

УДК 2964. 338

***ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ФОРМИРОВАНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО
БЮДЖЕТА НА ПРИМЕРЕ ГЕРМАНИИ***

Шамиловская Д.А.

Студентка (бакалавр)

Финансовый университет при Правительстве РФ

Москва, Россия

Аннотация

В данной статье проанализированы особенности формирования главного бюджета Федеративной Республики Германия, а также подробно рассмотрены его стадии бюджетного процесса. Кроме того, для наглядности, приведены показатели доходов и расходов Германии за отчетный период (2017 г.).

Ключевые слова: экономические отношения, Германия, федеральный бюджет, доходы, расходы.

***FOREIGN EXPERIENCE OF FORMATION OF THE FEDERAL BUDGET
ON THE EXAMPLE OF GERMANY***

Shamilovskaya D.A.

Student (bachelor)

Financial University under the Government of the Russian Federation

Moscow, Russia

Annotation

This article analyzes the features of the formation of the main budget of the Federal Republic of Germany, as well as details of its stage of the budget process. In

addition, for clarity, the indicators of income and expenditure of Germany for the reporting period (2017).

Key words: economic relations, Germany, Federal budget, income, expenses.

В настоящее время экономические отношения в пределах государства нельзя представить без федерального бюджета. Данный финансовый концепт предназначен выполнять такие задачи, как:

1. Поддержание финансовых взаимоотношений с общественными институтами и гражданами;
2. Процесс осуществления инвестиций;
3. Представление экономической и политической власти государства;
4. Механизм перераспределения национального дохода и ВВП;
5. Непосредственное воздействие на важнейшие показатели в макроэкономике – объемы инвестиций и производства, доходы населения, уровень занятости, уровень инфляции, курс валют и т.д.

Таким образом, можно заметить, что спектр задач федерального бюджета в государстве действительно велик. Однако стоит отметить, что процессы формирования федерального бюджета в каждой стране свои. Здесь имеется в виду, что есть некоторые особенности, имеющие непосредственное влияние на данный макроэкономический механизм. Согласно статистике Международного валютного фонда за 2017 года, Германия находится на 5 месте по ВВП, отчего интересным является аспект рассмотрения федерального бюджета на примере этой страны.

В бюджете Германии ежегодно устанавливаются показатели возможных доходов и расходов федерального бюджета. Подобная информация содержится в таком документе, как «Regierungsprogramm in Zahlen» (Государственная программа в цифрах), поскольку он предоставляет информацию о том, какую деятельность государство намеревается проводить на предстоящий год и для каких целей тратится сколько денег. Стоит

отметить, что проект федерального бюджета ежегодно составляется Министерством финансов, после чего проходит процесс консультации и рассмотрения, а затем принимается федеральным правительством ФРГ. После этого он должен пройти через Бундестаг и Бундесрат (органы власти в Германии), чтобы иметь возможность вступить в силу.

В Бундестаге проект обсуждается и, как правило, пересматривается, если какие-то показатели не устраивают правительство. Поскольку Бундестаг согласно основному закону имеет право влиять на ход построения федерального бюджета, проект может стать законным только тогда, если за него проголосует большинство членов Парламента. Подчеркнем, что составление бюджета строго регламентируется федеральным бюджетным регламентом (*Bundshaushaltsordnung*).

Путь формирования федерального бюджета в Германии начинается в бюджетных докладах федеральных министерств и высших федеральных ведомств, которые ответственны за финансы в стране. Они должны собирать предложения о своем бюджете, принимать их к рассмотрению, сокращать или дополнять предложения, а также затем направлять проект федерального бюджета для предварительного соглашения с Министерством финансов. При этом существуют единые принципы, которые должны соблюдаться при составлении проекта федерального бюджета. Это включает в себя создание бюджета на каждый год, учет всех ожидаемых доходов и расходов в полном объеме, все доходы должны быть использованы для покрытия всех расходов, причем в конце года сумма доходов желательна должна совпадать с суммой расходов.

В Минфине ФРГ, в свою очередь, собираются, проверяются и обобщаются предложения. При этом запланированные расходы согласовываются с оценочными налоговыми поступлениями, оцененными экспертами. Совет в Бундестаг для одобрения плана федерального бюджета состоит из трех чтений. В первом чтении министр финансов разъясняет основные положения федерального бюджета. После многодневных дебатов

проект бюджета будет передан в бюджетный комитет. Там происходит основная работа. Соответствующие докладчики комитета проводят анализ каждой отдельной статьи расходов, ставят под сомнение ее в министерствах и направляют свои рекомендации в бюджетный комитет, если это необходимо. Эти рекомендации затем обсуждаются в так называемых консультациях по отдельным статьям федерального бюджета. В конце концов, комитет представляет Бундестагу более или менее сильно измененный проект федерального бюджета.

