

УДК 323.21:334.021

**ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПОДДЕРЖКИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ
ОРГАНИЗАЦИЙ НА РАЗЛИЧНЫХ УРОВНЯХ**

Попов Ю.А.

*Ассистент кафедры экономической теории
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет
промышленных технологий и дизайна»
г. Санкт-Петербург, Россия*

Аннотация

В данной статье отражены появление и сущность понятия «третий сектор». Проанализирован процесс и возможности оказания государственной и частной помощи некоммерческим организациям в странах Европы, Северной и Южной Америки. Отражено содержание инновационных механизмов в данной сфере, разработанных в Великобритании. Анализируется использование социальных фондовых бирж. Раскрываются перспективы применения западного опыта в отечественной практике функционирования НКО.

Ключевые слова: гражданское общество, некоммерческие организации, поддержка, ассоциации, фонды, финансирование, биржа.

**FOREIGN EXPERIENCE IN SUPPORTING NON-PROFIT
ORGANIZATIONS AT VARIOUS LEVELS**

Popov Yu.A.

*Assistant of the department of economic theory
FSBEI HE «Saint Petersburg State University
of Industrial Technologies and Design»
St. Petersburg, Russia*

Annotation

This article reflects the emergence and essence of the concept of "third sector". The process and possibilities of providing public and private assistance to non-profit organizations in Europe, North and South America are analyzed. The content of innovative mechanisms in this area developed in the UK is reflected. The use of social stock exchanges is analyzed. The article reveals the prospects for applying Western experience in the domestic practice of NGO functioning.

Keywords: civil society, non-profit organizations, support, associations, foundations, financing, exchange.

Трансформационные процессы, проходившие на государственном уровне в западноевропейских странах и США в 18-19 вв. легли в основу появления и развития понятия «гражданское общество», которое с течением времени в 20 веке эволюционировало в термин «третий сектор». Данная дефиниция укоренилась в документах и исследованиях международного уровня и подразумевает под собой общественный институт, формируемый совокупностью организаций, которые не являются государственными и функционируют в целях, представляющих ценность для общества в целом, а не ради получения прибыли.

Третий сектор в странах Запада существует гораздо дольше, чем в России, соответственно, в зарубежных странах накоплено больше опыта по поддержке и привлечению некоммерческих организаций (далее НКО) к решению социальных проблем. Рассмотрение лучших практик поддержки НКО за рубежом, а также законодательства в этой области позволит оценить применимость используемых методов и средств в РФ, что делает данную тематику чрезвычайно актуальной.

В зарубежных странах, как и в России источники поддержки НКО можно разделить на государственные и привлеченные. При том, справедливо сказать, что государственная поддержка во многих западных странах воспринимается как неотъемлемый источник их финансирования. На примере нескольких стран рассмотрим различные виды поддержки НКО за рубежом.

Справедливо начать данный анализ с Великобритании, ведь традиции взаимодействия государства и институтов гражданского общества в этой стране существуют уже давно, и она накопила огромный опыт предоставления поддержки некоммерческим организациям. На государственном уровне сегодня в Соединенном королевстве за отношения с общественными организациями отвечает Департамент гражданского общества (Office for Civil

Society), который был создан в 2010 г. и является подразделением Секретариата кабинета министров.

В Великобритании, как и в ряде других стран ЕС, существует смешанный формат финансирования некоммерческих организаций государством через другие, более крупные организации третьего сектора, когда полномочия по выделению денежных средств делегируются НКО «зонтичного» типа, представляющими собой крупные объединения, которые состоят из нескольких общественных структур, имеющих одинаковый функционал. Такие организации в праве полностью контролировать сегменты общества, выступая в качестве национальных НКО. В частности, к ним относятся Ассоциация благотворительных фондов и Ассоциация руководителей добровольных объединений, «Фонд развития сообщества» (Community Development Foundation). При выборе такого национального НКО, одним из важных условий является лояльность к правительству и наличие опыта взаимодействия с органами власти [1]. По сути, эти ассоциации можно сравнить с федеральными и региональными профильными министерствами, комитетами в России, а отличие в том, что вышеперечисленные организации являются негосударственными структурами.

Инновационным механизмом, разработанным в Великобритании, является инвестиционный фонд Venturesome, предоставляющий высоко рискованные займы и инвестиции для некоммерческих организаций социальной направленности. Формы поддержки, которые оказывает этот фонд занимают промежуточное положение между грантами и займами. В рамках своей деятельности Venturesome готов взять на себя риски, превосходящие принятые риски банков, при условии получения социального результата от своей инвестиции. Благодаря этому механизму небольшие НКО Великобритании имеют возможность получить финансовую поддержку. За

почти 20 лет своего существования фонд взял на себя более 120 обязательств на общую сумму 8,2 миллион фунтов. [2]

Модель Venturesome отличается двумя основными характеристиками: стремление сбалансировать финансовые риски путем поддержки деятельности НКО и стимулирование ее развития. Модель Venturesome не предполагает обязательной прибыли от вложений, хотя, как показывает практика, вложенные инвестиции в этом фонде хорошо работают и приносят прибыль. По мнению Джона Кингстона – основателя Venturesome, это объясняется тем, что гражданское общество в Великобритании достаточно развито и люди готовы вкладывать инвестиции в развитие третьего сектора [3].

