

УДК 343.985

НЕКОТОРЫЕ МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЛЕГАЛЬНОЙ ИНЪЕКЦИОННОЙ КОСМЕТОЛОГИИ

Волынкин Е.Н.

к.ю.н, доцент

Сибирский юридический институт МВД России

Красноярск, Россия

Аннотация: В статье рассматриваются основные факторы, оказывающие негативное влияние на выявление преступлений в сфере инъекционной косметологии. Предлагаются некоторые практические меры, направленные на совершенствования деятельности в данном направлении.

Ключевые слова: инъекционная косметология, нелегальный оборот препаратов и изделий, раскрываемость преступлений, взаимодействие, выявление и документирование, организация раскрытия преступлений.

SOME MEASURES AGAINST ILLEGAL INJECTION COSMETOLOGY

Volynkin E.N.

PhD, Associate Professor,

Siberian law Institute Affairs of Russia

Krasnoyarsk, Russia

Annotation: In article the major factors exerting negative impact on detection of offenses in the sphere of injection cosmetology are considered. Some practical measures directed on improvement of activity in this direction are proposed.

Keywords: injection cosmetology, illegal turnover of medicines and products, solvability of crimes, interaction, identification and documenting, organization of disclosure of crimes.

Сфера услуг по инъекционной косметологии за последние годы успешно развивается во многих странах, включая и Россию. Однако вместе с услугами, развивающимися на законных основаниях в данной сфере, так же успешно процветает рынок нелегальной косметологии.

В России проблема подпольной инъекционной косметологии пребывает уже продолжительный срок, как правило, из-за большой цены косметических препаратов, самих услуг в данной сфере, значительного потребности на них преимущественно из числа лиц женского пола.

У данной проблемы есть две стороны: одна связана с нелегальным оборотом препаратов, использующихся в косметологии, в том числе инъекционных, а вторая - с нелегальным оказанием услуг с использованием указанных препаратов и в тоже время они тесно связаны между собой [1, 37].

Результаты исследования российского рынка по использованию отдельных препаратов (или коктейлей из них) и оборудования свидетельствуют о том, что центрах косметологии около 145 из 260 препаратов активно рекламируются через различные источники, включая Интернет, официально не зарегистрированы на территории Российской Федерации. Причем следует заметить, что самая большая доля незаконной продукции используется в качестве омолаживающих мезококтейлей (более 80%), рассасывающихся нитей (около 60%), не имеющих официального статуса медицинского изделия, а также препараты на гиалуроновой кислоте (около 30 %).

Причем следует заметить, что регулирование оборота указанной продукции находится еще не надлежащем уровне, и на российский рынок она поступает без всяких затруднений из таких стран, как Южная Корея, Франция, Индия, Италия, Швейцария и Испания, а затем активно распространяется через различные сайты Интернет в клиническую практику. Между тем многие этих препаратов и изделий при прохождении таможенного досмотра значатся как косметические средства, используемые для наружного применения. В тоже

время официальная регистрация одного косметического продукта обходится косметологам накладно (до 50 тысяч долларов), включая пакет различных документов. В связи с этим ряд крупных компаний около половины отдельных препаратов и изделий ввозят нелегально.

Подобное происходит из-за того, что отследить незаконную поставку продукции сложно из-за слишком больших масштабов противоправной деятельности. Надо отметить, что в косметологии нарушается законодательство практически на каждом участке «товаропроводящей цепочки», а ряд производителей, выпускает фальсифицированную косметологическую продукцию.

В связи с этим на протяжении ряда лет наблюдается количественный рост пациентов с осложнениями после введения контрафактных препаратов, а в тоже время сбытчики контрафактной продукции наращивают финансовые ресурсы на рекламу в поисковых системах, развивают свои сайты.

Как известно, косметологи, обладающие некоторым опытом использования БТА, филлеров, волюмайзеров и мезопрепаратов, составляют преобладающее большинство врачей, занимающихся частной практикой и оказывающих услуги за пределами медицинского учреждения (пациентам на дому) или в «арендованных» кабинетах организаций.