Затем следует второе чтение, в котором возобновляются дебаты между правительством и оппозицией, которую могут не устраивать статьи расходов и доходов в стране. При этом бюджет согласовывается по каждому отдельному плану, который содержит в себе та или иная статья доходов и расходов. В третьем чтении речь идет о заключительном голосовании всей работы со всеми изменениями, которые были приняты в проект федерального бюджета Германии. Затем принятый в Бундестаг бюджет будет вновь представлен бундесрату. В случае немедленного принятия этого закона бюджет подписывается министром финансов, федеральным канцлером и федеральным президентом, а затем уже публикуется в вестнике федеральных законов ФРГ. Если большинство Бундестага отклоняет предложенные в проект федерального бюджета изменения, Бундесрат может еще обжаловать их. Однако это возражение может быть окончательно согласовано Бундестагом. После того, как все формальности, связанные с рассмотрением и принятием федерального бюджета в ФРГ улажен, то процесс завершается, отчего выпускается закон о принятии бюджета на федеральном уровне.

Теперь хотелось бы перейти к определению доходов и расходов федерального бюджета Германии. Всю необходимую информацию можно получить на сайте [Bundesministerium der Finanzen](http://www.bundesministerium.de) (Министерство финансов), где в разделе «[Bundshaushalt](#)» (федеральный бюджет) отмечены все необходимые данные. К примеру, так выглядят диаграммы общих доходов и расходов федерального бюджета Германии за 2017 год (рис. 1 и рис. 2).

Доходы федерального бюджета Германии за 2017 г.

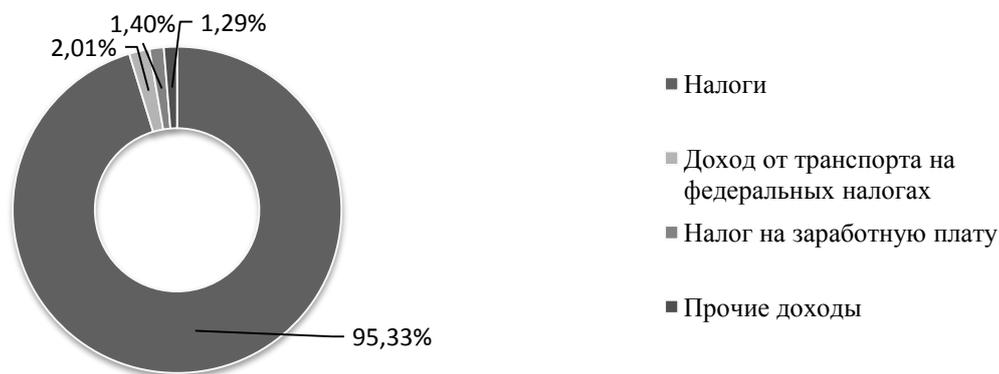


Рис. 1- Диаграмма доходов федерального бюджета Германии за 2017 г.¹

Общее число доходов федерального бюджета Германии исчисляется цифрой 315,766,292 тысячи евро. В частности, основными статьями доходов в 2017 году являются следующие:

1. Налоги – 95,33%;
2. Доход от транспорта на федеральных дорогах – 2,01%;
3. Налог на заработную плату – 1,37%;
4. Другие доходы – 1,29%.

Несомненно, преобладающим источником доходов федерального бюджета Германии являются налоги. Важно также отметить, что практически 2/3 налоговых поступлений формируются за счет прямых налогов. Конкретнее, наибольшую долю занимают доходы от налога с оборота капитала (тоже самое, что НДС), а также подоходного и корпоративного налога.

¹ Источник: official site of Federal ministry of finance of Germany. Die Struktur des Bundeshaushaltes. - Режим доступа: <https://www.bundeshaushalt-info.de/#> (дата обращения: 23.02.2018)

Расходы федерального бюджета Германии за 2017 г.

