

УДК 347.18

***НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
ОБ АКТАХ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ***

Овчинко О.А.,

старший преподаватель,

Сибирский юридический институт МВД России,

Красноярск, Россия

Аннотация

В статье раскрываются ряд моментов, связанных с недостаточной правовой регламентацией регистрации актов гражданского состояния применительно к регистрации имени, фамилии, отчества человека, в том числе при смене пола. Гипотеза исследования представлена следующим положением: современное правовое регулирование государственной регистрации актов гражданского состояния нуждается в определенной корректировке, обусловленной историческим развитием Российской Федерации.

Ключевые слова: регистрация актов гражданского состояния, регистрация имени, регистрация расторжения брака, регистрация смены пола.

SOME QUESTIONS OF APPLICATION OF LEGISLATION ON ACTS OF CIVIL STATUS

Ovchinko O. A.,

Senior teacher,

Siberian law Institute of the Russian interior Ministry,

Krasnoyarsk, Russia

Annotation

The article reveals a number of issues related to the lack of legal regulation of civil registration in relation to the registration of name, surname, patronymic of a person, including the change of sex. The hypothesis of the study is presented by the following provision: the current legal regulation of the state registration of acts of civil status needs some adjustment due to the historical development of the Russian Federation.

Key words: registration of acts of civil status, name registration, registration of divorce, registration of change of sex.

Государственная регистрация – одна из самых распространенных форм разрешительной деятельности государства, применяемая для регулирования самых разнообразных общественных отношений. Эта сфера настолько значима в жизни современного российского общества, что регистрационную деятельность государства в некоторых источниках предлагается выделить в отдельный правовой институт, отдельную подотрасль российского права.

Определенные юридические последствия закон связывает с юридическим фактом, каковым является государственная регистрация. Акты гражданского состояния, как это следует из них названия, связаны с правовым состоянием граждан – возникновением, изменением или прекращением прав и обязанностей. Они выполняют идентификационную, индивидуализирующую функцию, являются первичными для систем государственного контроля и надзора.

Отсутствие зарегистрированного акта гражданского состояния, порождающего те или иные права и обязанности лица, не позволит ему осуществлять в полном объеме и со всей ответственностью принять на себя объем прав и обязанностей, которые в обычном случае порождает составление соответствующей актовой записи. Ярким примером этого положения может служить нашумевшая

несколько лет назад история майора Евсюкова, расстрелявшего несколько человек. Жenu одного из расстрелянных им людей не признали потерпевшей, поскольку они жили в незарегистрированном союзе, хотя и несколько лет. По закону претендовать на пенсию, компенсации и прочие материальные дела можно лишь законным супругам, а по закону гражданские супруги (на бюрократическом языке – сожители) – чужие люди. [1,85]

Регистрация акта гражданского состояния производится строго в рамках закона: сама процедура, результат деятельности органов, в чью компетенцию входят соответствующие полномочия, должен отвечать ряду требований. Только такое строгое соответствие нормам права может обеспечить сохранность прав граждан.

Деятельность по регистрации актов гражданского состояния достаточно подробно регламентирована на федеральном, а также подзаконном уровне, однако существуют определенные проблемные моменты, требующие как государственного урегулирования, так и разъяснений на уровне высшей судебной инстанции.

Например, достаточно актуален вопрос законодательной регламентации возможных имен: в 2002 г. ребенку родители хотели записать имя БОЧрВФ 260602, еще одному – имя 123456(!). В Перми родители назвали ребенка Люцифером, следом такое же имя дали мальчику из Иркутска. Российским детям давали имена Дельфин, Салат Латук, Авиадиспетчер, Виагра, Выборина, Едроса, Принц Макарий, Каспер Ненаглядный, Шосина (имя образовано от аббревиатуры ШОС – Шанхайская организация сотрудничества), Клавиатура, Пробел. В Омске в 2011 г. девочку назвали Медмия (составное имя от имени тогдашнего президента страны Медведева Дмитрия Анатольевича). В Нижнем Тагиле в 2013 г. было зарегистрировано имя Тагил, хотя сотрудники ЗАГСа долго отговаривали родителей от этого решения. А во Владимирской области проживают братья

Путин Джахонгирович и Шойгу Джахонгирович Джураевы. Хотя, конечно, даже когда указанный проект будет одобрен и соответствующие изменения внесены в законодательство, имя Люцифер все равно может быть дано ребенку, здесь, очевидно, все же нужно работать с родителями – ведь если уж им так нравится имя Люцифер, пусть переменят имя себе.

