

УДК 330.8

## ***ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ ЕКАТЕРИНЫ II***

***Игнатова И. О.***

*Студент магистратуры,  
Московский государственный институт международных отношений  
(Университет) МИД России,  
Россия, Москва*

### **Аннотация**

В статье определены основы политики Екатерины II, описаны реформы, проведённые императрицей во второй половине XVIII века, а также выявлены роль данных социально-экономических преобразований и их влияние на последующий ход исторического развития России.

**Ключевые слова:** социально-экономические реформы, просвещённый абсолютизм, губернская реформа, жалованные грамоты дворянству и городам, крепостное право, образовательная реформа, свобода предпринимательства, финансовая реформа.

## ***THE MAIN AREAS OF CATHERINE II'S ECONOMIC AND SOCIAL REFORMS***

***Ignatova I. O.***

*Master Student,  
Moscow State Institute of International Relations (University) of the Ministry of  
Foreign Affairs of the Russian Federation,  
Moscow, Russia*

**Abstract**

The article identifies Catherine II's policy framework, describes reforms implemented by Empress in the second half of the 18th century as well as discovers the role of these economic and social transformations and their impact on the further historical development of Russia.

**Keywords:** economic and social reforms, enlightened absolutism, provincial reform, Charters to the Nobility and the Towns, serfdom, education reform, freedom of enterprise, financial reform.

Среди правителей Российской империи много выдающихся, волевых личностей, деятельность которых значительно повлияла на развитие страны в целом, отдельных сфер её жизни, положение различных социальных слоёв. Одной из наиболее значимых и ярких фигур в плеяде российских государей является Екатерина II, преемница политики Петра Великого на укрепление Российского государства. Она проводила мощную внутреннюю политику, которая вывела страну на качественно новый уровень, внесла огромный вклад в развитие и укрепление России. Историки выделяют эпоху Екатерины II как отдельный этап в становлении страны, поскольку она провела ряд социально-экономических реформ (таблица 1), которые способствовали модернизации империи и консолидации государственной власти.

Таблица 1 – Социально-экономические реформы Екатерины II [5, с. 158; 12, с. 8; 13, с. 79]

Реформа	Цель	Содержание
<i>Губернская реформа (1775 год)</i>	Установление полного контроля над всеми районами страны, усиление органов местного управления и	Образование 50 губерний, ликвидация провинций, расширение полномочий губернаторов

	совершенствование их работы	
<i>Жалованные грамоты дворянству и городам (1785 год)</i>	Формальное определение прав и обязанностей дворянства и городского сословия	Освобождение дворянство от налогов и воинской службы, предоставление им неограниченного права на имущество; разделение городского населения на шесть разрядов, введение выборных органов: общегородской думы и шестиглавой думы
<i>Образовательная реформа (1786 год)</i>	Популяризация образования	Открытие начальных и средних школ, установление единых образовательных норм
<i>Введение свободы предпринимательства (1775 год)</i>	Развитие промышленности и торговли	Всем желающим разрешалось заниматься промышленной деятельностью
<i>Финансовая реформа (1769 год)</i>	Стимулирование экономики, ликвидация недостатка финансов	Введение бумажных денег – ассигнаций, открытие Дворянского и Купеческого банков

Данная тема является актуальной, так как мы живём в экономически и политически нестабильное время, когда достаточно сложно выбрать верный путь развития страны. Для того чтобы сделать правильный выбор, необходимо обратиться к истории, события в которой имеют тенденции к повторению.

Целью данной статьи является выявление роли социально-экономических реформ Екатерины Великой во второй половине XVIII века и их влияния на последующих ход исторического развития России.

Объектом исследования является политика Екатерины II и её значение в политическом и экономическом развитии страны.

Теоретико-методологическую основу исследования составили труды отечественных и зарубежных авторов, освещающих различные аспекты царствования императрицы.

В процессе работы над указанной темой использовались следующие общенаучные методы: эмпирические (изучение научной литературы, нормативно-правовых актов, статей из научных журналов и систематизация материала), теоретические (анализ схем, графиков и обобщение полученных сведений).