Так независимые эксперты оценивают, что в 2018 году за пределами медицинских учреждений было оказано более 1,2 млн. косметологических услуг на сумму свыше 5,6 млрд. рублей, а 6,3 млн. услуг на сумму 36,3 млрд. рублей было предоставлено заведениями, занимающимися косметическим обслуживанием мужчин и женщин.

Результаты проведенного исследования свидетельствуют, что зачастую услуги по инъекционной косметологии оказывают и лица, не имеющие медицинского образования, не владеющие специальными навыками мастерством по безопасному введению инъекций в область лица, в том числе и

«специалисты», посещавшие ранее некоторые семинары по использованию косметологических препаратов.

Все эти «специалисты» активно распространяют рекламу об оказании своих услуг через различные сайты Интернет и при этом именуют себя косметологами, докторами.

Такие «специалисты» нередко нарушают методику введения препаратов, что приводит к нежелательным последствиям. Не обладая знаниями и умениями по диагностике и лечению осложнений, они часто оставляют пациента один на один с возникшей проблемой. Наличие осложнений у пациента приводит его к неприятным психологическим переживаниям, физическому дискомфорту из-за возникших неблагоприятных изменений черт лица, оставленных следов в виде рубцов, а в ряде случаев побочным эффектам от принятия антибиотиков, гормональных препаратов. И, конечно же, все это влечет для пациента дополнительные затраты финансовых средств, в случае неблагоприятных последствий.

Следует заметить, что эти «специалисты» не обладают специальными навыками оказания экстренной помощи в случае аллергической реакции у клиента на инъекцию, анафилактического шока, а также для предотвращения осложнений в виде некроза или слепоты при случайном введении препарата в сосуды лица или другие опасные зоны.

В таких помещениях не редко игнорируется санитарно-эпидемиологические требования, касающиеся медицинской деятельности, а в частности установленные правила по соблюдению асептики и антисептики, что приводит к осложнениям у пациентов в виде воспаления и нагноения.

Причем, судя по данным ряда бюро судебной медицинской экспертизы Европейской части России, количество уголовных дел, возбуждаемых против косметологов, явно растет. Об этом свидетельствуют и результаты опроса граждан и работников правоохранительных органов. Последние вообще

считают, что доля зарегистрированных преступлений медицинских работников составляет лишь 10% от фактически совершенных [2, 4].

Здесь уместно будет вспомнить, что согласно приказу Минздрава России от 8 октября 2015 г. № 707н «Об утверждении квалификационных требований к медицинским и фармацевтическим работникам с высшим образованием по направлению подготовки «Здравоохранение и медицинские науки», косметологи должны иметь высшее образование - специалитет по одной из специальностей: «Лечебное дело», «Педиатрия», пройти профессиональную переподготовку по специальности «Косметология» (при наличии подготовки в интернатуре (ординатуре) по специальности «Дерматовенерология»), также обязаны повышать квалификацию не реже одного раза в 5 лет в течение всей трудовой деятельности.

А с другой стороны, существующие лицензионные требования и условия к персоналу частных клиник и невозможность государственных медицинских учреждений трудоустроить всех врачей с соответствующей профессиональной квалификацией, которые прошли переподготовку по специальности «Косметология», частично способствуют тому, что не имеющие достаточного опыта врачи-косметологи вынуждены оказывать услуги по инъекционной косметологии на дому. В частности, специалист «косметолог» может вводиться в пределах численности должностей, положенных учреждениям по действующим штатным нормативам.

Между тем, даже при осуществлении косметологических инъекционных процедур врачом-косметологом на дому существует большой риск по допущению осложнений или даже летального исхода у пациентов. Поскольку, при неблагоприятных последствиях после введения филлера, а в ряде случаев контрафактного (просроченного, с нарушением технологией хранения и т.п.) даже специалист не сможет быстро среагировать и оказать экстренную медицинскую помощь, и у него нет противошоковых и других специальных

препаратов, а вызов службы скорой медицинской помощи для этого косметолога обернется не желательными последствиями.

