

УДК 332.025.13

## ***АНАЛИЗ ПРОВЕДЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В РОССИИ***

***Межян С. А.***

*студент 4 курса «Землеустроительного» факультета,  
Кубанский государственный аграрный университет им. И.Т. Трубилина,  
Краснодар, Россия*

***Васильева А.А.***

*студент 4 курса «Землеустроительного» факультета,  
Кубанский государственный аграрный университет им. И.Т. Трубилина,  
Краснодар, Россия*

### **Аннотация**

Проведен анализ и раскрыта сущность проведения земельного контроля, дано описание его основных видов, сравнение результатов государственного земельного контроля (надзора) в России за 2018–2019 годы. Актуальность обоснована тем, что надзор за рациональным использованием и охраной земельных ресурсов, является одним из важнейших инструментов земельного законодательства, что позволяет выявить различные ошибки и нарушения в использовании земельных участков с учетом требований земельного законодательства Российской Федерации. Выявлены определенные проблемы, в сфере осуществления государственного земельного контроля.

**Ключевые слова:** земельный надзор, землеустройство, земельные участки, правонарушения, государственный земельный контроль.

***ANALYSIS OF LAND CONTROL (SUPERVISION'S) IN RUSSIA******Mezhyan S. A.****Student 4 course, faculty of «Land management»,**Kuban State Agrarian University,**Krasnodar, Russia****Vasileva A.A.****Student 4 course, faculty of «Land management»,**Kuban State Agrarian University,**Krasnodar, Russia***Annotation**

The article analyzes and reveals the essence of land control, describes its main types, and compares the results of state land control (supervision) in Russia for 2018-2019. The relevance is justified by the fact that supervision over the rational use and protection of land resources is one of the most important tools of land legislation, which allows you to identify various errors and violations in the use of land plots, taking into account the requirements of the land legislation of the Russian Federation. Certain problems have been identified in the sphere of state land control.

**Keywords:** land supervision, land management, land plots, offenses, state land control.

**Введение.** Осуществление земельного контроля в настоящее время является весьма актуальной задачей. Актуальность проблемы состоит в том, что проведение земельного контроля за рациональным использованием и охраной земельных ресурсов, является важнейшим инструментом, не только в сфере

соблюдения земельного законодательства, но и в повышении эффективности использования земельных ресурсов. Основные задачи контроля за соблюдением земельного законодательства, охраной и использованием земель состоят:

– в обеспечении исполнения установленных требований и норм пользования землей;

– в проверке выполнения мероприятий по охране земель органами государственной власти, местного самоуправления, юридическими лицами, их должностными лицами, а также гражданами.

**Методы исследования проведения земельного контроля.** Выделяют 4 вида контроля: государственный, муниципальный, общественный и производственный контроль [1]. Основные виды земельного контроля, представлены в таблице 1.

Таблица – 1 Сравнительный анализ видов земельного контроля в России

Виды земельного контроля	Предмет и задача проведения земельного контроля	Органы, осуществляющие земельный контроль
государственный	проверка деятельности организаций, их руководителей, должностных лиц и граждан, с целью определения соответствия этой деятельности требованиям правовых норм, регулирующих земельные отношения	уполномоченные Правительства РФ, федеральные органы исполнительной власти
муниципальный	проверка соблюдения установленных правовыми нормами правил использования земель	органы местного самоуправления
общественный	проверка соблюдения установленного в правовых актах порядка подготовки и принятия исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления	органы территориального общественного самоуправления, общественные организации
производственный	включает организацию внутренних текущих и периодических проверок и экспертиз; проверку соблюдения и исполнения в процессе хозяйственной деятельности требований законодательства в области использования и охраны земель	специальная служба, юридические лица или индивидуальные предприниматели на своих земельных участках

Муниципальный земельный контроль отличается от государственного земельного контроля проверкой соблюдения правил использования земель. В случае выявления в ходе проведения проверки нарушения требований земельного законодательства предусмотрена административная и иная ответственность. Если рассматривать общественный земельный контроль, то здесь понимается деятельность граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций, осуществляемая в целях общественной проверки актов [4]. Производственный контроль проводят на любом праве субъекта земельных отношений.