В 1762 году Екатерина II в результате свержения Петра III пришла к власти и правила вплоть до 1796 года. Эпоху этой императрицы называют «золотым веком» Российской империи. Екатерина II была намного образованнее своих предшественников. Период её правления характеризуется проведением многочисленных реформ в самых различных областях.

Преобразования императрицы основывались на принципах западноевропейского либерализма, в первую очередь на идеях Монтескьё. Екатерина II вела переписку с Дидро, Вольтером и другими известными французскими просветителями. Период её царствования называют эпохой «просвещённого абсолютизма» (рис. 1). Просвещённый абсолютизм – это политика, которая включает в себя основы абсолютной монархии и взгляды французских просветителей, а именно – осуществление монархической власти, опирающейся на законы, а также забота правителя о своих поданных.



Рис. 1 – Основные черты просвещённого абсолютизма в России [10, с. 28–57]

Однако Екатерины II была не только реформатором, опиралась на просветительские идеи, но и адекватно оценивала существующий порядок, умела находить положительный подход к исторической реальности, что сыграло важную роль в её правлении. Русский историк права В. С. Сергеевич говорил о том, что такие особенности мировоззрения государыни сложились под влиянием учений Монтескье. Сергеевич писал: «Рядом с энциклопедистами Екатерина

Великая не с меньшим увлечением изучала Монтескьё. Из его книги освоилась она с идеей о произвольности законов, о соответствии их с характером народа, страны и другими условиями человеческого быта» [9, с. 42].

Одним из самых масштабных мероприятий, проведённых Екатериной II, был созыв Уложенной комиссии в 1767 году. Основные направления работы данного органа были определены в «Наказе императрицы» [1]. В этом документе были заложены теоретические основы политики «просвещённого абсолютизма». Уложенная комиссия была создана с целью выработки новых законов. Положения, изложенные в «Наказе императрицы» вызвали широкое обсуждение в обществе. Каждое сословие требовало определённых привилегий.

Екатерина II была проводницей идей просвещённого абсолютизма. Однако в России того времени не было почвы для данной политики. Русское общество не было готово к большим переменам, новшествам, которые ожидалось в Европе, в частности к отмене крепостного права.

В период правления Екатерины II Россия участвовала во многих войнах, что привело к значительному увеличению территории страны. В результате Русско-турецких войн (1770–1780-е гг.) Россия получила выход к Чёрному морю, были образованы новые порты: Херсон, Одесса, Николаев, Севастополь.

В 1775 году была проведена реорганизация системы местного самоуправления: упрощалось административное деление, упразднялась большая часть старых коллегий, число губерний возросло до 50, ликвидировались провинции, то есть административная система вместо трёх элементов (губерния – провинция – уезд) стала иметь только два (губерния – уезд).

Новое административно-территориальное деление не учитывало экономические связи между отдельными территориями России и национальные особенности населения. Территориальное деление основывалось на задачах налоговой и карательной политики государства. Одни губернии стали называть по губернским городам (Вологодская, Тверская); другие – по озёрам

(Забайкальская), рекам (Енисейская) и тому подобное. Произошла децентрализация власти, то есть расширились прав и полномочия губернаторов. На них были возложены многие функции коллегий и иных центральных учреждений. Однако центральным звеном в управлении оставался генерал-прокурор Сената. К 1787 году количество губерний выросло примерно в два раза [13, с. 8].

В период правления Екатерины II в социальной структуре общества укреплялись позиции дворянства. В 1785 году была утверждена «Грамота на права, вольности и преимущества благородного российского дворянства» (жалованная грамота дворянству). Дворяне становились полновластными собственниками своих имений. Они освобождались от уплаты различных налогов, обязательной службы, телесных наказаний. Дворяне получили возможность строить свои заводы и фабрики. Они могли судиться только с себе равными, получать наказания лишь по решению дворянского суда, а именно лишиться дворянской чести, имения, жизни. У дворян появился сословный мундир – у каждой губернии были свои украшения и свой цвет.

В том же году императрица подписала «Грамоту на права и выгоды городам Российской Империи». Расширилось городское самоуправление, возникло понятие «гражданское общество». Городское население было разделено на шесть разрядов. В первый из них входили дворяне и духовенство, жившие в городе; во второй – купцы, которые делились на три гильдии; в третий – цеховые ремесленники; в четвёртый – иностранцы, постоянно жившие в городе; в пятый – именитые горожане, среди которых были капиталисты и люди с высшим образованием; в шестой – посадские, жившие работой и промыслами. Каждые три года жителями городов Общую городскую думу – избирался орган самоуправления, городского голову и судей. Общая городская дума избирала шестиглавую думу – исполнительный орган, где было представлено по одному делегату от каждого разряда городского населения.

