

УДК 343

***ПОНЯТИЕ КАЗНАЧЕЙСКОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ И  
НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЕГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ***

***Кравченко А. М.***

*Студентка 4 курса Высшей школы государственного аудита (факультет)*

*Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова*

*Москва, Россия*

**Аннотация:** В данной статье приводятся определения термина «казначейское сопровождение», которые разработаны в научных статьях, а также сделана попытка сформулировать понятие «казначейского сопровождения» на основе ежегодного закона о федеральном бюджете. Проводится анализ нормативно-правовых основ осуществления казначейского сопровождения.

**Ключевые слова:** казначейское сопровождение, государственный финансовый контроль, государственный контракт, нормативно-правовой акт.

***THE CONCEPT OF TREASURY SUPPORT AND REGULATORY  
FRAMEWORK FOR ITS IMPLEMENTATION***

***Kravchenko A. M.***

*4th year student Higher school of public audit (faculty)*

*Moscow state University named after M. V. Lomonosov*

*Moscow, Russia*

**Abstract:** this article provides definitions of the term "Treasury support", which are developed in scientific articles, as well as an attempt to formulate the concept of

"Treasury support" on the basis of the annual law on the Federal budget. The analysis of the legal framework for the implementation of Treasury support.

**Keywords:** Treasury support, state financial control, state contract, normative legal act.

Казначейское сопровождение является новым механизмом, внедрение которого способствует совершенствованию системы государственного финансового контроля и, как следствие, обеспечению финансовой устойчивости государства, целевому и эффективному использованию государственных средств.

Впервые документально понятие "казначейское сопровождение" зафиксировано в ст. 5 Федерального закона от 14 декабря 2015 г. N 359-ФЗ "О федеральном бюджете на 2016 год", согласно которой все государственные контракты, договоры и соглашения, а также контракты, договоры и соглашения, заключенные в рамках их исполнений, подлежат казначейскому сопровождению, которое осуществляется территориальными органами Федерального казначейства в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

А.Ю. Демидов, заместитель руководителя Казначейства России, в своей статье, посвященной казначейскому сопровождению и бюджетному мониторингу дал следующее определение казначейскому сопровождению: «это инструмент бюджетного менеджмента в бюджетной и финансовой сферах, основной принцип действия которого заключается в проведении расчетов юридических (физических) лиц, получающих средства, источником которых является федеральный бюджет, на казначейских счетах с проведением

соответствующих контрольных процедур и информированием об этих активностях заинтересованных сторон».<sup>1</sup>

В нормативно-правовых актах и в доктринальных источниках отсутствуют иные определения понятия «казначейское сопровождение». На основании ст. 5 Федерального закона от 29.11.2018 N 459-ФЗ "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" можно сформулировать следующее определение казначейского сопровождения – это осуществляемое территориальными органами Федерального казначейства в установленном Министерством финансов Российской Федерации порядке санкционирование расходов, источником финансового обеспечения которых являются целевые средства, в соответствии с которым операции по зачислению и списанию целевых средств осуществляются на счетах, открытых территориальными органами Федерального казначейства в учреждениях Центрального банка Российской Федерации, и отражаются на лицевых счетах, открытых в установленном Федеральным казначейством порядке в территориальных органах Федерального казначейства юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

О.В. Бурдонова считает, что казначейское сопровождение можно признать одной из форм финансового контроля, указывая, что основной целью казначейского сопровождения является эффективное и открытое расходование бюджетных средств, которое осуществляется в том числе за счет перечисления на счет Федерального казначейства авансовых сумм, проведения операций на открытых в Казначействе исполнителем и соисполнителям по государственному контракту лицевых счетах, а также путем представления разрешения на оплату

---

<sup>1</sup> [Демидов](#) А.Ю. Эволюция бюджетного менеджмента: от казначейского сопровождения к бюджетному мониторингу // Финансы: науч.-практ. журнал. – Учредитель: Министерство финансов РФ. – 2017. – № 12. – С. 24-29.