Обеспечению исполнения земельного законодательства, а также условий индивидуальных земельно–правовых документов в части предупреждения и борьбы с правонарушениями служит функция государственного контроля [6].

Данный контроль охватывает все категории земель и распространяется на всех собственников, землевладельцев, землепользователей и арендаторов земельных участков [3; 7]. Рассмотрим, какие права имеют должностные лица органов государственного земельного надзора:

- осуществлять плановые и внеплановые проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации;
- запрашивать и безвозмездно получать на основании запросов в письменной форме информацию и документы;
- по предъявлению удостоверения органа госземнадзора о назначении проверки получать доступ на земельные участки;
- выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений земельного законодательства.

**Обсуждение проблемы.** Основные данные в результате проведения государственного земельного контроля по России за 2017–2019 гг., представлены в таблице 2.

Таблица – 2 Результаты проведения государственного земельного контроля по России за 2017–2019 гг.

Виды нарушений земельного законодательства за 2018-2019гг.	Нарушители законодательства	Годы проведения	Выявлено нарушений земельного законодательства		Привлечено к административной ответственности		Устранено нарушений	
			количество (ед.)	площадь (га)	количество (ед.)	налог . штрафов (т. руб.)	количество (ед.)	площадь (га)
Самовольное занятие земельного участка или части земельного участка	юр. лица	2017	3634	150666	2310	212566	1725	57027
		2018	3492	154296	2410	163260	1236	18659
		2019	2855	2732106	1876	105822	992	34918
	граждане	2017	59573	78269	42795	227675	28489	418194
		2018	59380	12030	41922	211804	25175	21072
		2019	65115	42576	47339	203330	29373	23080
	долж. лица	2017	2114	3815870	1732	73503	661	21439
		2018	1811	136840	1466	44214	313	2969
		2019	1604	39200	1386	33270	223	5029
Использование земельного участка не по целевому назначению	юр. лица	2017	1399	19696	918	170369	372	1077
		2018	1517	13444	1031	32551	399	2993
		2019	1388	10006	1063	147333	326	1240
	граждане	2017	7129	3878	5649	75905	1939	4576
		2018	8146	19844	6023	71799	1994	1438
		2019	8858	5272	6816	82018	2777	1177
	долж. лица	2017	1163	13703	971	42594	178	560
		2018	1307	14213	1063	38275	166	728
		2019	1381	3524	1203	40906	141	41
Неиспользование	юр. лица	2017	338	5455	190	74643	56	571,1
		2018	154	570	74	17958	43	109

## ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ДНЕВНИК НАУКИ»

земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, в указанных целях	граждане	2019	113	636	71	12119	36	41
		2017	3721	3217	2063	36096	1044	1571
		2018	4093	2265	2380	57928	1587	470
	долж. лица	2019	5642	2508	3144	47336	2310	577
		2017	349	242,1	26	2028	4	180,4
		2018	24	171,2	28	2253,0	17	30,5
Непредоставление в гос. орган сведений, необходимых для осуществления его законной деятельности	юр. лица	2017	34	x/x	19	50,0	x/x	x
		2018	29		14	39,0		x
		2019	29		23	36,0		118
	граждане	2017	113		53	3,80		x
		2018	42		23	8,40		x
		2019	36		17	11,5		95,1
	долж. лица	2017	5		3	0,90		x
		2018	6		3	0,00		x
		2019	14		6	0,60		15,4
<b>Всего по России</b>	<b>2017 г.</b>	-	<b>75164</b>	<b>4082082</b>	<b>54450</b>	<b>802668</b>	<b>33364</b>	<b>502874</b>
	<b>2018 г.</b>	-	<b>80001</b>	<b>353674</b>	<b>56437</b>	<b>640089</b>	<b>30930</b>	<b>48469</b>
	<b>2019 г.</b>	-	<b>87051</b>	<b>2835833</b>	<b>62951</b>	<b>671502</b>	<b>36181</b>	<b>66471</b>

## ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ДНЕВНИК НАУКИ»

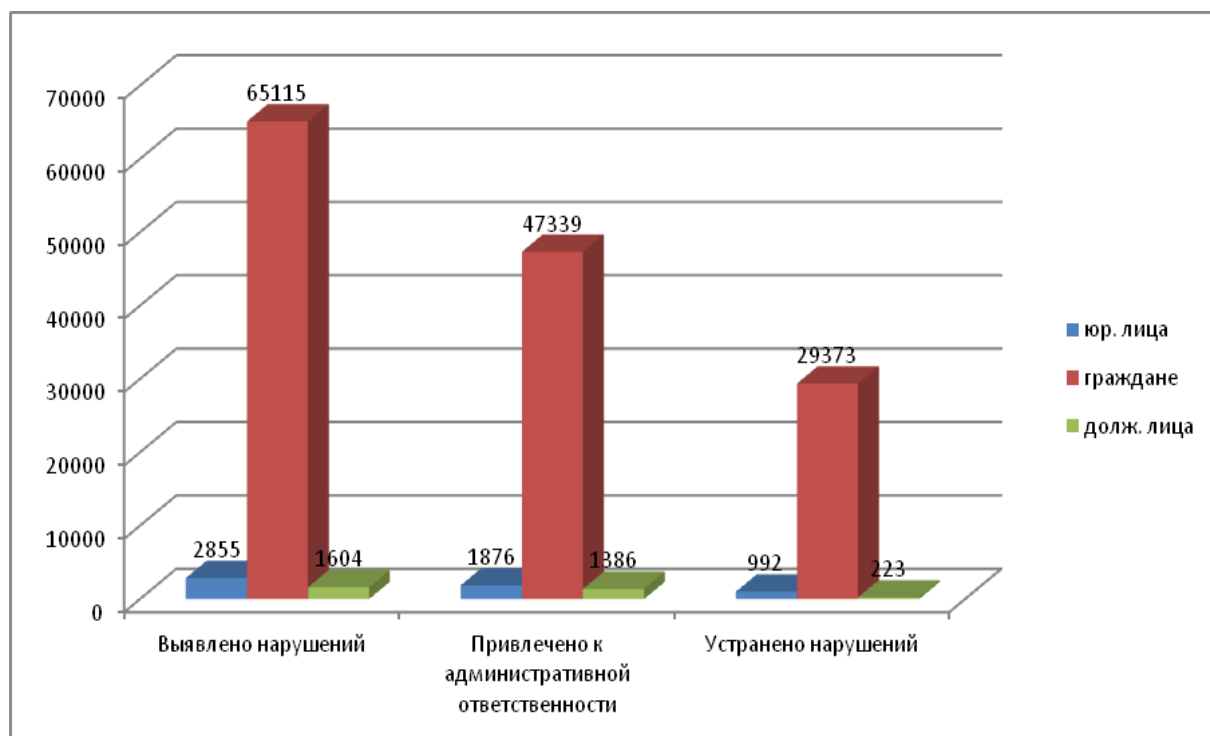


Рис. 1 – Показатели нарушений при самовольном занятии земельного участка за 2019 г., количество единиц

В результате сравнения проведения государственного земельного контроля за 2017–2019 гг. (табл. 2) можно указать, что существуют значительные улучшения, которые связаны с соблюдением земельного законодательства.

Например, одним из плюсов считается устранение большого количества нарушений, то есть если за 2018 г. устранено 48469 га, то за 2019 г. – 66471 га. К административной ответственности за 2019 г. привлечено также больше лиц, нежели за 2018 г. Но одним из минусов является выявление нарушений земельного законодательства больше в 2019 г. (2018 г. – 353674 га по сравнению с 2019 г. – 2835833 га). Стоит обратить внимание, что большую часть нарушений земельного законодательства при самовольном занятии земельного участка осуществляют граждане Российской Федерации (рис. 1).