Городская дума ведала вопросами в области народного образования, благоустройства, соблюдения правил торговли и так далее только по поручению городничего, который назначался правительством. Жалованная грамота установила контроль над всеми шестью группами городского населения [7, с. 46].

Великая государыня Екатерина II, приверженная идеям французских просветителей, говорила: «Противно христианской вере и справедливости делать невольниками людей: они рождаются свободными» [4, с. 109]. Она предлагала достаточно простой способ освобождения крестьян от крепостного права: каждый раз, когда имение переходило в руки нового владельца, он должен был освобождать живущих там крестьян. В этом случае крепостное право могло быть ликвидировано в течение ста лет.

В «Наказе императрицы», который был издан в 1767 году, закреплялись взгляды и намерения Екатерины II [1]. Однако она встретила сопротивление дворянства, которое выступало категорически против освобождения крестьян. Так как государыня была ещё не уверена в своих силах, ощущала непрочность трона, она отказалась от отмены крепостного права, кардинальных изменений в социальной структуре общества.

При Екатерине II были созданы законодательные акты, которые поставили крепостничество на вершину апогея. В соответствии с указом по крестьянскому вопросу, подписанным в 1765 году, помещики могли отправлять своих крестьян на каторгу в Сибирь без решения суда и проведения следствия. Была широко распространена торговля крестьянами. В 1767 году в силу вступил указ «О бытии помещичьим людям и крестьянам в повиновении и послушании у своих помещиков, и о неподавании челобитен в собственные ея величества руки», согласно которому крестьяне не имели права отправлять государыне жалобы на своих хозяев. Положение крепостных почти ничем не отличалось от положения рабов [5, с. 157].

В XVIII веке многие страны Европы развивались за счёт освобождения крепостных крестьян, индустриализации. Люди шли работать на фабрики, где использовался свободный труд. Однако в России в этот период времени происходило усиление крепостного права. Несмотря на это, наша страна в аграрном вопросе продвинулась значительно вперёд.

Ведущей отраслью хозяйства в России оставалось сельское хозяйство. Наблюдался рост феодально-крепостнических отношений вширь и вглубь. Осваивались Причерноморье, Приазовье, Крым, Дон, Северный Кавказ. Продолжалось сельскохозяйственное освоение Приаралья и Сибири, то есть сельское хозяйство развивалось экстенсивно, за счёт обработки новых земель.

В 1783 году крепостное право утвердилось на Левобережной Украине, позже – на юге Украины, в Новороссии, Крыму, Предкавказье. После крестьянской войны 1783–1785 гг. под предводительством Емельяна Пугачёва была ликвидирована Запорожская Сечь. После раздела Польши в состав России вошли Правобережная Украина и Беларусь и там тоже была сохранена крепостническая система. Новые территории обрабатывались и помещиками, и крестьянами [12, с. 53].

В 1762 году Екатерина II своим Манифестом стала привлекать иностранных капиталистов в Россию для освоения новых земель. В Саратовском Черноземье поселились немцы, в Новороссии – греки, армяне. Обработка плодородных земель центра привела к тому, что Россия начала экспортировать зерно за границу через Черноморские порты: Херсон, Одессу и Николаев. Расширялись посевные площади, что являлось одной из причин увеличения производства сельскохозяйственной продукции [6, с. 523].

Во второй половине XVIII столетия окончательно определились регионы барщины (Черноземье) и оброка (Нечерноземье). В Нечерноземье получило достаточно широкое распространение такое явление как отходничество, то есть крестьяне уходили на заработки. Это вело к усилению связей крестьян и

помещичьих хозяйств с рынком. Отдельные помещики шли по пути рационализации своего хозяйства: закупали за рубежом технические устройства, вводили многопольный севооборот, новые культуры.

Открытие Вольного экономического общества (1765 год) сыграло большую роль в поощрении земледелия и домостроительства. В помещичьих хозяйствах стали появляться мануфактуры, где использовался труд крепостных крестьян.

