

УДК 342.9

***АЛГОРИТМИЗАЦИЯ ДЕЙСТВИЙ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ
ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ
СВЯЗАННЫХ С РАСПИТИЕМ АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ В
ОБЩЕСТВЕННЫХ МЕСТАХ***

Сычев М.Е.

преподаватель кафедры специальных дисциплин

Дальневосточный юридический институт МВД России,

Хабаровск, Россия

Аннотация

Предметом исследования являются: законодательные и административно-правовые нормы, регулирующие деятельность органов внутренних дел по предупреждению и пресечению административных правонарушений, связанных с распитием алкогольной продукции в общественных местах.

Цель настоящего исследования заключается в том, чтобы, проанализировав действующее законодательство, ведомственные нормативные правовые документы, выработать алгоритм действий в случаях выявления административных правонарушений, связанных с распитием алкогольной продукции в общественных местах.

Ключевые слова: административное правонарушение, алкогольная продукция, общественное место, охрана общественного порядка, административная ответственность.

***ALGORITHMIZING THE ACTIONS OF POLICE OFFICERS IN
IDENTIFYING ADMINISTRATIVE OFFENSES ASSOCIATED WITH
DRINKING ALCOHOL IN PUBLIC PLACES***

Sychev M.E.

Lecturer, Department of Special Disciplines

Дневник науки | www.dnevnika.ru | СМЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

*Far Eastern Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia
Khabarovsk, Russia*

Annotation

The subject of the study are: legislative and administrative-legal norms governing the activities of internal affairs bodies in the prevention and suppression of administrative offenses related to the drinking of alcoholic beverages in public places.

The purpose of this study is to analyze the current legislation, departmental regulatory legal documents, and develop an algorithm of actions in cases of revealing administrative offenses associated with drinking alcohol in public places.

Keywords: administrative offense, alcohol, public space, policing, administrative responsibility.

Защита личности, общества от противоправных посягательств является основным направлением деятельности правоохранительных органов. Однако меры, которые предпринимаются государственными органами правоохранительной направленности, желаемых изменений в данном направлении не приносят. При анализе административных правонарушений, связанных с потреблением алкогольной продукции в общественных местах, видно, что в течение длительного времени удерживается достаточно высокий уровень совершения подобного рода правонарушений. Данная категория административных правонарушений является одной из самых массовых правонарушений на территории России. Так, в 2016 году рассмотрено 493 501 административное правонарушение по ст. 20.21 КоАП РФ, в 2017 году – 417 364, в 2018 – 397 008.[5]

Кроме того, практически третью часть преступлений, совершенных на территории Российской Федерации за последние годы, составляют преступления, совершенные именно в состоянии алкогольного опьянения.

В соответствии с данными ГИАЦ МВД России, процентное количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения на территории России в 2014 году составило (29,9%) - почти каждое третье; в 2015 году (32,1%) - почти каждое третье; в 2016 году (37,0%) - каждое третье; в 2017 году (33,8%) - каждое третье; в 2018 году (32,3%) - почти каждое третье.[5]

Таким образом, можно сделать вывод, что с 2014 г. не прослеживается положительная динамика в процентном количестве преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.

Одной из причин данного положения дел можно выделить незнание гражданами обязательных для выполнения требований норм Федеральных законов, а также нежелание соблюдать элементарные правила поведения в общественных местах.

Другой причиной можно назвать неэффективность в осуществлении профилактики и предупреждении подобного рода административных правонарушений в сфере регулирования потребления алкогольной продукции. Сотрудники полиции, несущие службу по охране общественного порядка, не всегда знают, как поступить в той или иной ситуации и какими нормативными правовыми актами руководствоваться.

Проанализировав нормы Федерального закона от 22.11.1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», нормы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, где за данные действия предусмотрена административная ответственность, Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», а также иные ведомственные нормативные правовые акты, можно составить алгоритм действий сотрудников, несущих службу по охране общественного порядка

при выявлении фактов распития алкогольной продукции в общественных местах.

Итак, выявив факт распития алкогольной продукции на маршруте патрулирования, сотрудникам полиции, несущим службу по охране общественного порядка, в первую очередь, необходимо оценить обстановку, установить примерное количество нарушителей. В случае, когда число нарушителей значительно превосходит количество сотрудников, а поведение является агрессивным, вызывающим, то следует связаться с дежурной частью, с целью возможного вызова дополнительной помощи.