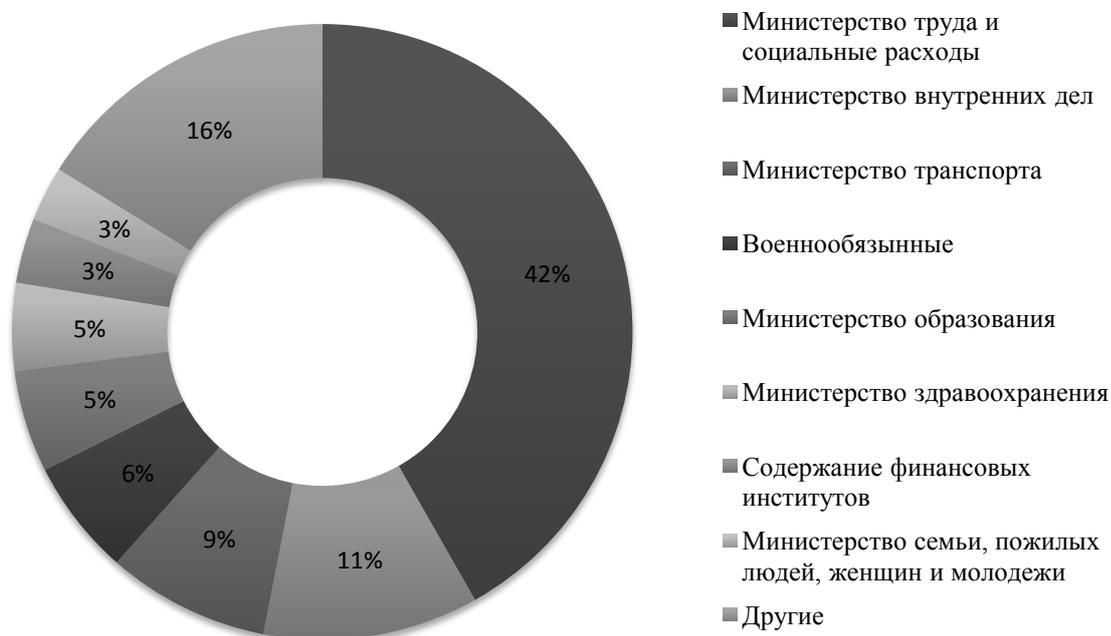


Рис. 2- Диаграмма доходов федерального бюджета Германии за 2017 г.¹

Теперь хотелось бы рассмотреть статьи расходов в федеральном бюджете Германии за 2017 год. Общее число расходов составляет 328,100,000 тысяч евро за рассматриваемый период, а основными статьями расходов были следующие:

1. Министерство труда и социальные расходы – 41,81%;
2. Министерство внутренних дел – 11,24%
3. Министерство транспорта – 8,48%;
4. Военнообязанные – 6,07%;

¹ Источник: official site of Federal ministry of finance of Germany. Die Struktur des Bundeshaushaltes. - Режим доступа: <https://www.bundeshaushalt-info.de/#> (дата обращения: 23.02.2018)

5. Министерство образования – 5,36%
6. Министерство здравоохранения – 4,61%;
7. Содержание финансовых институтов – 3,40%;
8. Министерство семьи, пожилых людей, женщин и молодежи – 2,89%
9. Бундестаг – 0,26%
10. Бундесрат – 0,01% и др.

По данным диаграммы, можно заметить, что значительную долю от всех расходов (практически половину) занимают затраты на социальную политику. Стоит отметить, что благодаря этому, Германия считается одной из самых социально благоприятных стран в Европейском союзе.

Довольно большую долю от общего числа расходов также имеют расходы на внутренние дела, транспорт, оборону, образование и здравоохранение.

Подводя итог, отметим, что в Германии имеется свой механизм формирования федерального бюджета, причем на всех этапах этого процесса наблюдается абсолютная прозрачность, учитывая, что все данные публикуются на официальных сайтах. Что касается расходов и доходов страны, то правительство стремится, чтобы эти две цифры были максимально одинаковыми. В 2017 году число доходов составляло 315,766,292 тысячи евро, а число расходов - 328,100,000 тысяч евро. Как можно заметить, разрыв действительно небольшой, что обуславливает эффективность экономики страны.

Библиографический список:

1. Список стран по ВВП 2017 [Электронный ресурс], -
<http://investorschool.ru/rejting-stran-po-vvp-2017>
2. Der Bundeshaushalt [Электронный ресурс], -
http://www.bundestag.de/parlament/aufgaben/haushalt_neu
3. Die Struktur des Bundeshaushaltes [Электронный ресурс], -
<https://www.bundeshaushalt-info.de/#>
4. Was ist der Deutsche Bildungshaushalt? [Электронный ресурс], -
<https://www.bildungsexperten.net/wissen/was-ist-der-deutsche-bildungshaushalt/>