В 2010 г. в Великобритании по инициативе некоммерческой организации Social Finance впервые был использован новый финансовый механизм – Social Impact Bond (SIB), что можно перевести как «Облигация социального воздействия» — это финансовый инструмент, который позволяет привлечь частный капитал в некоммерческий сектор. [4] SIB по своей сути не является облигацией, т.к. не предполагает получения фиксированного дохода, кроме того, существует риск невозврата вложенных средств. Social impact bonds, действительно можно назвать инновационным механизмом, т.к. впервые в рассматриваемом процессе стали участвовать все три сектора – государственный, коммерческий и некоммерческий. Государство решает на какие нужды они хотят направить средства, обговариваются условия и ожидаемый эффект от проекта, затем заключается договор между государством, инвестором и некоммерческой организацией, которая проводит работу по проекту. В случае, если проект становится успешным, то государство оплачивает частному инвестору затраты и определенный процент за достигнутый результат. Первый проект с использованием этого механизма (SIB One) смог привлечь инвестиции в размере 5 миллионов фунтов, а инвесторы смогли получить доход от инвестиций в размере 7,5% годовых.

Одним из крупнейших инвесторов программы был Rockefeller Foundation (Фонд Рокфеллера), который вложил в программу 500 тысяч долларов [4].

На сегодняшний день Social Finance переносит данный опыт и в другие сферы. Правительство Великобритании уже оценило эффект от программы и призывает частных инвесторов сотрудничать с ней. Вместе с тем, подобный механизм уже переняли или собираются в ближайшем будущем применить его у себя другие страны, такие как Австралия, Бельгия, Канада.

Наряду с вышесказанным в Великобритании получило широкое распространение структура фондов национальных лотерей «Фонд Большой лотереи» (Big Lottery Fund), благодаря которым государство финансирует НКО. Механизм можно представить так: за каждый купленный билет национальной лотереи перечисляется 11 пенсов на поддержку третьего сектора. С 2004 г. более 6 млрд. фунтов были предоставлены для поддержки системы здравоохранения, образования, окружающей среды, а также волонтерства и благотворительности. Фонд является вневедомственным государственным органом, который спонсируется Кабинетом министров. [5] Подобный механизм поддержки НКО через фонды лотерей получил распространение, например, в Бельгии (Belgium Lotto), в Хорватии, в Дании («Фонд футбольных тотализаторов и лотерей»).

Говоря в целом о странах Европы, следует отметить, что за последние несколько лет третий сектор в них претерпел определенные изменения и стал более дифференцированным. Существует богатый набор инструментов государственной помощи НКО, помимо субсидий, налоговых льгот, лотерей, также существует механизм возмещения стоимости социальных услуг с использованием ваучеров. Эти ваучеры выдаются государством непосредственно гражданам, имеющим право на тот или иной вид социальной поддержки, а затем могут использоваться этими гражданами на оплату услуг

НКО. Данный вид поддержки особенно популярен при организации ухода за пожилыми и детьми дошкольного возраста.

Правительство ряда стран Европы финансирует социальные проекты, которые реализуются некоммерческими организациями. Например, в Германии сложилась целая ниша организаций, которые реализуют социальные программы за счет бюджета, и по сути являются продолжением государственной системы социальной защиты.

Значительную роль в финансировании НКО в Европе играет Еврокомиссия, которая вкладывает огромные средства в их поддержку. В частности, Европейский молодежный форум, европейское экологическое бюро практически на 100% спонсируются Еврокомиссией. В свою очередь малые НКО отмечают, что поддержка от Еврокомиссии является важным источником средств и поддержки для их деятельности.

Еще одной передовой страной в области предоставления поддержки НКО можно назвать США. Президент страны и президентская администрация курируют вопросы об определении приоритетов поддержки третьего сектора, подготовки, согласования и принятия решений по их финансированию. В 2009 г. президент Б. Обама принял решение об увеличении государственной поддержки благотворительным и волонтерским организациям. На основании этого решения был принят «Акт о служении Америке» (Serve America Act), в рамках которого, в частности, было отражено, что участие государства в деятельности третьего сектора играет важную роль на протяжении всей истории США. Данный закон позволил Белому дому создать «Фонд социальных инноваций» (Social innovation fund) — специальную программу по выделению средств волонтерским и добровольческим организациям. Фонд финансирует более 250 некоммерческих организаций и более 80 мероприятий, а также собрал более 450 млн. долларов, что в три раза больше, чем объем федеральных инвестиций. [6]

На сегодняшний день в США работу с НКО курируют три узкоспециализированные организации:

- Корпорация государственной и муниципальной службы (Corporation for National and Community Service) - отвечает за взаимодействие с НКО и различными волонтерскими организациями.