Рис. 2 – Общее количество нарушений земельного законодательства за 2019 г., в процентах (%)

При изучении всех видов нарушений земельного законодательства Российской Федерации было выявлено, что число нарушений за самовольное занятие земельного участка или части земельного участка составляет 69574 (количество ед.); использование земельного участка не по целевому назначению – 11627; неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, в указанных целях – 5771; непредоставление в государственный орган сведений для осуществления его законной деятельности – 79 (рис. 2).

**Выводы.** В заключении анализа проблем рационального использования земель, стоит отметить, что существуют такие юридические лица, использующие землю как средство производства в сельском и лесном хозяйстве, то есть осуществляют деятельность, которая, непосредственно, связана с нарушением почвенного покрова [5; 2].

В результате исследования данной проблемы можно сделать вывод, что законодательство нуждается в более тщательной и полноценной работе, Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327



которая, неоднократно, поможет выявить и устранить проблемы нарушения в рациональном использовании и охраны земель. Тем самым, существует большая необходимость в проведении качественных землеустроительных работ из-за большого количества нарушений земельного законодательства в России.

Следует отметить, контроль за соблюдением земельного законодательства является важной составляющей контроля в области использования и охраны земель, на основании чего имеет смысл разрешить многие проблемы. Необходимо способствовать повышению эффективности осуществления государственного контроля в области использования и охраны земель местными службами, которое позволит снизить количество нарушений земельного законодательства [8].

#### **Библиографический список**

1. Земельный кодекс РФ (ЗК РФ) от 25 октября 2001 г. N 136-ФЗ [Электронный ресурс] // Консультант.ру – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_33773/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/)
2. Булыгина Е.М. Общие сведения проведения административных обследований объектов земельных отношений / Е.М. Булыгина, Е.Н. Положий, Э.Н. Цораева // В сборнике: Современные проблемы и перспективы развития земельно-имущественных отношений. Сборник статей по материалам II Всероссийской научно-практической конференции. Отв. за выпуск Е.В. Яроцкая. – 2020. – С. 35-39.
3. Герасимов А.А. Государственный земельный контроль: средство обеспечения законности в сфере земельных отношений / А.А. Герасимов // Имущественные отношения в Российской Федерации. – 2007. – № 5 (68). – С. 77-85.

4. Ивлева А.Ф. Правовые аспекты участия органов территориального общественного самоуправления в осуществлении земельного контроля / А.Ф. Ивлева // Вопросы современной юриспруденции. – 2013. – № 29. – С. 48-53.
5. Королев С.Ю. Роль земельного надзора (контроля) в регулировании земельных отношений / С.Ю. Королев // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2013. – № 3 (92). – С. 196-201.
6. Межян С.А., Цораева Э.Н. О государственном кадастровом учете земель / С.А. Межян, Э.Н. Цораева // В сборнике: Землеустройство, кадастр недвижимости и мониторинг земельных ресурсов. материалы международной научно-практической конференции. Улан-Удэ, 2020. – С. 35-39.
7. Цораева Э.Н. Проблемы нарушения земельного законодательства в Краснодарском крае / Э.Н. Цораева, Н.А. Баева // Вестник Кыргызско-Российского Славянского университета. – 2019. – Т. 19. № 3. – С. 114-116
8. Шахнов И.С. К вопросу об эффективности контроля в области использования и охраны земель / И.С. Шахнов // В сборнике: Современная государственность и право: теоретические и практические проблемы формирования и успешного функционирования. материалы международной научно-практической конференции, посвященной 75-летию со дня рождения заслуженного юриста Республики Беларусь доктора юридических наук, профессора А.М. Абрамовича. – 2019. – С. 168-171.

*Оригинальность 77%*