

УДК 34.09

***К ВОПРОСУ О РЕГУЛИРОВАНИИ СЕТИ «ИНТЕРНЕТ» В  
КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ***

***Чернова П.А.***

*студент,*

*Петрозаводский государственный университет,*

*Петрозаводск, Россия*

***Шобей Л.Г.***

*ст. преподаватель кафедры финансов, финансового права, экономики и  
бухгалтерского учета,*

*Петрозаводский государственный университет,*

*Петрозаводск, Россия*

**Аннотация**

В работе актуализируется необходимость изучения правового регулирования информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в Китайской Народной Республике. Исследуется процесс законодательного регулирования сети «Интернет». Описываются этапы становления нормативно-правовой базы регулирования Интернета в Китае. Указываются государственные органы, уполномоченные регулировать данную сеть, называется нормативно-правовая база их деятельности. Описывается влияние правового регулирования Интернета на экономику КНР.

**Ключевые слова:** сеть «Интернет», Интернет-регулирование, информационные технологии, информационная безопасность, цензура, кибербезопасность, провайдер интернет-услуг, интернет-коммерция.

***TO THE ISSUE OF THE INTERNET REGULATION IN CHINA***

***Chernova P. A.***

*student,*

*Petrozavodsk state University,*

*Petrozavodsk, Russia*

***Shobey L. G.***

*senior lecturer of the Department of Finance, financial law, Economics and  
accounting,*

*Petrozavodsk state University,*

*Petrozavodsk, Russia*

### **Abstract**

The paper actualizes the need to study the legal regulation of the information and telecommunication network "Internet" in the Republic of China. The process of legislative regulation of the Internet is studied. The article describes the stages of formation of the regulatory framework for Internet regulation in China. The state bodies authorized to regulate this network are specified, the legal framework of their activity is called. The influence of legal regulation of the Internet on the economy of China is described.

**Keywords:** Internet network, Internet regulation, information technologies, information security, censorship, cybersecurity, Internet service provider, Internet Commerce.

В настоящее время огромные массивы информации пронизывают все сферы общественной жизни, и интернет-технологии становятся наиболее значимыми в реализации политики государства. С учетом их быстрого развития, информационные технологии все менее поддаются контролю, поэтому

угрожают стабильности и независимости стран. По данным на 1 января 2018 года, пользователями сети «Интернет» в Китайской Народной Республике стали 772 миллиона человек, а это 55% населения страны [4]. В такой ситуации Китай, как государство с тоталитарным политическим режимом, вынужден создавать мощную правовую защиту от разрушающих интернет-технологий. В то же время государство использует высокие технологии для реализации собственной политики, в том числе для решения задач в секторе экономики. Органы государственной власти Китая в полной мере осознали сущность Всемирной сети, что выражается в пристальном внимании к регулированию информационной отрасли. Поэтому китайский опыт регулирования сети «Интернет» заслуживает специального рассмотрения и может быть применен в мировой практике.

В 2015 году Правительство Российской Федерации издало распоряжение «О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности» [1]. Данное распоряжение обязывает Министерство иностранных дел России провести переговоры с Китайской Стороной и по достижении договоренности подписать от имени Правительства Российской Федерации указанное Соглашение. Данный факт подтверждает тезис о том, что Россия допускает возможность применения китайских способов регулирования сети «Интернет» на своей территории.

По мере освоения высоких технологий, правительство Китая установило строгий контроль над сетью «Интернет». Самый ранний документ, регулирующий данную информационно-телекоммуникационную сеть, был опубликован Министерством труда 11 января 1991 года под названием «Общегосударственный регламент организации труда по информационным компьютерным системам и противодействию Интернет вирусам». В 1994 году

руководством Китая были приняты Правила безопасности компьютерно-информационных систем Китайской Народной Республики. При этом особые права и полномочия по управлению Сетью были возложены на Министерство государственной безопасности, в том числе право нейтрализовать практически любой неудобный ресурс [3]. В частности, предусмотрена ответственность за публикацию материалов, вредящих репутации государства, причем критерии вредности законодателем не раскрыты. С 1996 года были выпущены такие нормативные акты, как временные положения администрирования компьютерно-информационных систем и международной сети «Интернет», методы управления и обеспечения безопасности компьютерно-информационных систем и международной сети «Интернет», методы управления в области безопасности информационных систем в особенности контроля качества товара и разрешения на торговлю и другие [10].