расходов на основании подтверждения факта исполнения участником своих обязанностей по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг.<sup>2</sup>

Отдельные ученые, например Гринев В.П. называют казначейское сопровождение инструментом регулирования контрактных отношений, который в том числе позволяет предупредить финансовую несостоятельность участников контрактной системы, учитывая пороговые значения цен контрактов, начиная с которых вступают в силу положения, регламентирующие казначейское сопровождение.<sup>3</sup> При этом некоторые авторы относят его к инструментам борьбы с коррупцией, например Газетов Н.М., который полагает, что при предоставлении первичной документации, необходимой для санкционирования операций и подтверждающей фактическое осуществление затрат, которые исполнители отнесли на затраты по государственному контракту, эти затраты будут соответствовать законодательству, не вызывая претензий у органов финансового контроля.<sup>4</sup>

Казначейское сопровождение в зависимости от области применения принято делить на два типа: казначейское сопровождение государственного оборонного заказа и «гражданское» казначейское сопровождение, которое в свою очередь в зависимости от формы предоставления средств из федерального бюджета подразделяется на казначейское сопровождение средств государственных контрактов и казначейское сопровождение субсидий, бюджетных инвестиций, взносов в уставные (складочные) капиталы юридических лиц, целевых межбюджетных трансфертов (целевые средства). В данной работе анализируется прежде всего «гражданское» казначейское

---

<sup>2</sup> Бурдонова О.В. Субъекты финансово-контрольных правоотношений в рамках контрактной системы: отдельные вопросы классификации // Ленинградский юридический журнал. 2018. № 2. С. 136 - 143.

<sup>3</sup> Гринев В.П. Контрактная система - правовой механизм обеспечения государственных и муниципальных нужд: проблемы совершенствования // Право и экономика. 2016. N 12. С. 28 - 35.

<sup>4</sup> Газетов А.Н. Вопросы экономического и правового анализа эффективности предотвращения коррупции в государственной контрактной системе // Журнал российского права. 2017. N 7. С. 134 - 148.

сопровождение, а именно казначейское сопровождение средств государственных контрактов.<sup>5</sup>

Важным фактором осуществления казначейского сопровождения являются его нормативно-правовые основы. В настоящее время казначейское сопровождение регулируется нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", ежегодно принимаемого закона о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, а также положениями подзаконных нормативно-правовых актов, а именно постановлениями Правительства Российской Федерации и приказами уполномоченных органов исполнительной власти Российской Федерации.

Актуальными сегодня являются следующие нормативно-правовые акты, регулирующие «гражданское» казначейское сопровождение, а именно:

1) Федеральный закон от 29.11.2018 N 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Положения ст. 5 данного закона, в которых содержатся основные начала осуществления казначейского сопровождения, можно назвать конъюнктурными, т.к. их действие ограничено рамками исполнения соответствующего бюджета на очередной финансовый год.

2) Постановление Правительства РФ от 30.12.2018 N 1765 "Об утверждении Правил казначейского сопровождения средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов". Данные Правила устанавливают

---

<sup>5</sup> [Демидов](#) А.Ю. Эволюция бюджетного менеджмента: от казначейского сопровождения к бюджетному мониторингу // Финансы: науч.-практ. журнал. – Учредитель: Министерство финансов РФ. – 2017. – № 12. – С. 24-29.

порядок осуществления Федеральным казначейством казначейского сопровождения средств в валюте Российской Федерации, указанных в ст. 5 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов", а также определяют лиц, на которые данные Правила распространяются.

3) Приказ Минфина России от 11.12.2018 N 259н "Об утверждении Порядка осуществления территориальными органами Федерального казначейства санкционирования расходов, источником финансового обеспечения которых являются целевые средства, при казначейском сопровождении целевых средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

4) Приказ Минфина России от 19.12.2017 N 239н "Об утверждении Порядка осуществления казначейского обеспечения обязательств при казначейском сопровождении целевых средств". Данный порядок определяет правила осуществления территориальными органами Федерального казначейства операций со средствами в валюте Российской Федерации, указанными в ч. 9 ст. 5 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов", предоставляемыми на основании государственных контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении субсидий, а также контрактов, договоров, соглашений, заключенных в рамках исполнения государственных контрактов (соглашений), условиями которых предусмотрено перечисление указанных средств в пределах суммы, необходимой для оплаты обязательств, возникающих при исполнении государственных контрактов (договоров), соглашений. Иначе данный инструмент, применяемый при казначейском, сопровождении называют казначейским аккредитивом.

5) Приказ Федерального казначейства от 9 января 2019 г. № 3н «Об утверждении Порядка формирования идентификатора государственного контракта, контракта учреждения, соглашения, договора о капитальных вложениях, договора о проведении капитального ремонта при казначейском сопровождении средств в валюте Российской Федерации в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Важную роль играют также официальные документы вышеуказанных органов государственной власти – Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства, которые не являются нормативно-правовыми актами, но носят информационно-разъяснительный характер, например, Письмо Казначейства России от 01.08.2017 N 07-04-05/22-630 "О казначейском сопровождении". Письмо определяет основания открытия юридическим лицам лицевых счетов, документы, предоставляемые головным исполнителем для открытия лицевого счета в территориальном органе Федерального Казначейства, а также закрепляет полномочие территориального органа Федерального казначейства по проверке предоставленных документов.