Все вышеперечисленные новшества постепенно стали подрывать устои крепостного права, но в целом оно ещё оставалось достаточно сильным. Таким образом, прогресс в области сельского хозяйства был достигнут в результате освоения новых земель и усиления эксплуатации крестьянства.

Во времена Екатерины II активно развивалась духовная сфера, в том числе и образование, наука. В 1786 году был создан Национальный статут образования. Каждый уезд должен был иметь начальные школы, а каждая губерния – средние школы. В этих учебных учреждениях устанавливались единые учебные планы, методика преподавания различных дисциплин, учебная литература. Продолжительность занятий во всех школах была одинаковой.

Царствование Екатерины II характеризовалось бурным ростом российской экономики. Манифест от 17 марта 1775 года объявлял свободу предпринимательской деятельности. Указ разрешал крестьянскую промышленность, что было толчком к развитию ремесла и промышленности, а также увеличению числа заводчиков из купцов и крестьян (Гарелины, Гагарины, Приваловы, Морозовы). В период правления Екатерины II в российской экономике появляется новое явление – крестьянские мануфактуры и капиталистские крестьяне. Большинство из них продолжали оставаться крепостными, но некоторым удавалось выкупиться (получить личную свободу).

Россия плодотворно занималась внешней торговлей, используя порты Причерноморья и Прибалтики. Экспортными товарами были лес, кожа, пенька,

льняные ткани, металл, парусное полотно. В конце XVIII века Россия стала придавать большое значение экспорту зерна. Импортировалось же в основном шёлк, изделия из металла, красильные вещества, вино, фрукты, чай, кофе. Значительно увеличился ввоз машин. Экспорт всячески поощрялся, а импорт регулировался. В конце века экспорт был равен 67,7 млн. руб., импорт – 41,9 млн. руб., а сальдо внешнеторгового баланса – приблизительно 26 млн. руб. [8, с. 47].

Екатерина II активно использовала внешние займы. Первый кредит был взят у Голландии (в 1769 году), второй – у Италии (в 1770 году) [3, с. 188]. Стало стремительно увеличиваться количество заводов и фабрик, которые строили западные предприниматели, использовавшие наёмный труд.

В 1762 году выходит запрет недворянам покупать крестьян к заводам. Екатерина II, прежде всего, была выразительницей интересов дворянства [11, с. 53].

В 1785 году вышло специальное ремесленное положение (часть Жалованной грамоты городам), которое дало толчок к развитию цеховой системы ремесла. Наряду с городским широкое распространение получило ремесло в промысловых сёлах. Так, возникли ивановская мануфактура (ткацкое дело), Хохлома (деревообработка), Гжель (гончарное производство), Кимры (кожевничество). Налицо рост мануфактурного производства: если в середине XVIII века насчитывалось 600 мануфактур, то к концу столетия – 1200 [2, с. 72]. В основном на них использовался труд крепостных, лишь в немногих применялся вольнонаёмный труд, особенно в текстильной промышленности (крестьяне-отходники).

Процесс капиталистических производственных отношений становился необратимым. Рынок вольнонаёмной силы хоть и медленно, но рос. Резервы феодализма в стране до конца ещё не были исчерпаны. Феодальный способ производства мог ещё обеспечить некоторое продвижение вперёд, но зарождение капиталистического уклада в экономике страны было очевидно. И

реформы Екатерины II в области торговли и промышленности объективно этому способствовали.

В эпоху правления Екатерины II начала складываться кредитная система страны. Был создан Государственный заёмный банк, который включал в себя две самостоятельные единицы: Дворянский банк и Купеческий (коммерческий) банк.

В конце XVIII века бюджет страны испытывал хронический дефицит. Екатерина II старалась ликвидировать его различными методами. В 1769 году в России впервые в обращение были введены бумажные деньги – ассигнации. В конце XVIII века рубль стал обесцениваться, его стоимость была равна 68 коп. серебра [13, с. 77].

Доходы государства в основном увеличивались за счёт роста налогов: прямых (подушная подать) и косвенных (продажа казной соли, вина, и прочих товаров, доходы от чеканки монет, таможенные пошлины и так далее). Значительная часть бюджета расходовалась на армию, флот, управление, меньше средств тратилось на развитие искусства, науки, просвещения.