В 2000 году Государственный совет КНР утвердил Правила для интернет-провайдеров, которые ужесточили возможности развития и организации информационных услуг [3]. В частности, в статье 5 данного документа указывается, что перед получением лицензии провайдер, услуги которого касаются публикации, бизнеса, информации, образования, должен получить согласие определенных наблюдательных органов. Кроме того, в статье 15 Правил прописано, что провайдеры интернет-услуг не должны производить и распространять информацию, направленную против конституционных основ государства, угрожающую национальной безопасности, разглашающую государственную тайну, порочащую честь и достоинство государства и т. д.

Принятием данных Правил Госсовет КНР возложил на провайдеров интернет-услуг обязанности по ведению полного учета всей появляющейся на сайте информации и комментариев, фиксированию времени публикации, регистрационных имен пользователей и интернет-адресов, с которых пользователи выходят в Интернет. Причем данная информация должна

храниться в течение 60 дней [3]. Более того, в марте 2015 года Департаментом информации были приняты «10 правил аккаунтов», согласно которым пользователям сети было запрещено использовать вымышленные имена. В связи с этим, сайт обязан запрашивать у пользователя подтверждение его личности и предоставлять реальные данные, а клиент обязан подтвердить регистрацию путем предоставления удостоверения личности [7]. Те сайты, которые этого не делают, могут лишиться государственной регистрации.

Сегодня существует несколько организаций, контролирующих китайский сегмент сети «Интернет». В 1996 году при Государственном Совете Китая появилась комиссия по вопросам информатизации, включающая в себя экспертов из различных государственных органов страны [2]. В ее полномочия были вменены определение и поддержка развития информационных технологий. Основные функции по обеспечению информационной безопасности также выполняет Министерство общественной безопасности Китая. Министерство промышленности и информатизации Китайской Народной Республики несет ответственность исключительно за обеспечение технического функционирования интернета и информационных технологий. Департамент интернет-безопасности и защиты Министерства Государственной Безопасности КНР и направляющая группа интернет-безопасности Центрального Комитета Коммунистической Партии Китая в составе Министерства культуры Китайской Народной Республики занимаются регулированием общественного порядка в сфере информационных технологий [8]. Государственное управление по делам радиовещания, кинематографии и телевидения ответственно за блокирование интернет-провайдером на централизованном уровне доступа к порнографическим ресурсам и сайтам, предлагающим азартные игры [8].

Кроме того, в начале июля 2015 года в Китайской Народной Республике был принят новый закон о национальной безопасности, в котором на спецслужбы страны были возложены функции незамедлительной и жесткой

блокировки интернет-ресурсов, содержащих информацию, не соответствующую социалистической морали или противоречащую политическому курсу. В таких случаях полномочия органов общественной и государственной безопасности и органов культуры почти не ограничены. Согласно статье 25 закона Китайской Народной Республики «О национальной безопасности», «государство создает системы обеспечения сетевой и информационной безопасности, улучшает возможности сетевой и информационной безопасности... предупреждает, пресекает и в соответствии с законодательством наказывает за сетевые атаки...» [3].

С 1 января 2017 года вступил в силу Закон о кибербезопасности Китайской Народной Республики, главной целью которого провозглашается защита киберсуверенитета государства. Нормативный акт затрагивает деятельность поставщиков сетевых продуктов и услуг. Согласно статье 22, поставщики сетевых продуктов и услуг должны своевременно информировать пользователей и соответствующие компетентные власти о любых известных уязвимостях в области безопасности и принимать необходимые меры по их устранению. Сбор и хранение личных данных пользователей должны осуществляться исключительно в целях, официально обозначенных поставщиком. Запрещены раскрытие, изменение, удаление и передача данных третьим лицам, исключение составляет проведение перечисленных операций по требованию самого пользователя.

