

УДК 34

***ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДВОЙНОГО
ГРАЖДАНСТВА В РФ***

Паулов П.А.

к. ю.н., доцент,

Самарский государственный экономический университет,

Самара, Россия

Шустанова В.М.,

Студент,

Самарский государственный экономический университет,

Самара, Россия

Аннотация: данная статья посвящена анализу законодательства Российской Федерации по регулированию института двойного гражданства. Рассматривается текущее правовое регулирование двойного гражданства. Проводится анализ правовых норм, рассматриваются проблемы в регулировании двойного гражданства и предлагаются пути их решения. Делаются выводы о существующих пробелах в регулировании двойного гражданства в РФ. Приводятся примеры решений, необходимых для устранения неурегулированных нормативно – правовыми актами положений, встречающихся на практике.

Ключевые слова: гражданство, двойное гражданство, второе гражданство, бипатриды, иностранное государство.

***PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF DOUBLE CITIZENSHIP OF
THE RF***

Paulov P.A.

Candidate of Law, Associate Professor,

Samara State Economic university,

Samara, Russia

Shustanova V.M.,

Student,

Samara State Economic university,

Samara, Russia

Annotation: This article is devoted to the analysis of the legislation of the Russian Federation on the regulation of the institution of dual citizenship. The current legal regulation of dual citizenship is considered. The analysis of legal norms is carried out, problems in regulation are considered and ways of their solution are proposed. Conclusions are made about the existing gaps in the regulation of dual citizenship in the Russian Federation. Examples of solutions are given, which are necessary to eliminate the provisions that are not regulated by regulatory legal acts that are encountered in practice.

Keywords: citizenship, dual citizenship, second citizenship, bipatrides, foreign state.

Становление и развитие института двойного гражданства в российском праве представляет собой важный этап в развитии института прав и свобод гражданина и является большим достижением современной демократии. Несмотря на нормативно – правовое регулирование института двойного гражданства Федеральным законом РФ «О гражданстве РФ» от 31.05.2002 № 62 – ФЗ, в правовой системе остается ряд нерешенных вопросов и ряд неурегулированных положений.

В соответствии с Конституцией РФ статьей 62 «гражданин Российской Федерации может иметь гражданство иностранного государства в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации» [1, ст. 62]. Данное конституционное положение отражает понимание понятия двойное гражданство как наличие у одного лица гражданства одновременно двух государств. Исходя из закрепленного Конституцией положения, в соответствии с федеральным законом в РФ

признается двойное гражданство при наличии заключенного договора между РФ и иным государством.

Одно из важных неурегулированных положений в нормативно – правовом аспекте института двойного гражданства является отсутствие разграничения понятий «двойное гражданство» со смежным понятием «второе гражданство». На практике встречаются ситуации, при которых граждане РФ приобретают гражданство государства, с которым у России не заключен межгосударственный договор, в таком случае следует говорить о приобретении гражданином не двойного гражданства (исходя из понятия, данного в Конституции), а второго гражданства. Лицо, получившее второе гражданство, так же остается гражданином РФ, имеет все права и несет обязанности, закрепленные Конституцией и иными нормативно – правовыми актами, совершает все юридические действия по документам гражданина РФ. На данный момент разграничение этих понятий носит условный характер и нигде не закрепляется.

Если обратимся к статье 6 ФЗ «О гражданстве РФ» от 31.05.2002 № 62 – ФЗ, то в ней содержится положение, касающиеся возможности наличия у лица двойного гражданства [2, ст.6]. Термины «двойное гражданство» и «второе гражданство» не тождественны друг другу. В юридической науке выделяют несколько подходов к определению понятия «второе гражданство». Второе гражданство – это, когда лицо наделяется гражданством нескольких государств, при отсутствии между государствами заключенного договора. Из этого определения вытекает необходимость закрепления понятия, как отдельного самостоятельного правового статуса в ФЗ «О гражданстве РФ», необходимо разграничить правовые режимы между двумя понятиями, определить права и обязанности лиц – обладателей двойным гражданством или вторым.