Еще один, на наш взгляд, достаточно спорный момент государственной регистрации имени содержится в ч. 2 ст. 28 Федерального закона «Об актах гражданского состояния»: «В качестве общей фамилии супругов может быть записана фамилия одного из супругов или, если иное не предусмотрено законом субъекта Российской Федерации, фамилия, образованная посредством присоединения фамилии жены к фамилии мужа. Общая фамилия супругов может состоять не более чем из двух фамилий, соединенных при написании дефисом». Данное положение закона вызывает критику со стороны исследователей [2; 4; 6; 10;], на наш взгляд, вполне обоснованно, уже не первый год.

Полагаем, регламентация данного момента должна заключаться в указании на возможность соединения фамилий супругов, а уж в каком порядке они будут присоединять одну фамилию к другой – это их личное желание.

На наш взгляд, в регламентации регистрации личных данных существует еще одна проблема. Уж коль скоро русский язык является государственным в Российской Федерации и законом предусмотрено ведение официального делопроизводства и официальных документов на русском языке, совершенно очевидно, что акты гражданского состояния должны оформляться в соответствии с правилами русского языка. Однако так уж сложилось, что в нашей повседневной жизни мы зачастую, упрощая, «забываем» ставить букву «ё» в словах. [7, 28] И все бы ничего, но правилами русского языка предусмотрена обязательная постановка буквы «ё» там, где ее наличие является смыслообразующим, например слова ведро и вёдро. Справочник 2006 г. несколько расширяет данное правило, добавляя в перечень обя-

зательных к употреблению буквы «ё» случаев написания имен собственных и фамилий (§ 5). [10] А то, что таких случаев немало, доказывает статистика: буква «ё» содержится более чем в 12500 словах, 2500 фамилиях граждан России и бывшего СССР, в тысячах географических названий России и мира, имен и фамилий граждан зарубежных государств. [5, 69]

В письме Министерства образования и науки Российской Федерации от 3 мая 2007 года № АФ-159/03 «О решениях Межведомственной комиссии по русскому языку» написание буквы «ё» в именах собственных было указано обязательным. «Игнорирование или отказ печатать букву "ё" будет означать нарушение Федерального закона "О государственном языке Российской Федерации"».

Дальше некоторая часть государственных органов оперативно перестроилась, начав писать букву «ё» в официальных документах, часть – нет. Часть органов ЗАГС восприняли данный документ непосредственным руководством к действию, и на сегодняшний день мы имеем достаточно большое количество свидетельств о рождении, выписанных с буквой «ё». Однако документы, содержащие указанные разночтения не принимаются структурами и учреждениями, куда граждане обращаются в целях защиты своих личных неимущественных и имущественных прав. Что будет дальше – предугадать нетрудно: расхождения в фамилиях детей и родителей, наследственные проблемы, вал заявлений о внесении изменений (исправлений) в акты гражданского состояния, в том числе судебных, и т.д., и т.п.

При наличии оснований, подтверждающих необходимость внесения исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния и написание родовой фамилии (имени, отчества) с буквами «е» или «ё», специалистами органов ЗАГС Красноярского края принимается положительное решение и в записи акта гражданского состояния вносятся соответствующие исправления и изменения. В случаях, когда оснований для внесения исправлений и изменений

не имеется, вопрос решается через перемену имени либо в судебном порядке.

Так, в судебном порядке было разрешено заявление Каплёва И.Г., в документах которого в части была указана его фамилия как «Каплев», при этом в паспорте жены и, что совсем удивительно, свидетельствах о рождении детей фамилии были указаны через «ё». Решением суда было указано: внести изменения в запись акта о рождении № ххх, запись акта о заключении брака № ххх, изменив в указанных документах фамилию «Каплев» на фамилию «Каплёв» (решение Октябрьского районного суда г. Красноярск от 23.11.2016 № 2-11380/2016).

Полагаем, необходимо закрепить написание буквы «ё» в именах собственных на уровне федерального закона либо же, опять-таки на уровне федерального закона, признать тождественность букв «е» и «ё» в именах собственных.

На наш взгляд, требует устранения противоречие ст. 19 СК РФ, устанавливающей возможность расторжения брака в органах ЗАГС супругов, не имеющих несовершеннолетних детей, при наличии взаимного согласия, и положениями ст. 33 Федерального закона «Об актах гражданского состояния», регламентирующими порядок такого расторжения брака.

Согласно положениям Федерального закон супругами может быть подано совместное заявление в письменной форме лично либо через портал госуслуг в электронной форме с электронной подписью. При отсутствии возможности подачи совместного заявления возможна подача заявлений каждым супругом отдельно, причем подпись отсутствующего супруга должна быть заверена нотариально на дату подачи заявления. На регистрацию расторжения брака в органе ЗАГС присутствие обоих супругов не обязательно.