В работе выявлены важная роль социально-экономических преобразований Екатерины II и их влияние на последующий ход исторического развития России. За 34 года своего правления императрица сумела достичь больших высот. В период её царствования Россия вышла на новый рубеж развития, стала, безусловно, более сильным и зажиточным государством по сравнению с предыдущими эпохами. Наша страна заняла достойное место среди стран Европы, превратилась в мощную мировую державу, которая пользовалась международным авторитетом. Такие колоссальные успехи были достигнуты благодаря применению в государственной деятельности традиционной самодержавно-крепостнической политики, активному проведению реформ в самых различных сферах жизни и опоре на передовые идеи французских просветителей.

Опыт Екатерины II как государственного деятеля, понимание глубинных политических задач, гибкость ума и политическая воля, где-то даже хитрость и дипломатичность позволили Российской империи расширить свою территорию и обеспечили стране экономический рост.

Сегодня многие западные политики считают, что присоединение Крыма к России, которое произошло в 2014 году, является незаконной аннексией. Однако этот полуостров является исторической территорией нашей страны. Крым был отвоеван у турок в 1783 году [7, с. 58].

Екатерина II была одним из величайших государственных деятелей. Она прекрасно понимала, что Россия в период её царствования была ещё не готова к отмене крепостного права. У императрицы можно позаимствовать политическую мудрость, умение видеть важные государственные проблемы и находить их правильные решения.

Российский историк В. О. Ключевский говорил о великой императрице: «У Екатерины был ум не особенно тонкий и глубокий, но гибкий и осторожный, сообразительный. У неё не было никакой выдающейся способности, одного господствующего таланта, который давил бы все остальные силы, нарушая равновесие духа. Но у неё был один счастливый дар, производивший наиболее сильное впечатление: памятьливость, наблюдательность, догадливость, чутьё положения, умение быстро схватить и обобщить все наличные данные, чтобы вовремя выбрать тон» [6, с. 289] ... «Екатерина II... была последней случайностью на русском престоле и провела продолжительное и необычайное царствование, создала целую эпоху в нашей истории» [10, с. 5].

#### **Библиографический список:**

1. Наказ Екатерины II Комиссии о составлении проекта нового Уложения. [Электронный ресурс]. URL: <http://doc.histrf.ru/18/nakaz-ekateriny-ii-komissii-o-sostavlenii-proekta-novogo-ulozheniya/>.

2. Гайдар Е. Т. Государство и эволюция / Е. Т. Гайдар – М: Альпина Пабlishер, 2015. – 152 с.
3. Геллер М. Я. История Российской империи. В 3-х томах. Том 2 / М. Я. Геллер – М: МИК, 1997. – 320 с.
4. Екатерина II «Записки императрицы Екатерины Второй» / Екатерина II – М: «ОРБИТА», 1989. – 749 с.
5. Ключевский В. О. Афоризмы и мысли об истории / В. О. Ключевский – М: Эксмо, 2007. – 475 с.
6. Ключевский В. О. Исторические портреты / В. О. Ключевский – М: Эксмо, 2008. – 534 с.
7. Кудров В. М. Национальная экономика России / В. М. Кудров – М: Издательство «ДЕЛО», 2008. – 544 с.
8. Леонтович В. В. История либерализма в России (1762 – 1914) / В. В. Леонтович – М: Русский путь, 1995. – 444 с.
9. Любавский М. К. История царствования Екатерины / М. К. Любавский – Спб: Лань, 2001. – 256 с.
10. Пайпс Р. Россия при старом режиме / Р. Пайпс – М: «Независимая газета», 1993. – 423 с.
11. Комаров А. В. Из истории российского экономического либерализма. Осмысление творческого наследия В. В. Леонтовича // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. – 2012. – №3. – С. 51-57.
12. Михеева Ц. Ц. Реформы Екатерины II в области института губернатора / Ц. Ц. Михеева // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. – 2015. – №2. – С. 5-11.
13. Муравьева Л. А. Кредитная политика Екатерины II // Финансы и кредит. – 2010. – №13. – С. 75-83.

*Оригинальность 82%*