

УДК 341.123

ТРАНСФОРМАЦИЯ РОЛИ ООН В XXI ВЕКЕ

Бурлюкина О.Ю.

Магистрант

Липецкий государственный технический университет,

г. Липецк, Россия

Митрофанова О.Н.

*старший преподаватель кафедры государственного, муниципального
управления и бизнес-технологий*

Липецкий государственный технический университет,

г. Липецк, Россия

Аннотация: в статье рассматриваются изменения в роли ООН в 21 веке, изучается место ООН в современной системе международной безопасности. Определены основные проблемы использования ООН как инструмента диалога между государствами. Рассмотрены пути решения существующих проблем международного сотрудничества в рамках ООН.

Ключевые слова: Организация Объединенных Наций, международное сотрудничество, международные институты, международное право, право вето.

THE TRANSFORMATION OF THE ROLE OF THE UN IN THE 21ST CENTURY

Burlyukina O.Yu.

Undergraduate

Lipetsk State Technical University,

Lipetsk, Russia

Mitrofanova O.N.

*Senior Lecturer, Department of State, Municipal Management and Business
Technologies*

Lipetsk State Technical University, Lipetsk, Russia

Abstract: the article discusses the changes in the role of the UN in the 21st century, the place of the UN in the modern system of international security. The main problems of using the UN as a tool for dialogue between States are identified. The ways of solving the existing problems of international cooperation within the UN are considered.

Key words: United Nations, international cooperation, international institutions, international law, veto.

В XXI веке мир приобрел существенные отличия от мира XX века. В настоящее время порядок на мировой арене полностью меняется: появляются новые страны-лидеры и исчезают старые, возникают новые вызовы мировому сообществу и новые глобальные проблемы, все сильнее проявляют себя процессы глобализации и течений, противоположных ей.

Именно поэтому в современном мире существует необходимость в существовании международных организаций, которые являются одним из важнейших каналов принятия единого решения множества государств по общемировым вопросам и проблемам.

В нынешних политических реалиях сотрудничество, скорее, возникает как способ реализации национальных интересов суверенных государств (получение абсолютной выгоды). Вместе с тем кооперация «актёров» на мировой политической арене может происходить и при выработке ответа на

глобальные вызовы современности. В этом случае в качестве абсолютной выгоды выступает стабильное состояние системы международных отношений.

Если большинство международных организаций представляют интерес только для некоторой группы стран, как, например, Содружество Независимых Государств и Европейский Союз, то в мире также действуют и так называемые всемирные организации, цели и задачи которых имеют значение уже для всего мира в целом. Примером такой наднациональной структуры является Организация Объединенных Наций [1].

Организацию Объединенных Наций можно охарактеризовать как универсальную международную организацию, занимающую центральное место в вопросах поддержания мира и безопасности, укрепления дружественных международных отношений и развития сотрудничества между государствами.

Актуальность работы носит общественно-политический характер; она состоит в том, что ООН на данном этапе является единственной организацией, имеющей свой уникальный опыт объединения мирового сообщества для принятия решений по глобальным проблемам человечества и способной реализовать этот опыт на практике в настоящее время. Однако данная организация была создана в 1945 году, что может означать существование устаревших принципов и неспособность реагировать на новые вызовы современности, что, в свою очередь, может привести к ее глубокому кризису.

Кроме того, данная тема также вызывает интерес у деятелей науки и политики, поскольку кризис ООН в перспективе может привести к кризису международных отношений. На данный момент многие ученые отмечают то, что Организация на современном этапе обладает рядом недостатков в ее функционировании.

Целью данного исследования является определение трансформации роли Организации Объединенных Наций как всемирной международной организации в мире и ее способности реализовывать свои цели в будущем.

Организация Объединенных Наций была основана после Второй мировой войны представителями стран, которые начинали приходить к пониманию того, что без действенной международной организации, способной консолидировать страны для сохранения мира, а также решения глобальных проблем общими усилиями, правительства будут вооружаться для обеспечения собственной безопасности. Такая ситуация обостряла общую напряженность, и мировое сообщество в итоге оказалось бессильно принимать меры в отношении военных инициатив отдельных государств, угрожающих основам международного мира [6].

Именно в тот момент ООН как единственная универсальная международная организация стала, востребована мировым сообществом.

Однако мир меняется. В XXI веке перед мировым сообществом начинает возникать множество геополитических перемен глобального масштаба, которые данной организации стоит учитывать для своего эффективного функционирования и поддержания мира и безопасности.