Отметим, что Верховным Судом РФ (О применении судами законодательства при рассмотрении дел о расторжении брака : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 05.11.1998 № 15 (ред. от 06.02.2007)) отказ одного из

супругов от подачи совместного заявления либо отдельного заявления о расторжении брака расценивается как основание для расторжения брака в судебном порядке. Вместе с тем полагаем, что неявка одного из супругов в день расторжения брака может быть обусловлена и отсутствием его согласия на расторжение брака.

Представляется совершенно справедливым мнение И.М. Захарченко, что «согласие супруга на расторжение брака должно наличествовать и на сам момент расторжения, а не только в день подачи заявления» [9, 172]. Неявка одного из супругов на регистрацию расторжения брака и отсутствие в этом случае привлеченного им представителя позволяет предположить, что отсутствующий супруг не согласен с расторжением брака. Полагаем, во избежание каких-либо споров в будущем стороны в такой ситуации должны расторгать брак в судебном порядке.

Много вопросов связано с регистрацией смены пола, которая не относится к обязательным для регистрации. На территории Советского Союза такая операция впервые была проведена в 1970 г. [8, 19]

Совершенно очевидно, что в связи с достаточно большим количеством вопросов, требующих решения в случае смены пола лицом, особенно если оно до таковой состояло в зарегистрированном браке и, тем более, имело детей, необходимо внести изменения в ч. 1 ст.47 ГК РФ, дополнив ее указанием: «8) смена пола лицом».

В записи акта гражданского состояния о смене пола должны быть внесены фамилия, имя, отчество, пол – до произошедшей перемены пола; дата и место рождения; фамилия, имя, отчество, пол – после перемены. В соответствии со ст. 70 ФЗ об АГС для составления заключения органа ЗАГС для внесения изменений в запись акта гражданского состояния должен быть представлен документ об изменении пола, выданный медицинской организацией по форме и в

порядке, которые установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

Поскольку запись акта гражданского состояния является бесспорным доказательством удостоверенных ею фактов до тех пор, пока она не опровергнута в судебном порядке, такое свидетельство будет являться универсальным документом, доказывающим родство и перемену пола, что позволит исключить собирание целого ряда документов при дальнейшей реализации законных прав и интересов такими гражданами.

В соответствии с современным законодательством при смене пола вносятся изменения в акты гражданского состояния. Возникает вопрос: в какие акты должны быть внесены изменения? В свидетельство о рождении? Ведь именно там указываются фамилия, имя отчество человека. Однако в соответствии с законодательством, смена пола возможна по достижении лицом возраста 18 лет. Следовательно, до этого возраста лицо жило и осуществляло свои права и обязанности под другим именем и с другой половой принадлежностью. Изменение свидетельства о рождении в таком случае ставит под вопрос всю предыдущую жизнь лица и, совершенно очевидно, порождает еще ряд проблем.

При внесении изменений в законодательство и указании необходимости и обязательности регистрации смены пола такой акт будет носить смешанный характер и содержать информацию и о перемене пола, и о перемене имени, а записи об изменении имени уже не потребуются, как не потребуются изменения в акте о рождении, достаточно будет проставления отметки о перемене пола.

Еще больше вопросов возникает в том случае, если лицо до смены пола состояло в зарегистрированном браке и, тем более, имело детей.

Внесение изменений в свидетельство о браке в данном случае породит еще одну проблему: наличие зарегистрированного брака между однополыми

супругами, чего в России на настоящий момент не предусмотрено.

Думается, что наиболее логичным и простым способом решения проблемы будет предложенное Е.Ю. Горской признание брака недействительным с момента вступления в законную силу решения суда об установлении факта смены пола. [4, 5] Принятие подобного выхода из ситуации повлечет за собой изменение ст. 27 СК РФ путем внесения в нее ч. 2.1 следующего содержания: «2.1. Брак признается недействительным в случае смены пола одним из супругов с момента регистрации смены пола в органах записи АГС». Поскольку в Российской Федерации признание брака недействительным осуществляется только судом, возможно, следует предусмотреть обязанность органов ЗАГС обращения в суд в подобных случаях по аналогии с правом обращаться в суд с признанием брака недействительным органов опеки и попечительства в случае заключения брака с лицом, признанным недееспособным.

Насколько законным в данном случае будет внесение изменений в свидетельства о рождении детей – ведь рождены они были, получается, от другого человека. Если такие изменения будут внесены, возникнет ситуация однополых родителей, чего опять-таки в Российской Федерации законом не предусмотрено.

Полагаем, вопрос внесения изменений акты гражданского законодательства в случае смены лицом пола должен быть рассмотрен Верховным Судом РФ, которым должно быть издано разъясняющее постановление.