Если сотрудники полиции в силах самостоятельно разобраться с нарушителями, не прибегая к поддержке других экипажей, то подойдя к нарушителю, распивающему алкогольную продукцию в общественном месте, следует представиться и разъяснить требования п.7 ст.16 Федерального закона от 22.11.1995 №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». В частности, разъясняется о не допустимости потребления алкогольной продукции в таких общественных местах как дворы, подъезды, лестницы, лестничные площадки, лифты домов, детские площадки и др. Так же сотрудник полиции разъясняет ответственность предусмотренную за подобного рода административные правонарушения и требует немедленного прекращения противоправных действий.[3]

В ситуациях, когда несмотря на законное требование сотрудника полиции, нарушитель не прекращает распитие, гражданину следует разъяснить, что не выполнение законных требований сотрудника полиции о прекращении распития алкогольной продукции в указанном месте является административным правонарушением и образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях –
Дневник науки | www.dnevnika.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

Неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов федеральной службы безопасности, сотрудника органов государственной охраны, сотрудника органов, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы либо сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации. В данном случае правонарушителю необходимо дать понять, что сотрудник полиции в силу своих должностных обязанностей и полномочий, добьется поставленной задачи и привлечет нарушителя к административной ответственности. Противодействие и невыполнение законных требований в данном случае осложнит положение и приведет к еще более худшим последствиям.[1]

При беседе с нарушителем также нужно учитывать личность нарушителя, его возраст, а так же в целом оценить его поведение и сложившуюся обстановку. Если нарушитель возбужденно реагирует на сделанные ему замечания, не нужно на него излишне давить. В этом случае сотруднику полиции следует дать время для того чтобы правонарушитель успокоился и осмыслил сложившуюся ситуацию. К нарушителю следует обращаться, не повышая голос, четко и ясно сообщив, что от него требуется. Если лицо, распивающее алкогольную продукцию, находится с детьми, не следует делать замечания в их присутствии, так как нарушитель может воспринять это как возможную утрату авторитета перед ними, что также может вызвать излишнее эмоциональное возбуждение нарушителя. Также, при общении с нарушителем не нужно реагировать на его эмоциональные воздействия. Сотрудник полиции должен вести себя спокойно, однако учитывая, что лицо распивало алкогольную продукцию и возможно находится в состоянии алкогольного опьянения, быть внимательным по отношению к нему. Ни в коем случае не нужно угрожать нарушителю наказанием не предусмотренным законом, ведь не осуществив свои угрозы, Дневник науки | www.dnevnika.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

может быть утрачена репутация сотрудника полиции как представителя власти. Грубость и угроза по отношению к человеку, находящемуся в состоянии алкогольного опьянения, могут спровоцировать нежелательную агрессию.[4]

Если указанные меры не принесли положительного результата и нарушитель продолжает вести себя излишне эмоционально, проявлять агрессию, не выполнять законные требования сотрудника полиции, то перед применением мер физического воздействия необходимо предупредить правонарушителя о намерениях в соответствии со ст. 19 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».[2]

Далее нарушитель задерживается и доставляется в дежурную часть территориального отдела полиции в порядке ст. 27.2 КоАП РФ для составления протокола и дальнейшего рассмотрения дела об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.20 и ч. 1 ст. 19.3 КоАП РФ.

Все приведенные выше требования сотрудника полиции о прекращении противоправных действий должны разъясняться нарушителям в присутствии свидетелей, у которых берутся объяснения, а сотрудники полиции в свою очередь составляют рапорта.[7]

В случаях, когда нарушитель прекратил противоправные действия, то сотрудником полиции решается вопрос о составлении протокола об административном правонарушении на месте. В данном случае, согласно нормам Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а в частности ст. 28.5, протокол об административном правонарушении составляется немедленно за исключением случаев, когда требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела или данных о правонарушителе.

Подводя итог, нужно отметить, что последовательность действий сотрудников полиции, обеспечивающих охрану общественного порядка в случае выявления административного правонарушения, должна исходить из Дневник науки | www.dnevnika.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

характера нарушителя, его состояния, состава наряда и иных факторов. Основными задачами сотрудников полиции должны быть пресечение противоправных действий, задержание лица, совершающего правонарушение, обеспечение качественного и полного материала по делу об административном правонарушении, а также документирование правонарушения.

Библиографический список

1. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // СЗ РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1). ст. 1.
2. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 18.07.2019) «О полиции» // Российская газета. № 28. 10.02.2011.
3. Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» // Российская газета. № 9. 19.01.1999.
4. Приказ МВД России от 29.01.2008 № 80 (ред. от 12.02.2015) «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» (вместе с «Уставом патрульно-постовой службы полиции») (Зарегистрировано в Минюсте России 05.03.2008 № 11290)
5. Статистика. Административные правонарушения. Показатели по отдельным правонарушениям. Агентство правовой информации // <http://stat.апи-пресс.рф/stats/adm/t/31/s/1> (02.10.2019).
6. Статистика и аналитика. Официальный сайт МВД РФ // <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics> (02.10.2019).
7. Организационно-правовые основы несения службы по охране общественного порядка: учеб.-практ. пособие / сост. Р.Б. Границкий, Е.В. Куленкова; Дальневост. юрид. ин-т МВД России. – Хабаровск: РИО ДВЮИ МВД России, 2018. – 56 с.

Оригинальность 81%