В настоящий момент ООН, как универсальная международная организация, стала постепенно утрачивать собственный авторитет и востребованность в мире. Отправной точкой стала война в Ираке 2003 года, которую начали Соединенные Штаты Америки, однако, данное государство так и не попало под действие каких-либо санкций. В целом, вся эта ситуация не была рассмотрена организацией как нарушение каких-либо норм. Создавшаяся ситуация привела к тому, что ООН перестала быть международной организацией, которую стоило бы принимать в расчет при осуществлении государством своей внешней политики.

С другой стороны, число сторонников безальтернативности Организации Объединенных Наций в современном мире намного превышает число оппонентов такого утверждения. Многие политики и ученые считают, что

именно данная организация стала единственным механизмом международного сотрудничества и консолидации для принятия совместных решений.

Сергей Лавров в одном из своих интервью заявил, что Организация Объединенных Наций - единственная организация всемирного уровня, деятельность которой признается большинством государств планеты. Министр иностранных дел также отметил, что «ООН... опирается на прочную почву международного права и охватывает все без исключения сферы человеческой деятельности» [6].

Спорные наземные и морские границы, возникновение терроризма, появление новых форм ведения войн (например, информационная война), появление новых мировых лидеров и несостоявшихся государств, глобализация, новые общемировые проблемы человечества - все это может привести к кризисной ситуации. И если мировые центры силы не могут принять решение по контролированию ситуации самостоятельно или же пытаются урегулировать ее силовыми методами, то миру необходима организация, способная полностью контролировать ситуацию и консолидировать государства для решения общих проблем [7].

В данный момент эта миссия ложится на Организацию Объединенных Наций как на уникальную и единственную организацию такого уровня, только она имеет ресурсы для достижения этих целей [8].

Для координации своих действий, ООН должна иметь основные принципы, которые помогут ей сохранять ясность своей стратегии и соответствовать своим целям в настоящем и будущем; они прописаны в ее Уставе, подписанном и вступившем в силу в 1945 году.

Итак, ООН преследует следующие цели:

– сохранение мира и безопасности и принятие эффективных коллективных мер для их поддержки;

- развитие дружественных отношений между нациями на основе принципа равноправия и самоопределения народов и принятие мер для укрепления всеобщего мира;
- осуществление международного сотрудничества в разрешении международных проблем различного характера;
- необходимость быть центром для согласования действий государств в достижении общих целей.

Для того, чтобы достичь эти цели, в Уставе ООН также прописаны Принципы работы, которые основываются на равенстве, всеобщности участия, отказе от применения силы и невмешательстве ООН во внутренние дела государств [5].

Анализируя деятельность Организации, можно сделать вывод, что ей удалось достигнуть серьезного результата во многих сферах деятельности в мире.

Во-первых, Организация Объединенных Наций является одним из факторов недопущения еще одной мировой войны. С этим она успешно справлялась во второй половине прошлого века, что, несомненно, является ее важнейшим достижением.

Во-вторых, данная организация накопила значительную базу международных законов, норм и правил, которые охватывают абсолютно все проблемные ситуации, существующие в мире. Конечно, стоит отметить, что многим из этих законов не хватает эффективного механизма реализации, однако нормативное влияние данных законов все еще остается значительным.

В-третьих, благодаря ООН произошло развитие сети международных регулирующих институтов, которые также играют незаменимую роль в разрешении кризисных ситуаций в мире. Каждая из таких специализированных организаций (например, Всемирная организация здравоохранения, Управление ООН по борьбе с наркотиками и преступностью и др.) следит за ситуацией в

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

мировом сообществе и вносит свой вклад в достижение цели сохранения мира и безопасности.

Также в этой сфере Пакт о нераспространении ядерного оружия и Международное агентство по атомной энергии играют важную роль в предотвращении всеобщего распространения ядерного оружия. Вместе с этим, Конвенция о химическом оружии, Конвенция о биологическом оружии и Всеобъемлющий пакт о запрете ядерных испытаний также довольно успешно поддерживают глобальные усилия по нераспространению оружия массового поражения.

Стоит отдельно отметить, что Организация Объединенных Наций эффективно работает в области устойчивого развития еще с 1970-х годов. Одним из важнейших аспектов работы Организации в этой сфере на современном этапе является принятие Целей развития, которые государства договариваются достичь в период 15 лет [10].

Первым таким опытом можно считать принятие Целей развития тысячелетия (ЦРТ), официально установленных на Саммите Тысячелетия в 2000 году. Все 193 государства-участника ООН и 23 международные организации приняли 8 целей и 21 задачу, которые они обязались выполнить к 2015 году [7].