По данным литературных источников Всемирная организация здравоохранения допускает и считает нормой 9% ошибок при оказании медицинской помощи. В Российской Федерации при проведении экспертизы частота выявления дефектов при оказании медицинской помощи значительно превышает допустимое значение и соответствует 35%.¹

По мнению президента Национальной ассоциации медицинского права, профессора Ю.Д. Сергеева: «Юридическая и медицинская практика убедительно свидетельствует, что чем выше правовая культура врачей, тем неукоснительнее выполняются ими профессиональные обязанности, тем выше качество и эффективность лечебно-диагностической помощи населению, тем реальнее обеспечиваются права и законные интересы граждан в сфере здравоохранения» [3, 14].

Поэтому в данной ситуации полагаем, что существенному решению обозначенных выше проблем будет способствовать закрепление в Федеральном законе от 12.04.2010 N 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» с 29.11.2019 г. статьи 52.1 «Ввод в гражданский оборот лекарственных препаратов для медицинского применения».

Кроме того Федеральный закон от 28.12.2017 г. N 425-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» внедряет обязательную маркировку всех лекарственных препаратов с 1 января 2020 года. В качестве средства идентификации принят двухмерный штриховой код DataMatrix, который, мы полагаем, позволит более эффективно выявить преступления в сфере обращения лекарств. Поскольку в настоящее время использование маркировки на этапе эксперимента позволило выявить

¹ Отчет Федерального Фонда обязательного медицинского страхования, 2015. С. 476. (4).
Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

преступления в сфере обращения лекарственных средств на сумму более 500 млн. руб. и уже ряд лиц привлечено к уголовной ответственности.

Между тем с помощью приложения «Проверка маркировки товаров», доступного в Google Play и App Store граждане могут лично проверить легальность приобретаемого лекарственного препарата, а также направить жалобу в Росздравнадзор, но только в отношении тех лекарств, которые подключены к пилотному проекту по маркировке лекарств.

Что же касается компаний, решивших войти в систему раньше установленного срока на добровольной основе, то им предоставлено такое право.

Надо отметить, что федеральным законом от 18.04.2018 № 81-ФЗ внесены изменения в отдельные законодательные акты, в соответствии с которыми работникам Росздравнадзора предоставлено право на проведение контрольных закупок в сфере розничной торговли лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, а также осуществление проверок по соблюдению установленного порядка предоставления платных медицинских услуг.

Важно также отметить, что постановлением Правительства РФ от 21.11.2018 № 1398 установлены подробные организационные правила по проведению контрольных закупок, позволяющим работникам Росздравнадзора оперативно выявлять находящиеся в обращении недоброкачественные, незарегистрированные и фальсифицированные медицинские изделия и лекарственные средства, а также осуществлять оценку качества и порядка оказания платных медицинских услуг, что в конечном итоге способствует наиболее эффективному выявлению фактов оказания нелегальных косметологических услуг.

Так, по данным Росздравнадзора в 2018 году в России из обращения изъято 8782133 упаковок фальсифицированных, недоброкачественных, контрафактных лекарственных препаратов и 4341956 штук медицинских

изделий. Нарушения по оказанию косметологических услуг медицинскими организациями обнаружено почти в половине случаев (44%). Среди них - проведение процедур без лицензии, некачественные материалы (в том числе ботулотоксин, то есть ботокс).

Другим ярким примером является совместное ежегодное участие правоохранительных, таможенных и контролирующих органов Российской Федерации в рамках конвенции ратифицированной Федеральным закон от 29 декабря 2017 г. N 439-ФЗ «О ратификации Конвенции Совета Европы о борьбе с фальсификацией медицинской продукции и сходными преступлениями, угрожающими здоровью населения» в глобальной международной полицейской операции «Пангея» по борьбе с продажей в сети Интернет фальсифицированных, нелицензированных, недоброкачественных лекарственных препаратов, БАДов и медицинских изделий. Причем ежегодно в данной операции принимают участие свыше 100 стран.

