

УДК 65.015.3

***РАЗВИТИЕ ОЦЕНКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ
РОССИИ В ЦЕЛОМ******Курихин С.В.***

*кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики таможенного дела,
доцент кафедры экономической теории
ГКОУ ВО «Российская таможенная академия»
Российская Федерация, г. Люберцы*

Аннотация

Статья посвящена развитию оценки деятельности таможенных органов России в целом. Обоснована актуальность проведенного в статье исследования, которая состоит в особой важности и, в то же время, уязвимости внешнеторговой деятельности как части отечественной экономики. В связи с этим, несомненную важность приобретает формирование эффективной системы оценивания деятельности таможенных органов. В статье указаны основные нормативно-правовые акты, регулирующие оценку деятельности таможенных органов в целом, проведен анализ содержащихся в них положений. На основании всего вышеизложенного сделаны выводы.

Статья может быть полезна преподавателям и научным работникам, работающим в направлении государственного управления и менеджмента, а также обучающимся, изучающим управление таможенным делом.

Ключевые слова: таможенные органы, ФТС России, Федеральная таможенная служба, оценка деятельности, руководитель ФТС России, оценка деятельности таможенных органов, управление таможенными органами, управление таможенным делом.

***DEVELOPMENT OF ASSESSMENT OF THE ACTIVITIES OF THE RUSSIAN
CUSTOMS IN GENERAL******Kurihin S. V.***

*candidate of Economic Sciences, Associate Professor at the Department of Customs Economics, Associate Professor at the Department of Economic Theory
Russian Customs Academy
Russian Federation, Lyubertsy*

Annotation

The article is devoted to the development of the assessment of the activities of the customs authorities of Russia in general. The relevance of the research carried out in the article is substantiated, which is of particular importance and, at the same time, the vulnerability of foreign trade as part of the domestic economy. In this regard, the formation of an effective system for assessing the activities of customs authorities is

of undoubted importance. The article indicates the main regulatory legal acts governing the assessment of the activities of customs authorities in general, an analysis of the provisions contained in them is carried out. Based on all of the above, conclusions are drawn.

The article can be useful for teachers and researchers working in the direction of public administration and management, as well as students studying customs administration.

Keywords: customs authorities, FCS of Russia, Federal Customs Service, performance appraisal, head of FCS of Russia, performance appraisal of customs authorities, management of customs authorities, management of customs affairs.

Неотъемлемым элементом системы управления деятельностью организации является механизм, обеспечивающий совершенствование ее деятельности. Функционирование такого механизма возможно исключительно при наличии конкретных показателей, оценка достижения плановых значений которых и выполнение критериев, установленных для них, необходимо для понимания того, каково состояние организации в настоящее время. Сравнительный анализ величин, соответствующих значениям этих показателей, в динамике, а также сопоставление со значениями аналогичных показателей других организаций позволят обоснованно определять основные направления развития, а также отслеживать ситуации, требующие незамедлительного регулирующего воздействия со стороны руководства организации.

Федеральная таможенная служба является органом исполнительной власти, обеспечивающим экономическую и национальную безопасность государства в одной из наиболее важных и, в то же время, уязвимых сфер отечественной экономики, а именно во внешнеэкономической деятельности. Пожалуй, ни у кого не вызовет сомнений утверждение о том, что значительная доля доходов федерального бюджета России формируется благодаря платежам, поступающим в результате этой деятельности. Помимо этого, нельзя не отметить значительно более высокую долю чистого экспорта в валовом внутреннем продукте страны по сравнению со многими другими странами, например, «Большой семёркой» (G7). Расчеты, позволяющие утверждать это,

были проведены автором ранее [5, 6]. Такое соотношение позволяет достаточно обоснованно заявлять о более высокой зависимости экономики России от внешней торговли по сравнению с наиболее развитыми странами мира, а потому и о большей уязвимости в этой сфере. Дополнительным подтверждением ранее изложенного служит резкий спад валового внутреннего продукта и упадок отечественной экономики сразу же после введения некоторыми зарубежными государствами санкций в отношении России в связи с украинским политическим кризисом 2014 года.

Очевидно, что в этих обстоятельствах несомненную важность приобретает наличие проработанной системы оценивания деятельности таможенных органов. Следует обратить внимание на то, что данному направлению посвятили свои работы многие исследователи: Терехова Е.А. [12], Павлова А.В. [8], Шпакова А.Н. и Рябошапка А.И. [13], Ивашкина Ю.С. [4], Панкова С.В. и Попов В.В. [9], Боброва А.В. [2], Сорокин А.М. [10], Дорожкина Т.В. и Лысенко В.А. [3], Блинова О.Н. [1], Миронова К.Е. [7] и многие другие.

Помимо этого, что система оценивания деятельности таможенных органов регулируется множеством различных нормативно-правовых актов.

Среди этих актов можно укрупненно выделить две подгруппы:

а) предназначенные для оценки деятельности таможенных органов в целом;

б) направленные на реализацию внутриведомственной оценки деятельности таможенных органов.

Ключевые акты, регулирующие основные вопросы проведения такой оценки таможенных органов в целом, приведены далее (рис. 1).



Рис. 1. Основные нормативно-правовые акты, определяющие систему оценки деятельности ФТС России в целом (составлено автором)

Нельзя не отметить Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» [11], ч. 1 ст. 18 которого закрепила основные критерии оценки работы таможенных органов:

а) скорость совершения таможенных операций при ввозе товаров в Российскую Федерацию и вывозе товаров из Российской Федерации, а также сокращение издержек заинтересованных лиц при совершении таможенных операций;

б) своевременность и полнота поступления таможенных платежей;

в) эффективность противодействия преступлениям и административным правонарушениям.