В настоящий момент цели были заменены мировым сообществом на Цели устойчивого развития (ЦУР), принятые на Саммите ООН в сентябре 2015 года. Сейчас определены 17 целей устойчивого развития с 169 задачами. Важно то, что новые цели имеют более широкий охват по сферам жизни, чем Цели развития тысячелетия. Это объясняется тем, что в рамках ЦУР предусмотрено рассмотрение взаимосвязанных элементов развития, таких как экономический рост, защита окружающей среды и социальная интеграция, в то время как ЦРТ, прежде всего, были направлены на решение социальных проблем и задач [11].

Однако Организация Объединенных Наций обладает некоторыми проблемами и недостатками в своей деятельности. По своей сути данные проблемы можно разделить на внешние, которые касаются роли и места Организации в мировом сообществе, ее авторитета, эффективности ее работы по реализации целей поддержания международного мира и безопасности, и внутренние, связанные со структурой ООН, а также с взаимодействием различных элементов этой системы.

На данном этапе Организация Объединенных Наций имеет следующие проблемы функционирования:

1) чрезмерная зависимость от основного спонсора и государства, на территории которого находится штаб-квартира организации - Соединенные Штаты Америки;

Большая часть структур ООН расположена в США и государствах Западной Европы. Это приводит к тому, что граждане, живущие в этих государствах, чаще других принимаются на работу в эту организацию. Также любая организация, спонсируемая определенным государством, так или иначе, зависит от мнений и национальных интересов этого государства. Например, для ООН самым платежеспособным государством являются США. Такая ситуация приводит к предвзятой, субъективной политике Организации Объединенных Наций, поскольку она становится ориентированной на интересы соответствующих стран.

2) возрастающая бюрократизация Организации;

На данном этапе Организация Объединенных Наций состоит из 11 фондов и программ (ЮНИСЕФ, ВПП, ЮНФПА и др.), 15 специализированных агентств (МВФ, ВОЗ, ЮНЕСКО и др.) и 4 родственных организаций (ВТО, ОЗХО и др.) - все они добавляются к внутренней структуре секретариата ООН. Это приводит к слишком разросшемуся аппарату Организации и наличию большого числа бюрократических структур внутри нее. Таким образом, в ООН

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

происходит дублирование функций, сбои в работе, неэффективности деятельности и, наконец, к падению авторитета Организации и недоверию к ней.

3) проблема финансирования государства Организации;

Несомненно, эффективность работы Организации Объединенных Наций по реализации своих программ полностью зависит от взносов каждого государства-участника. Из этого следует два неоднозначных вывода. С одной стороны, как было сказано выше, чем больше страна финансирует ООН, тем меньше объективности в ее работе, организация становится более зависимой от интересов государства, вкладывающих большую часть денег в бюджет. С другой стороны, около 40% государств на данный момент являются должниками Организации. Это ведет к росту разрыва финансирования между гуманитарными обращениями ООН и суммами, вложенными в эти обращения.

4) игнорирование возросшей роли новых экономических и политических стран-лидеров, а также неравное представительство разных регионов мира;

Частным и более несправедливым для других государств-участников случаем является право «вето» постоянных членов. В целом же все решения в Совете Безопасности (СБ ООН) принимаются путем консенсуса, что влияет на эффективность его работы.

Постоянными членами СБ ООН являются Российская Федерация, КНР, Великобритания, Франция и США. Постоянные члены СБ ООН обладают правом вето. Это означает, что если при голосовании хоть один из постоянных членов проголосует против определенного вопроса, то решение принято не будет. В наши дни право вето считается наиболее спорным и обсуждаемым проблемным вопросом ООН [7].

Основной недостаток права вето - использование его постоянными членами СБ ООН в своих интересах, в результате чего вся его деятельность

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

просто блокируется. В Уставе ООН положение о праве вето не фигурирует, а лишь сказано, что «решения совета безопасности считаются принятыми, если за них поданы голоса 9 членов совета, включая совпадающие голоса всех постоянных членов». Такое правило, по сути, должно было заставить постоянных членов Совета безопасности искать единое мнение по тем или иным вопросам, однако, всё складывается по-другому - право вето используется отнюдь не в интересах сохранения мира. К примеру, СССР использовал право вето, для недопущения принятия резолюций, осуждающих вторжение в Чехословакию в 1968 году, США блокировали резолюции в отношении бомбардировок Ливии. Поэтому, право вето - это не что иное, как защитный механизм интересов того или иного государства. Зачастую многие вопросы даже не ставятся на обсуждение, так как изначально понятен результат рассмотрения той или иной резолюции. Ярким примером служит проект резолюции, представленный Францией, целью которой была защита детей в зонах вооруженных конфликтов. В её перечне кроме прочих фигурировали Северная Ирландия и Чеченская республика, а соответственно действия британских и российских властей подвергались бы постоянному мониторингу со стороны ООН. Поэтому обе страны заявили, что отказываются поддержать данную резолюцию - это было применение так называемого «скрытого вето».