Помимо законодательного регулирования Интернета, важную роль играет и саморегулирование данной сети. В 2001 году было создано Общество Интернета КНР, которое выступило инициатором таких договоров, как договор саморегулирования Интернет-банкинга КНР, договор саморегулирования Интернет-культуры, договор саморегулирования информационно-новостных сервисов. Интернет-сообщество Китая поощряет сайты, осуществляющие саморегулирование и поддерживающие политику Коммунистической Партии

государства. В 2005 году появились оплачиваемые сотрудники под названием "Красные жилеты", работа которых заключается в поддержке политики официальных властей путем публикации комментариев на форумах и блогах. Кроме того, они докладывают государственным органам о нарушениях других пользователей [6]. Такие "нарушители" сталкиваются с различными санкциями, например, уголовным преследованием или отзывом лицензии на осуществление предпринимательской деятельности. Также для контроля над различными социальными сетями в стране существует «армия пяти мао». Она состоит из платных веб-комментаторов, которые отслеживают и удаляют оппозиционные сообщения и новости, критикующие власть. Объяснения факта цензуры обычно не дается, но иногда сайты сообщают пользователям, что их сообщения были удалены по неизвестным причинам [6]. Правовой базой данного института являются нормативно-правовые акты Верховного народного суда КНР и Верховной народной прокуратуры КНР, обнародовавшие в начале сентября 2013 года совместное постановление, согласно которому за распространение в Интернете клеветы и ложных слухов, порочащих репутацию, в случае если такую информацию прочитали более 5 тысяч пользователей или сделали «репост» более 500 раз, автору сведений грозит уголовная ответственность. В связи с этим можно сделать промежуточный вывод, что регулирование Интернета в Китае носит характер прямых репрессий.

Кроме того, в стране запрещен доступ к Facebook, Twitter, Gmail, периодически блокируется «Википедия», не доступны CNN, New York Times и другие новостные сайты, приравненные к средствам массовой информации. Сервисы Google блокируются в Китае с 2010 года. Данные действия связаны с опасениями руководства страны, что социальные сети Twitter и Facebook могут быть использованы как технические средства координации выступлений оппозиции. Взамен данным сайтам Китай создал свои информационные платформы, которые стали весьма популярными, но подконтрольными



государственным органам [6].

На сегодняшний день уровень контроля сети «Интернет» в Китайской Народной Республике приближается к 100%, и власти страны не планируют никаких послаблений в регулировании информационных технологий. Руководство Китая держит курс жесткой правовой политики в сфере регулирования информационных технологий и обеспечения информационной безопасности. При этом в действующих нормативно-правовых актах, направленных на развитие Интернет-сети, содержится достаточно много неточностей, что, в свою очередь, дает государственным органам Китая большие возможности толковать нормы по своему усмотрению. Причинами этого является то, что интересы государства и его безопасность стоят для властей Китайской Народной Республики на первом месте. Жесткая политика в сфере контроля над Всемирной сетью способствует устранению информации, которая может нанести непоправимый вред Китаю. Однако такая политика не позволяет гражданам свободно вести дела в Интернете.

Напрямую от эффективного правового регулирования Интернета зависит и экономика страны в целом. Китай стоит на пути строительства Интернет-экономики и играет все большую роль в развитии электронной коммерции [9]. В 2015 году правительство Китая разработало Стратегию «Сделано в Китае 2025», предполагающую реализацию пяти различных проектов. Руководство страны ставит задачу оцифровки производственных процессов и создания новых информационных сетей. Согласно данной Стратегии, Китай выйдет на уровень мировых индустриальных держав уже к 2025 году и этому поспособствует, в том числе, жесткая политика государства в регулировании высоких технологий. Кроме того, в 2018 году премьер-министр Китая выступил с заявлением о проведении кампании «Интернет плюс», целью которой является стимулирование экономического роста в стране. Проект направлен на поддержку предпринимательства в сфере информационных технологий, их



развитие в медицине и других отраслях, регулирование интернет-операций, а также поощрение инициатив, направленных на экспорт. Программа предполагает создание отраслевых планов развития различных сегментов экономики. Правительство Китая считает, что внедрение Интернета в сектора экономики положительно повлияет на сферу производства и потребления и придаст ей новый импульс.