Так, в ходе данной международной спецоперации в 2018 году были пресечены каналы поставок контрафактной медицинской продукции в Россию. Совместными усилиями Российских правоохранительных органов было изъято более 50 тыс. контрафактных препаратов и изделий, конфисковано поддельных лекарств на сумму более 38 млн. рублей, в том числе косметического назначения, продажа которых осуществлялась через Интернет. Задержано более 200 человек, причастных к их незаконному обороту, более 50 уголовных дел было возбуждено по фактам мошенничества, незаконного обращение фальсифицированных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий. В ходе мониторинга глобальной сети Интернет выявлено около 3 тысячи Интернет-ресурсов, на которых открыто, предлагались к продаже рецептурные лекарственные препараты, около 40 сайтов было заблокировано или удалено.

В тоже время деятельность органов внутренних дел в этой сфере пока еще нельзя назвать успешной. Лица, причастные к совершению мошеннических действий, незаконного предпринимательства, оказания услуг ненадлежащего качества в сфере инъекционной косметологии в большинстве случаев остаются практически безнаказанными.

При более внимательном рассмотрении видно, что в качестве основных причин является, во-первых, отсутствие у сотрудников подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции, следователей и дознавателей, глубоких и специфических познаний в области инъекционной косметологии, во-вторых, сложность выявления, пресечения и раскрытия таких преступлений обусловлена организованным характером этого преступного промысла и причастностью к нему коррумпированных должностных лиц, а успешная борьба с правонарушениями в рассматриваемой сфере зависит в целом от активности правоохранительных органов.

В этом случае решение задач по противодействию нелегальной инъекционной косметологии невозможно без налаженного взаимодействия Росздравнадзора с ОВД. Принимаемые совместные меры, на наш взгляд, должны иметь четкое представление о конечной цели, о поэтапном движении к ней, о характере текущих, среднесрочных и перспективных задач борьбы с преступностью в рассматриваемой сфере.

Одним из важнейших условий успешной деятельности оперативных подразделений и в целом органами внутренних дел (ОВД) в борьбе преступлениями в рассматриваемой сфере являются своевременная оперативная осведомленность о фактах совершения конкретного вида преступлений.

Из этого следует, что подбор и расстановка конфиденентов должна осуществляться таким образом, чтобы сотрудники оперативных подразделений

имели возможность оперативно получать значимую информацию о противоправной деятельности косметологов.

В этой связи с учетом складывающейся ситуации, на наш взгляд, необходимо:

- продолжить разработку и реализацию комплекса мер по оздоровлению ситуации на рынке услуг по инъекционной косметологии в рамках совместной деятельности правоохранительных органов и Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения;

- обеспечить повышение уровня взаимодействия, в том числе с привлечением квалифицированных преимущественно негласных сил, использованием современных технических средств, в том числе связи, между оперативными, следственными подразделениями правоохранительных органов, а в первую очередь оперативных подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции по оперативно-розыскной разработке преступных групп, специализирующихся на незаконных поставках, сбыте контрафактной медицинской продукции, а также проведения комплексных локальных оперативно-профилактических операций по пресечению каналов поставки контрафактных препаратов и изделий, поддельных лекарств, в том числе косметического назначения;

- активно применять тактические приемы, основанных на аналитической разведке в криминально-активной среде с целью выявления устойчивых преступных формирований, глубоком изучении образа их жизни, источников доходов, окружения, контактов всех лиц, так или иначе связанных с незаконным оборотом медицинской продукции;

- инициативно и качественно проводить комплексы оперативно-розыскных мероприятий, направленные на своевременное выявление и задержание всех участников разоблачаемых организованных преступных

групп, с учетом оперативной информации о наличии у них связи в криминальной среде, в том числе и за пределами Российской Федерации.