Ч. 2 ст. 18 закона обязала Правительство Российской Федерации, исходя из указанных критериев, определить систему показателей, порядок и методику их мониторинга, а также порядок участия в таком мониторинге определяемых Правительством России общероссийских некоммерческих организаций, объединяющих лиц, осуществляющих деятельность, связанную с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из страны, а также лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела.

В связи с этим, было принято постановление Правительства Российской Федерации от 29.09.2012 № 994 «Об утверждении Положения о системе

показателей работы таможенных органов Российской Федерации, порядке и методике их мониторинга» [11], содержащий перечень основных показателей работы таможенных органов применительно к ранее указанным критериям.

Позднее был опубликован Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [11], который фактически заменил Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ. Вопросам оценки работы таможенных органов в этом документе посвящена ст. 266, содержащая идентичные ранее приведенным основные критерии оценки работы таможенных органов. Помимо этого, ч. 2 ст. 266 предусмотрена обязанность федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела, определять перечень показателей оценки эффективности деятельности таможенных органов, порядок и методику их мониторинга, порядок участия в таком мониторинге иных лиц, а также контролировать исполнение этих показателей. Также отмечено то, что информация о результатах мониторинга показателей оценки эффективности деятельности таможенных органов доводится до общего сведения путем размещения на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области таможенного дела, в сети «Интернет» и (или) иным способом.

Таким образом, в последние годы система оценивания деятельности таможенных органов была подвержена достаточно существенным изменениям, в том числе и в части оценки в целом. Тем не менее, нельзя не отметить факт того, что применяемый в настоящее время перечень показателей является результатом формирования и последовательного развития системы оценивания таможенных органов в течение длительного периода.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Блинова О.Н. Подходы к определению эффективности и

результативности экономической деятельности таможенных органов // Трансграничная экономика. Изд-во: Индивидуальный предприниматель Останин Владимир Анатольевич, Владивосток. – № 2 (2). - 2019. С. 5.

2. Боброва А.В. Показатели деятельности таможенных органов // статья в сборнике трудов конференции «Проблемы экономической безопасности и таможенного регулирования: поиск эффективных решений». Изд-во: Издательский центр ЮУрГУ, Челябинск. – 2020. С. 78-90.

3. Дорожкина Т.В., Лысенко В.А. Проблемы определения эффективности деятельности таможенных органов в современных условиях // Заметки ученого. Изд-во: Южный университет (ИУБиП), Ростов-на-Дону. – № 3 (37). - 2019. С. 64-68.

4. Ивашкина Ю.С. Организация аналитической деятельности в таможенных органах, как инструмент оценки результатов их функционирования // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. Изд-во: Общество с ограниченной ответственностью «Капитал», Новосибирск. – № 9-1 (48). - 2020. С. 135-138.

5. Курихин С.В. Роль таможенных органов в формировании доходов и расходов федерального бюджета России // Вектор экономики. Изд-во: Индивидуальный предприниматель Мухин Максим Николаевич, Пермь. - № 4. – 2020. Режим доступа: World Wide Web. URL: <http://www.vectoreconomy.ru/images/publications/2020/4/worldeconomy/Kurihin.pdf> (дата обращения: 26.10.2020).

6. Курихин С.В. Сравнительный анализ доли чистого экспорта в ВВП России и стран «Большой семёрки» за 2013 – 2018 годы // Вектор экономики. Изд-во: Индивидуальный предприниматель Мухин Максим Николаевич, Пермь. - № 4. – 2020. Режим доступа: World Wide Web. URL: <http://www.vectoreconomy.ru/images/publications/2020/4/worldeconomy/Kurihin3.pdf> (дата обращения: 26.10.2020).

7. Миронова К.Е. Анализ системы показателей эффективности таможенной деятельности и предложения по их совершенствованию // статья в

сборнике трудов конференции «Таможенные чтения-2019. Наука и образование в условиях становления инновационной экономики». Изд-во: Санкт-Петербургский В.Б. Бобкова филиал Российской таможенной академии, Санкт-Петербург. – 2019. С. 183-193.

8. Павлова А.В. Методические подходы к оценке эффективности деятельности кадровых служб таможенных органов // статья в сборнике трудов конференции «Современные информационные технологии в образовании, науке и промышленности». Изд-во: Общество с ограниченной ответственностью «Издательство «Экон-Информ»», Москва. – 2020. С. 84-87.

9. Панкова С.В., Попов В.В. Применение аналитических процедур в целях аудита экономической деятельности таможенных органов // Экономический анализ: теория и практика. Изд-во: ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ», Москва. – Том: 19. - № 6 (501). - 2020. С. 1035-1055.

10. Сорокин А.М. О системе показателей результативности таможенной защиты интеллектуальной собственности // Право интеллектуальной собственности. Изд-во: Издательская группа «Юрист», Москва. – № 3. - 2020. С. 43-47.

11. СПС «КонсультантПлюс». Режим доступа: World Wide Web. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 26.10.2020).

12. Терехова Е.А. Оценка добросовестности предприятия-участника внешнеэкономической деятельности в контексте взаимодействия таможенных органов с Федеральной налоговой службой РФ // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. Изд-во: Издательский дом «Панорама», Москва. – № 6. - 2020. С. 19-25.

13. Шпакова А.Н., Рябошапка А.И. Оценка деятельности таможенных органов: показатели, проблемы, совершенствование // Аллея науки. Изд-во: ИП Шелистов Денис Александрович (Издательский центр «Quantum»), Томск. – Том 2. - № 4 (43). - 2020. С. 33-40.

Оригинальность 77%