В настоящий момент государства-участники в Организации Объединенных Наций имеют различный статус и различную позицию по участию в деятельности ООН. Однако это не соответствует принципу Организации о равном и справедливом участии всех государств в решении глобальных вопросов. Из этого также следует то, что более влиятельные страны имеют больше возможностей для реализации своих национальных интересов; кроме этого многие развивающиеся государства начинают бороться за лучший статус ООН, что может создавать различные конфликтные ситуации.

5) отсутствие оперативности в реагировании на международные конфликты, что ведет к падению авторитета Организации в мире;

За последнее десятилетие Организация Объединенных Наций показала свое неполное участие в кризисных ситуациях мира. Так ООН не участвовала в переговорах по иранской ядерной программе в 2015 году, не смогла предупредить и эффективно среагировать на эпидемию вируса Эбола в 2014 году, не предлагала никаких инициатив по решению украинского кризиса. Кроме того, в настоящее время Организация фактически бездействует в Сирии и не может предложить решение кризиса, связанного с беженцами и мигрантами.

б) превращение Организации в арену для столкновения интересов сильнейших государств, что ведет к неспособности выработать согласованные подходы к решению различных проблем;

Современная ситуация в мире предполагает противостояние самых развитых держав за обладание мировым лидерством. И чаще всего данные государства-участники преследуют различные цели на мировой арене, что приводит к проблеме невозможности принятия единого решения в рамках сотрудничества под эгидой Организации Объединенных Наций.

7) неэффективность в реализации принятых решений.

Важным аспектом неэффективности является неспособность государств-участников прийти к согласию. Так, например, отсутствие принятия единого решения по антитеррористической конвенции не позволило Организации Объединенных Наций полноценно выполнять свою роль по сохранению мира и безопасности, даже если международное сообщество ждет действий.

В дополнение к этому, принятие решения в ООН по каким-либо принципиальным вопросам становится возможным только при достижении компромисса или на основе размена позиций. Из-за этого на первый план выходит скорее политическая целесообразность принятия решения, а не анализ

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

вопроса, по которому оно принято. Но если компромисса достичь не удастся (что показывают примеры, Ирака, Косово и Крыма), то государства начинают принимать решения в обход Совета Безопасности ООН, что ослабляет полномочия данной организации.

Если попытаться суммировать все вышеперечисленные проблемы, как внешние, так и внутренние, то становится очевидным, что Организация Объединенных Наций на данный момент если и готова приспособиться к реалиям, появившимся в XXI веке, то ее деятельность все равно будет недостаточно эффективной [9].

Большинство ученых и политических деятелей в целом позитивно оценивают многолетнюю деятельность ООН, направленную на поддержание мира и достижение социального прогресса. При этом в наши дни активизируется дискуссия о роли ООН в XXI веке, когда организация сталкивается с серьезными трудностями в условиях формирующейся новой международной системы. Организация Объединенных Наций – сложная структура, включающая в себя большое количество организационных единиц. Все чаще в последние годы можно услышать критику в адрес ООН по поводу неэффективности проводимых операций, используемых инструментов и методов, применяемых для урегулирования конкретного конфликта. События в Югославии, связанные с распадом этого государства, свидетельствовали о том, что ООН превратилась в структуру, которая зависит от США и НАТО в решении международных проблем. Это также доказывают события косовской войны 1998–1999 годов. Так, в первое десятилетие постбиполярной эпохи проявила себя тенденция использования государствами вооруженных сил без согласия СБ ООН, которая продолжилась и в последующие годы. Таким образом, с момента возникновения ООН в целом оправдала свое предназначение. За последние семь десятилетий ООН сделала многое для сохранения мира. Однако в условиях трансформации современной

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

международной системы Организация сталкивается с очевидными проблемами функционирования. Представляется, что будущее Организации и современного миропорядка во многом зависит от стран-участников ООН и, прежде всего, постоянных членов Совета Безопасности. От их умения конструктивно и ответственно выстраивать свои отношения, находить пути к взаимопониманию по самым сложным, кризисным проблемам. В этом контексте на международной повестке дня актуализируются вопросы, связанные с необходимостью комплексного реформирования ООН в соответствии с требованиями времени.