Следующим спорным моментом является частое употребление в ФЗ «О гражданстве РФ» понятия «иное гражданство», под которым в соответствии со статьей 3 данного закона понимается гражданство иного государства [4, с. 35].
Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

В законе отсутствуют какие – либо положения, определяющие статус гражданина с иным гражданством, не закреплены его права и обязанности. Это порождает неопределенность в правовом статусе лица, обладающим иным гражданством. При двойном гражданстве международный договор между странами четко прописывает детали особого правового режима. Например, страны четко прописывают, куда уплачиваются налоги, где человек отбывает воинскую повинность и другие. Если речь идет о втором гражданстве, то каждое государство исходит из того, что лицо является именно гражданином этого государства.

Вышеуказанные положения отражают пробелы законодательства в регулировании института двойного гражданства, в виду этого видится необходимым:

1. Определить и закрепить в ФЗ «О гражданстве РФ» понятия «двойное гражданство», «второе гражданство» и «иное гражданство». Как пример, дать следующие виды определений понятиям: под двойным гражданством понимается наличие у гражданина РФ гражданства иностранного государства, с которым заключен международный договор; второе гражданство – наличие у гражданина РФ гражданства иностранного государства, с которым у РФ не заключен международный договор о двойном гражданстве;

2. Разграничить правовой статус лиц – граждан РФ, имеющих двойное или второе гражданство;

3. Привести в соответствие статьи, регулирующие двойное гражданство, исключить все неопределенности в правовом регулировании института двойного гражданства, вынести в отдельную статью регулирование статуса лиц, обладающих вторым гражданством.

Что касается лица, обладающим двойным гражданством, то его правовое положение осложнено наличием правовой связи не только с государством РФ, но и иностранным государством, что в свою очередь порождает двойные обязанности. Если обратимся к работам ученых, то из их положений можно

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

сделать вывод, что в РФ наиболее актуальной проблемой института двойного гражданства является сложное правовое положение лица, обладающего гражданством двух или более государств, так как у гражданина возникают как двойные права, так и двойные обязанности [5, с. 17]. Лица, обладающие двойным гражданством, находятся в более сложном правовом статусе, так как при использовании законодательства по ряду вопросов могут образовываться пробелы в регулировании имеющихся прав гражданина и в исполнении обязанностей, стоящих перед лицом, как гражданина России, так и по отношению к иностранному государству.

На практике двойное гражданство является одним из наиболее сложнорегулируемых институтов. Двойное гражданство может порождать двойные обязанности, двойную воинскую повинность, налоговые обязательства. Все это является относительно новым в российской правовой системе. Кроме того, правовой статус лица с двойным гражданством отличается рядом ограничений. Такие лица не имеют право занимать ряд государственных должностей, состоять на государственной службе, не имеют право быть избранными, занимать пост депутата Государственной Думы, быть членом Совета Федерации и другие.

Проводя анализ нормативно – правового регулирования, можно сделать вывод, что для лиц с двойным гражданством возникают сложности в правовом регулировании их статуса, порождает ряд двойных обязанностей, правовое положение содержит ряд ограничений. Законодательство РФ по данному вопросу подлежит доработке. По состоянию на 2020 год у России заключен международный договор о двойном гражданстве лишь с одной страной Таджикистаном [3].

Библиографический список:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского

голосования 01.07.2020) //

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/

2. Федеральный закон «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства» от 15.12.1996 N 152-ФЗ //

<http://docs.cntd.ru/document/8311276>

3. Федеральный закон от 31.05.2002 «О гражданстве Российской Федерации» № 62-ФЗ (ред. от 13.07.2020) //

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36927/

4. Багдасарян С. Д. Институт двойного гражданства в российском законодательстве: проблемы и перспективы // С.Д. Багдасарян // Северо-Кавказский юридический вестник. 2019. №1.- с. 34-38

5. Офицера М.И. Пути усовершенствования законодательства о двойном гражданстве РФ // М.И. Офицера // Юридическая наука. 2019. №6.- с. 15-20

Оригинальность 91%