- проводить оперативно-тактические операции, направленные на установление новых источников и каналов поступления медицинских препаратов в незаконный оборот, пресечение преступной деятельности лиц, занимающихся изготовлением, контрабандой, сбытом контрафактных препаратов, изделий и лекарств, конфискацию полученных преступных доходов;

- систематически организовывать и проводить межведомственные оперативно-розыскные мероприятия (с учетом имеющейся оперативной информации), направленные на своевременное перекрытие каналов поставки контрафактной медицинской продукции, в том числе косметического назначения.

Оперативные подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции с целью выявления и документирования незаконного предпринимательства, оказания услуг ненадлежащего качества в сфере инъекционной косметологии, по нашему мнению, должны осуществлять следующий комплекс оперативно-розыскных мероприятий:

- исследование Интернет-ресурсов, социальных сетей, оффлайн-объявлений о продаже инъекционных препаратов для косметологии, оказании услуг с их применением, проведении семинаров для косметологов;

- проведение проверок их по определенным признакам на законность,

- проведение проверочных закупок непроверенной и незарегистрированной медицинской продукции через интернет;

- проведение совместных проверок с Росздравнадзором помещений, с целью выявления фактов оказания косметологических инъекционных процедур врачом, не имеющим соответствующей квалификации, или средним медицинским персоналом, не имеющим права самостоятельно ни назначать, ни

вводить пациенту косметологические инъекционные продукты, а также детализированного анализа документации, формируемой клиникой при соответствующей деятельности;

Для документирования фактов незаконной предпринимательской деятельности косметолога требуется проведение проверочной закупки или совместного рейда с Росздравнадзором. Для этого важно документально закрепить наличие прибыли от предпринимательской деятельности, систематичность занятий. Одним из главных подозрений в наличии этого признака, как представляется, является фиксация регулярных поступлений на банковскую карту проверяемого с наличием фиксированных сумм, происхождение которых он не может или не желает объяснять. Для доказательства ее наличия требуются: фотографии, чеки, расписки или другие документы, свидетельствующие о получении денег (если таковые выдавались); аудиозаписи, а также свидетельские показания, включая пациентов, которые приобретали товары или оплачивали услуги; реклама своей деятельности в любой форме (СМИ, объявления, флаера и т.п.); предоставление образцов товара; документы, подтверждающие закупку оптовой партии товаров; документы на аренду коммерческой недвижимости, свидетельства ведения бухгалтерского учета, анализ переписки с поставщиками продукции, а главное отсутствие медицинских лицензий.

В целом противодействие нелегальной инъекционной косметологии зависит от целого комплекса управленческих, организационных, тактических приемов и факторов, и в первую очередь, от личной заинтересованности не только Росздравнадзора, оперативных подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции и следственных подразделений ОВД, но и их руководителей, их способности прогнозировать состояние преступности в рассматриваемой сфере и адекватно реагировать на ее

изменение, владеть различными методами и приемами при раскрытии преступлений в рассматриваемой сфере.

Библиографический список:

1. Батюков Д.В. Август - Теневой рынок инъекционной косметологии: актуальные проблемы и решения / Д.В. Батюков // Руководитель. Здоровоохранение. – 2017. – №8(56) – С.37-45 [Электронный ресурс]. - Режим доступа - URL://<https://www.antes.by/smi-o-nas/page/2/> (Дата обращения 21.07.2019).

2. Гришин С.М. Преступления, совершенные медицинскими работниками вследствие ненадлежащего исполнения своих профессиональных обязанностей (по материалам судебной практики Европейской части России 2015-2017 г.г.) / С.М. Гришин // Медицина. Инновационные социальные проекты. – 2018. – Т. 6. - 1(21) - С.1-14 [Электронный ресурс]. - Режим доступа - URL://<https://elibrary.ru/item.asp?id=32869774> (Дата обращения 21.07.2019).

3. Сергеев Ю.Д. Неблагоприятный исход оказания медицинской помощи / Ю.Д.Сергеев, С.В. Ерофеев. – Москва-Иваново. – 2001. – 251 с.

Оригинальность 84%