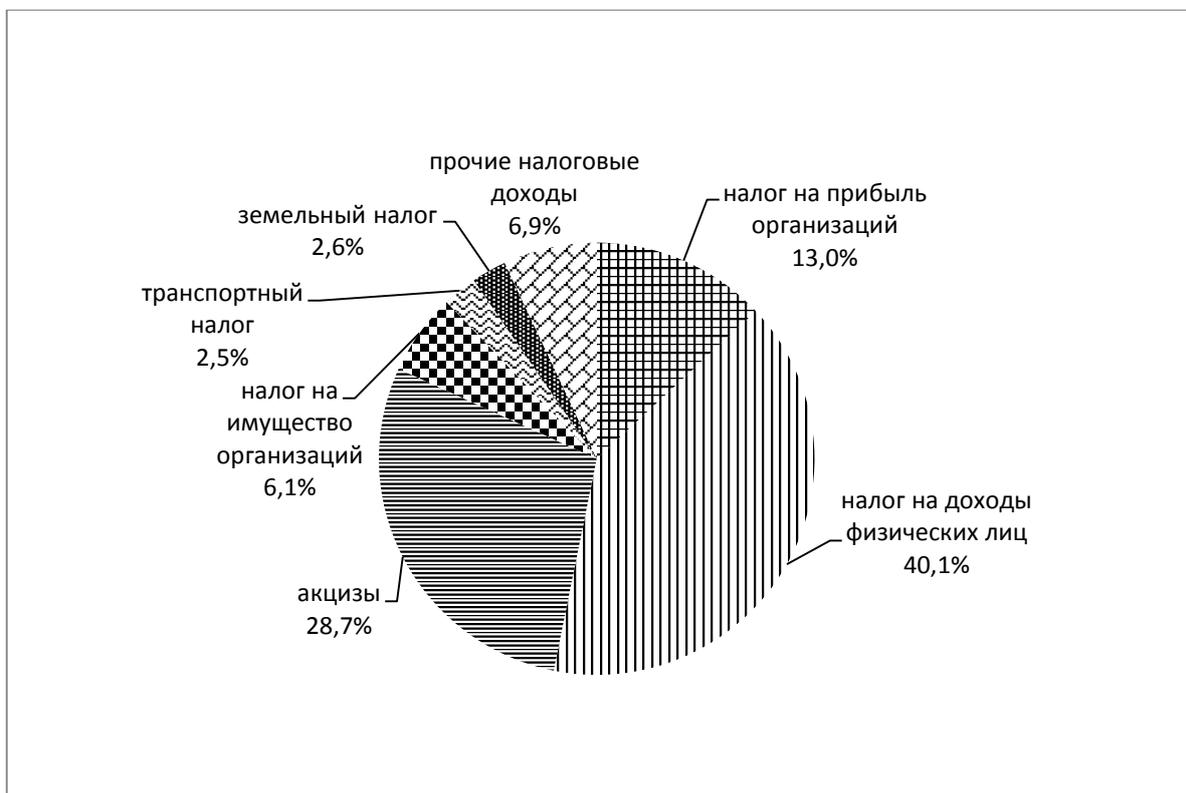


Рис.1 – Структура налоговых поступлений в консолидированный бюджет Республики Мордовия, 2013 г.

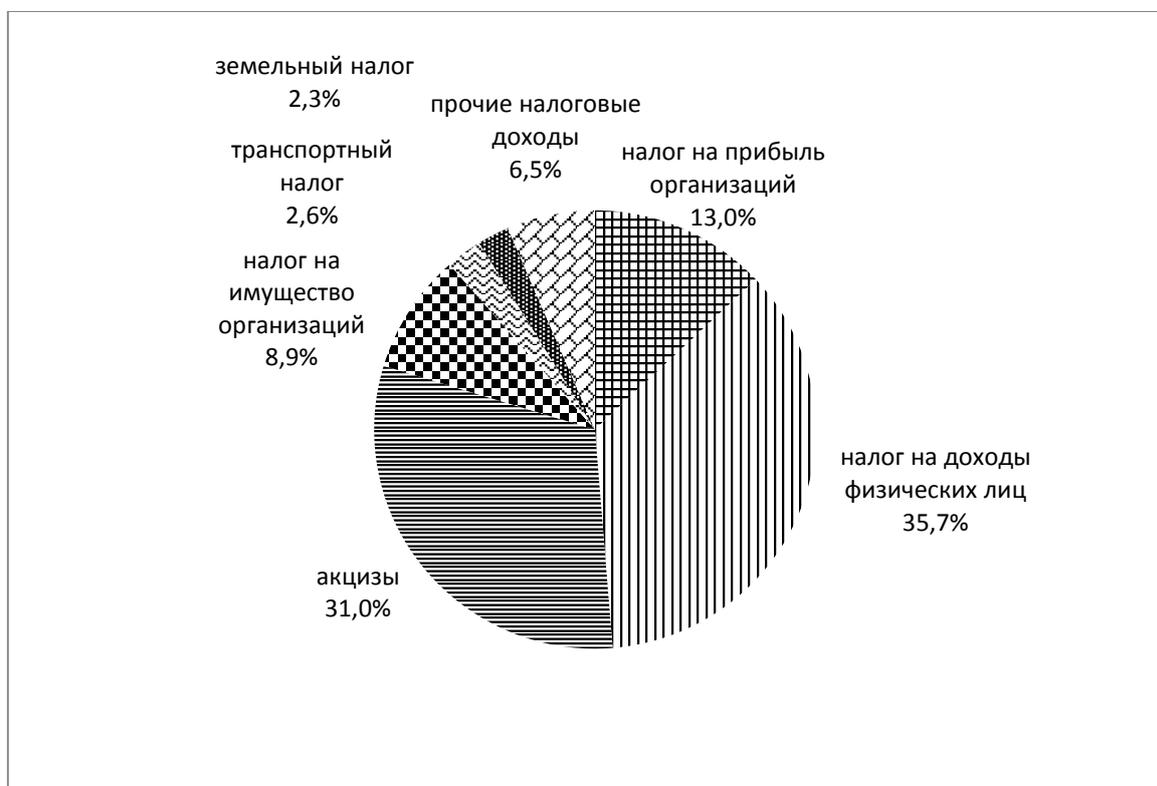


Рис.2 – Структура налоговых поступлений в консолидированный бюджет Республики Мордовия, 2017 г.