- Управление по религиозному и соседскому сотрудничеству (White House Office of Faith-based and Neighborhood Partnerships) - отвечает за благотворительную деятельность НКО, курирует религиозные НКО.

- Управление социальных инноваций и гражданского участия (Office of Social Innovation and Civic Participation) - отвечает за развитие социального предпринимательства для решения общественных проблем.

В 2011 г. американское подразделение Social Finance переняло механизм Social Impact Bonds и в США. Вместе с тем, в Соединенных штатах Америки упрощена процедура подачи отчетности для небольших НКО, а для совсем маленьких организаций используется льготный режим без обращения в государственные органы за подтверждением статуса. [7]

Однако не только в Евро-Атлантическом регионе существуют успешные практики привлечения НКО. Так, например, в Бразилии осуществляет свою деятельность фонд Sitawi. Изначально фонд выдавал кредиты для организаций средних размеров, действующих в социальной сфере, как правило не имеющих доступ к большим деньгам. Фонд смог предложить бразильским НКО более выгодные условия чем банки, но меньше по объему чем благотворительные программы поддержки. К настоящему времени фонд предоставил займов на сумму более 2,2 миллион долларов, а работа фонда изменила жизнь более 30000 человек. Как говорит основатель фонда Леонардо Летильер: запросов на поддержку гораздо больше, чем позволяют ресурсные возможности фонда. [8] Sitawi сотрудничает с такими фондами как Acumen

Fund, Charity Bank. При этом отличительной чертой Sitawi является его инфраструктура, которая разработана для бразильской действительности.

Следующим механизмом в рамках рассмотрения западных образцов поддержки НКО являются социальные фондовые биржи, принципы которых были впервые воплощены в Бразилии. У социальной фондовой биржи нет площадки для торгов, поэтому она действует на платформе традиционной фондовой биржи. Механизм заключается в том, что инвесторам предлагают купить так называемые «социальные доли» в некоммерческих компаниях, а доходом по акциям является «социальная прибыль», которая перенаправляется благополучателям проектов. У каждого проекта есть общая стоимость, а также определенное количество выпущенных акций, в которые инвесторы могут вкладывать деньги. Биржа также контролирует целевое использование средств, анализирует смету по расходам каждого проекта. После того как проект набирает нужные средства и начинает свою работу, всем инвесторам отправляются отчеты о продвижении проекта и изменения, которые были достигнуты благодаря этому проекту.

Успешная реализация социальной фондовой биржи в Бразилии послужила позитивным примером для других стран и данный механизм переняли, например, Южно-Африканская республика (South African Social Investment Exchange) и Сингапур (Impact Investment Exchange Asia).

На основании зарубежного опыта, становится очевидно, что вопрос о налаживании межсекторного партнерства в социальной сфере нашей страны остается открытым. Нашему правительству и коммерческому сектору есть чему поучиться у зарубежных коллег.

Библиографический список:

1. Public funding for civil society organizations in European Union and Western Balkans [Текст] // European Center for Not-for-Profit Law. - TACSO Montenegro Office., 2017. – 189 с.
2. Кулькова В.Ю. Зарубежный опыт инфраструктурной поддержки некоммерческих организаций [Текст] // Национальные интересы: приоритеты и безопасность, 2014. - С.7-20.
3. Черток, М. Джон Кингстон: «Смысл социальных финансов в том, чтобы укрепить НКО» [Текст] // Деньги и благотворительность. - 2012. - №75. - С. 4-9.
4. Social impact bonds [Электронный ресурс] / Financial Conduct Authority. - Режим доступа: <http://www.socialfinance.org.uk/work/sibs>, свободный.
5. About the Big Lottery Fund [Электронный ресурс] // Режим доступа: - <http://www.biglotteryfund.org.uk/Home/About%20BIG/Our%20approach/About%20Big%20Lottery%20Fund>, свободный.
6. Smith M. Innovation to Impact: Obama’s Social Innovation Fund at Four. Progress, pitfalls, and what lies ahead [Текст] // Stanford Social Innovation review. – 2014. – № 3.
7. Лебедева, А. Е. Гражданское общество: зарубежный опыт и российская практика [Текст] / А. Е. Лебедева. - СПб.: Алетейя, 2011. - 348 с.
8. Sitawi finance for good [Электронный ресурс] / SITAWI. - Режим доступа: <https://www.sitawi.net/?lang=en>, свободный.

Оригинальность 91%