Необходимо упомянуть о проектах законодательных инициатив в части казначейского сопровождения. Особого внимания здесь заслуживают подготовленные Министерством финансов Российской Федерации Проект Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", а также проект новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с Проектом Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в часть статей закона о контрактной системе

предполагается ввести ряд норм о казначейском сопровождении. В частности, эти изменения касаются информационного обеспечения проведения закупок, а именно включения в планы-графики, тексты контрактов, извещения об осуществлении закупок условий о казначейском сопровождении контракта. Закон о контрактной системе так же предполагается дополнить статьей 35.1 «Казначейское сопровождение контрактов», предусматривающей общие требования в части казначейского сопровождения, в том числе положение об отражении осуществления расчетов в ходе исполнения контракта, сопровождаемого органом Федерального казначейства, на лицевых счетах, открытых поставщику (подрядчику, исполнителю) по указанному контракту в Федеральном казначействе.<sup>6</sup>

Главной идеей подготовки проекта новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации является объединение в единую систему принятых за последнее время федеральных законов, регулирующих бюджетные правоотношения. В частности, раздел об исполнении бюджета дополнят новыми главами об использовании предоставленных из бюджета средств получателями (в этой главе – положения о казначейском сопровождении), казначейском обслуживании, едином казначейском счете, бюджетных платежах и системе казначейских платежей.

Предполагается, что новая редакция Бюджетного кодекса Российской Федерации будет включать три статьи, посвященные казначейскому сопровождению средств, предоставляемых из федерального и регионального (местного) бюджетов. Данные статьи определяют объекты казначейского сопровождения, перечень средств, на которое оно не распространяется, а также

---

<sup>6</sup> Проект Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (подготовлен Минфином России) // Текст документа приведен в соответствии с публикацией на сайте <http://regulation.gov.ru/> по состоянию на 05.07.2017.

основы порядка осуществления казначейского сопровождения. Также в новую редакцию Бюджетного кодекса планируется включить статью, посвященную институту казначейского обеспечения обязательств, закрепляющую понятие казначейского обеспечения обязательств, сферу его применения, а также определяющую органы осуществляющие казначейское обеспечение обязательств.<sup>7</sup>

Таким образом, казначейское сопровождение регулируется широким кругом нормативно-правовых актов, издаваемых законодательной властью и органами исполнительной власти. Тем не менее необходимо закрепление данного института в Бюджетном кодексе Российской Федерации, выступающем в качестве основного закона, регулирующего бюджетные правоотношения.

#### **Библиографический список:**

1. Бурдонова О.В. Субъекты финансово-контрольных правоотношений в рамках контрактной системы: отдельные вопросы классификации // Ленинградский юридический журнал. 2018. № 2. С. 136 - 143.
2. Газетов А.Н. Вопросы экономического и правового анализа эффективности предотвращения коррупции в государственной контрактной системе // Журнал российского права. 2017. N 7. С. 134 - 148.
3. Гринев В.П. Контрактная система - правовой механизм обеспечения государственных и муниципальных нужд: проблемы совершенствования // Право и экономика. 2016. N 12. С. 28 - 35.
4. Демидов А.Ю. Эволюция бюджетного менеджмента: от казначейского сопровождения к бюджетному мониторингу // Финансы: науч.-

---

<sup>7</sup> Проект "Бюджетного кодекса Российской Федерации" (подготовлен Минфином России) // Текст документа приведен в соответствии с публикацией на сайте [https://www.minfin.ru/ru/performance/budget/bud\\_codex/](https://www.minfin.ru/ru/performance/budget/bud_codex/) по состоянию на 16.03.2018.

практ. журнал. – Учредитель: Министерство финансов РФ. – 2017. – № 12. – С. 24-29.

5. Юдин В.А. Правовое регулирование казначейского сопровождения государственных контрактов // Финансовое право. 2018. N 7. С. 44 - 48.

6. Проект Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (подготовлен Минфином России) // Текст документа приведен в соответствии с публикацией на сайте <http://regulation.gov.ru/> по состоянию на 05.07.2017.

7. Проект "Бюджетного кодекса Российской Федерации" (подготовлен Минфином России) // Текст документа приведен в соответствии с публикацией на сайте [https://www.minfin.ru/ru/performance/budget/bud\\_codex/](https://www.minfin.ru/ru/performance/budget/bud_codex/) по состоянию на 16.03.2018.

*Оригинальность 74%*