На основании представленных данных можно сделать вывод, что основную часть консолидированного бюджета Республики Мордовия формируют такие федеральные налоги как налог на доходы физических лиц, акцизы и налог на прибыль организаций. По данным на 2017 год НДС в общей структуре налоговых поступлений занимал 35,7%, акцизы – 31%, налог на прибыль организаций – 13%.

По сравнению с 2013 годом изменения произошли незначительные. Доля налога на прибыль организаций практически осталась неизменной. Доля акцизов в общей структуре налоговых доходов увеличилась на 2,3%. Что касается НДС, то его доля снизилась на 4,4%. Другие налоги имеют существенно меньший вес в совокупных налоговых поступлениях регионального бюджета [1].

Результаты проведенного анализа позволяют сделать вывод о том, что среди региональных и местных налогов, формирующих консолидированный бюджет республики, существенную роль и значение имеют налоги на имущество. При этом большую часть в их объеме занимал налог на имущество организаций (в 2017 году – 2,28 млрд. рублей). Отметим, что темп роста поступлений по налогу на имущество организаций в консолидированный бюджет Республики Мордовия значительно превышает средние значения по Российской Федерации [2].

Роль имущественных налогов заключается не только в их фискальном значении, но и в том, что они при качественном налоговом администрировании содержат элементы экономического стимула, являясь механизмом регулирования экономических отношений [4].

Что касается удельного веса транспортного налога в общей структуре поступлений налогов, то его уровень изменился незначительно – 2,7% в 2017 году против 2,6% в 2013 году.

Наименьший удельный вес в структуре налоговых доходов консолидированного бюджета занимают налог добычу полезных

ископаемых(0,09%) и единый сельскохозяйственный налог (0,1%). Прочие налоговые поступления занимают 0,7%.

Региональные власти не имеют нужного объема налоговых полномочий, поэтому не могут полностью обеспечить свои расходные обязательства. Это объясняет низкую долю собственных налоговых доходов региональных бюджетов. Подобное распределение доходов вытекает из существующего сейчас разделения налоговых доходов между различными уровнями власти, которое характеризуется существенными недостатками.

Для улучшения финансового положения субъектов РФ, обеспечения устойчивого регионального экономического роста необходим ряд мер:

- расширение фискального пространства региональных органов;
- повышение заинтересованности региональных органов власти в развитии доходной базы бюджета региона и преодолении дотационности;
- обеспечение устойчивого и сбалансированного развития бюджета региона;
- повышение эффективности расходования бюджетных ресурсов;
- расширение налоговых полномочий региональных органов по некоторым федеральным налогам (НДФЛ и налог на прибыль организаций), являющихся бюджетообразующими для субъектов РФ.

Данные меры позволят нарастить налоговый потенциал и обеспечить рост налоговых доходов, так как у региональных органов появится экономическая заинтересованность в развитии производства и роста регионального валового продукта. Региональная налоговая политика станет реальным и эффективным инструментом регионального управления [7].

Библиографический список:

1. Деметрюк Э.Э. Анализ налоговых доходов региональных бюджетов РФ/ Э.Э. Деметрюк // О некоторых вопросах и проблемах экономики и менеджмента/ Сборник научных трудов по итогам международной

2. Дерина О.В. Анализ динамики поступления налога на имущество организаций в консолидированный бюджет Республики Мордовия / О.В. Дерина, Г.В. Морозова // Актуальные вопросы права, экономики и управления: сборник статей VI Международной научно-практической конференции. Под общей редакцией Г.Ю. Гуляева. – 2017. – С. 28-32.
3. Клещева В.М., Ахметова К.Р. Оценка налогового потенциала Республики Мордовия и меры по его увеличению/ В.М. Клещева, К.Р. Ахметова // Контентус. – 2016. – С.13-19
4. Курбанова Т.А., Коростелева В.В. Роль налоговых доходов в бюджете субъекта РФ (на примере Ханты-Мансийского автономного округа – Югры)/ Т.А. Курбанова, В.В. Коростелева // Научное сообщество студентов XXI столетия. Экономические науки: сб. ст. по мат. IV междунар. студ. науч.-практ. конф. № 4. [Электронный ресурс] – 2012 – Режим доступа: <https://sibac.info/studconf/econom/iv/29459>
5. Льянов З.М. Региональная налоговая политика и ее влияние на формирование консолидированного бюджета РСО-Алания/ З.М.Льянов // материалы 6-й международной научно-практической конференции «Перспективы развития АПК в современных условиях» - Владикавказ, 2016 – 385 с. С. (265-270).
6. Отчеты об исполнении бюджета [Электронный ресурс] // Министерство финансов Республики Мордовия [официальный сайт]. – Саранск, 2018. – Режим доступа: <http://www.minfinrm.ru/budget/otch-isp/>
7. Чотчаева М.З. Особенности региональной налоговой политики в условиях федерализма / М.З. Чотчаева // Вопросы экономики и права. – 2014. – № 8. –С.176-179