В современном мире роль непрерывного диалога между государствами очень важна, поскольку мировой порядок в XXI веке стремительно меняется под влиянием множества факторов, и все эти изменения необходимо учитывать. Поэтому для выполнения этой функции требуется универсальная всемирная организация, способная сохранить мир и безопасность. На данный момент такой организацией является Организация Объединенных Наций.

В заключении хотелось бы отметить, что Организация Объединенных Наций, пройдя определенные трансформации в XXI веке, играет ведущую роль в современном мире, и ее вклад в достижении устойчивого развития и мира достаточно высок. Однако, не стоит забывать, что и сама ООН должна развиваться. Ей необходимо стать менее бюрократизированной, более эффективной и менее отдаленной от современных проблем. То же самое относится и к очень многим международным организациям, от Совета Европы до Всемирной торговой организации. Необходимость реформ и модернизации давно уже назрела.

Библиографический список:

1. Аксенов А.Б. К вопросу о реформировании Совета Безопасности ООН и определении статуса права вето//Вестник экономики, права и социологии. - 2017.- № 4. - С. 125-129.

2. Болгов Р.В. Деятельность ООН в области информации и международные аспекты информационной безопасности России // Сравнительная политика. 2019. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/deyatelnost-oon-v-oblasti-informatsii-i-mezhdunarodnye-aspekty-informatsionnoy-bezopasnosti-rossii> (дата обращения: 28.01.2020).

3. Гагарина Г.Ю., Мирошников С.Н. Применение целей устойчивого развития ООН в стратегиях субъектов Российской Федерации // Управленческое консультирование. 2019. №1 (121). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/primenenie-tseley-ustoychivogo-razvitiya-oon-v-strategiyah-subektov-rossiyskoj-federatsii> (дата обращения: 28.01.2020).

4. Капустин А.Я. Санкции ООН: международно-правовая концептуализация принудительных мер // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2018. №6 (73). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sanktsii-oon-mezhdunarodno-pravovaya-kontseptualizatsiya-prinuditelnyh-mer> (дата обращения: 28.01.2020).

5. Коткова К.Б., Пронякина Е.Д. Глобальное управление в деятельности ООН как механизм реализации концепции устойчивого развития // Управленческое консультирование. 2018. №4 (112). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/globalnoe-upravlenie-v-deyatelnosti-oon-kak-mehanizm-realizatsii-kontseptsii-ustoychivogo-razvitiya> (дата обращения: 28.01.2020).

6. Лукьянов В. Ю. ООН в современном мире: проблемы, тенденции, перспективы//Научно-технические ведомости Санкт-Петербургского Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

государственного политехнического университета. Гуманитарные и общественные науки. 2015. - № 2. - С. 35-44.

7. Пашковский П.И. Интеграционная политика России на постсоветском пространстве (1991-2011 гг.). - Киев: Интер-сервис, 2012. 189 с.

8. Пашковский П.И. Россия на международной арене: взгляд в будущее//1917-2017: Россия в поисках будущего. - Симферополь: ИТ «АРИАЛ», 2018. - С. 73-92.

9. Пименова А.О. Применение санкций Советом Безопасности ООН в целях обеспечения международной безопасности // Концепт. 2019. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/primenenie-sanktsiy-sovetom-bezopasnosti-oon-v-tselyah-obespecheniya-mezhdunarodnoy-bezopasnosti> (дата обращения: 28.01.2020).

10. Пряжникова О.Н. Стратегия ООН в сфере борьбы с неравенством. (обзор) // Социальные и гуманитарные науки: Отечественная и зарубежная литература. Сер. 2, Экономика: Реферативный журнал. 2018. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/strategiya-oon-v-sfere-borby-s-neravenstvom-obzor> (дата обращения: 28.01.2020).

11. Сахаров А.Г., Колмар О.И. Перспективы реализации Целей устойчивого развития ООН в России // Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика. 2019. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/perspektivy-realizatsii-tseley-ustoychivogo-razvitiya-oon-v-rossii> (дата обращения: 28.01.2020).

12. Щербак И.Н. ЕС – ООН: в поисках стратегического партнёрства в сфере глобальной безопасности и управления кризисами // Научно-аналитический Вестник Института Европы РАН. 2019. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/es-oon-v-poiskah-strategicheskogo-partnerstva-v-sfere-globalnoi-bezopasnosti-i-upravleniya-krizisami> (дата обращения: 28.01.2020).

Оригинальность 93%