Регулирование отношений в сети «Интернет» является одной из самых актуальных проблем в современном обществе. Поскольку интернет-технологии имеют тенденцию к стремительным изменениям, и, вследствие этого, достижения в правовой сфере быстро устаревают, необходимо одновременно исследовать данные процессы и устанавливать перспективы их развития. Для этого требуется пристальный анализ китайского опыта для его последующего применения на мировой и российской почве. Качественное правовое регулирование Интернета обеспечит не только безопасность любого государства, но и его эффективную политику [5]. Своевременное и всестороннее исследование различных аспектов законотворчества Китайской Народной Республики выявит положительные и отрицательные стороны в области контроля сети «Интернет» и позволит России, да и миру в целом, руководствоваться опытом при формировании правовой политики в компьютерно-информационной сфере.

### **Библиографический список:**

1. О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности: Распоряжение Правительства РФ от 30.04.2015 N 788-р// Собрание законодательства РФ. – 11.05.2015. – N 19. – ст. 2859.

2. Аверченков В.И. Системы защиты информации в ведущих

зарубежных странах: учеб. пособие для вузов/ В.И. Аверченков, М.Ю. Рытов, Г.В. Кондрашин, М.В. Рудановский. – Брянск. – 2007. – 225 с.

3. Глазунов О.Н., Авдеенко В.В. Специфика правового регулирования сети Интернет в Китайской Народной Республике [Электронный ресурс]/ О.Н. Глазунов, В.В. Авдеенко// Общество: политика, экономика, право. – 2014. – №2. – Краснодар. – С. 93-96. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=28380452>. – (Дата обращения 11.04.2019)

4. Исаев А.С. Российско-китайское взаимодействие по вопросам обеспечения информационной безопасности [Электронный ресурс]/ А.С. Исаев// Китай в мировой и региональной политике. История и современность. – 2018. – Т.23, №23. – Москва. – С. 223-237. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/rossiysko-kitayskoe-vzaimodeystvie-po-voprosam-obespecheniya-informatsionnoy-bezopasnosti>. – (Дата обращения 11.04.2019)

5. Кирюхина А.А. Дракон в сети: Интернет с китайской спецификой [Электронный ресурс]/ А.А. Кирюхина//Актуальные проблемы современных международных отношений. – 2014. – № 3. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/dragon-v-seti-internet-s-kitayskoy-spetsifikoю>. – (Дата обращения 11.04.2019)

6. Киселев А.А. Интернет в пространстве политических коммуникаций. "Великая китайская спина": система государственной интернет-цензуры в Китае [Электронный ресурс]/ А.А. Киселев// Вестник Пермского университета. – 2009. – № 3. – Пермь. – С. 40-46. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=13092850&>. – (Дата обращения 08.04.2019)

7. Михайлузов С.Н. Международно-правовое регулирование Китая [Электронный ресурс]/ С.Н. Михайлузов // Право и управление. XXI век. – 2010. – №2. – М. – URL: <http://pravo.mgimo.ru/razdely/upravlenie/mezhdunarodno-pravovoe-regulirovanie-interneta>. – (Дата обращения 08.04.2019)

8. Мозолина О.В. Публично-правовые аспекты международного

регулирования отношений в Интернете: диссертация ... канд. юрид. наук. : 12.00.10 / Мозолина О.В. – Дипломатическая академия Министерства иностранных дел Российской Федерации. – 2008. – 192 с.

9. Флегонтова Т.А. Цифровая экономика для устойчивого экономического роста. Регулирование электронной коммерции в КНР: риски и возможности для международного сотрудничества [Электронный ресурс]/ Т.А. Флегонтова// Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика. – 2017. – Т.12, №4. – М. – С. 150-168. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovaya-ekonomika-dlya-ustoychivogo-ekonomicheskogo-rosta-regulirovanie-elektronnoy-kommertsii-v-knr-riski-i-vozmozhnosti-dlya>. – (Дата обращения 14.04.2019)

10. Юйсяо Ли Правовое поле китайского киберпространства [Электронный ресурс]/ Ли Юйсяо. – Электрон.дан. – URL: <https://docplayer.ru/50207820-Pravovoe-pole-kitayskogo-kiberprostranstva-yuysyao-li-generalnyu-sekretar-obshchestva-informacionnoy-bezopasnosti-kitaya.html>. – (Дата обращения 08.04.2019)

*Оригинальность 76%*