Еще один момент: при смене пола в акты гражданского состояния вносятся изменения на основании «документа об изменении пола, выданного медицинской организацией по форме и в порядке, которые установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения». Однако до настоящего времени Мини-

стерством здравоохранения и социального развития не утверждены ни форма такого документа, ни порядок его выдачи. Соответственно, в случае смены пола учреждениями здравоохранения выдаются документы произвольной формы. На практике органами ЗАГС принимаются медицинские документы, подписанные комиссионно и подтверждающие необратимость проведенного хирургического вмешательства. Однако полагаем разработку медицинского документа, определенного законом, необходимым.

На наш взгляд, определенные проблемы создают положения ст. 72 Федерального закона «Об актах гражданского состояния», в соответствии с которыми срок рассмотрения заявления органом ЗАГС составляет один месяц с момента его поступления в орган ЗАГС и может быть увеличен руководителем органа ЗАГС не более чем на два месяца. Вместе с тем законом установлена обязанность органа ЗАГС в подтверждение достоверности представленных заявителем документов истребовать копии соответствующих актовых записей из других органов ЗАГС (по месту их хранения). В случае непоступления в трехмесячный срок истребуемых документов орган ЗАГС должен отказать в совершении действий по внесению исправлений или изменений в записи актов гражданского состояния по причине того, что запрашиваемые копии актовых записей не поступили из других органов ЗАГС, в которых они хранятся, ведь срок для рассмотрения вопроса более продлен быть не может. Для сравнения укажем, что, например, в Азербайджанской Республике установлена возможность продления срока исполнения запросов до 9 месяцев, на территории Грузии – 7 месяцев, Республики Туркменистана – до 8 месяцев. [12, 71]

Полагаем необходимым увеличить сроки, установленные Федеральным законом «Об актах гражданского состояния», ввиду их явной недостаточности. Полагаем, такое решение направлено на защиту прав граждан, с одной стороны, поскольку позволит сократить число отказов органов ЗАГС, которые вызваны

не поступлением копий актовых записей из органов ЗАГС, в которых они хранятся, с другой – разгрузит судебную систему, снизив количество обращений граждан по данному вопросу. Вместе с тем полагаем возможным установить обязанность решения принятия по существу органом ЗАГС в течение десяти дней с момента поступления всех необходимых доказательств.

Библиографический список

1. Альбигов И.Р. Фактические брачно-семейные отношения мужчины и женщины: теория и практика правоприменения : дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / И.Р. Альбигов. – М., 2014.

2. Бужлакова, О.В. Личные неимущественные отношения супругов в РФ и странах ближнего зарубежья / О.В. Бужлакова // Образование и наука в России и за рубежом. – 2016. – № 4(27). – С. 44-48.

3. Гордеюк, Е.В. Правовой режим нематериальных благ как объект брачных правоотношений / Е.В. Гордеюк // Вестник Московского университета МВД России. – 2016. – № 7. – С. 166-169.

4. Горская Е.Ю. Правовые проблемы изменения пола в Российской Федерации / Е.Ю. Горская // Семейное и жилищное право. – 2015. – № 4. – С. 3-6.

5. Зудина, Л. Кому нужна седьмая буква алфавита? / Л. Зудина // Кадровик. Кадровое делопроизводство. – 2009. – № 11. – С. 67-74.

6. Ильина, О.Ю. Государственная регистрация актов гражданского состояния: проблема соответствия Семейного кодекса РФ и специального законодательства / О.Ю. Ильина // Социально-юридическая тетрадь. – 2015. – № 5. – С. 34-44.

7. Ильина, О.Ю. К вопросу о значении буквы «ё» в имени гражданина при государственной регистрации актов гражданского состояния и защите персональных данных / О.Ю. Ильина // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Право. – 2015. – № 2. – С. 27-36.

8. Палькина Т.Н. Проблема реализации права на изменение пола / Т.Н. Палькина // Семейное и жилищное право. – 2010. – № 6. – С. 18-21.

9. Темникова Н.А. По материалам круглого стола «Актуальные проблемы регистрации актов гражданского состояния» // Вестник Омского университета. Серия «Право». – 2012. – № 1 (30).

10. Правила русской орфографии и пунктуации. Полный академический справочник / под ред. В.В. Лопатина. – М., 2006.

11. Саенко Л.В. Личные неимущественные права супругов по семейному законодательству стран-участниц СНГ: о пользе сравнительного правоведения / Л.В. Саенко // Гуманитарный научный журнал. – 2014. – № 2(3). – С. 22-27.

12. Фурашова О.В. Деятельность управления по делам ЗАГС правительства Саратовской области по оказанию международной правовой помощи в сфере брачно-семейных отношений / О.В. Фурашова // Международная правовая помощь в сфере семейно-брачных отношений: сборник научных статей. М., 2014. С. 68-73.

Оригинальность 86%