

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНСТИТУТА ГРАЖДАНСТВА В РФ

Фитюнина Н. А.

студент

Самарский государственный экономический университет

Самара, Россия

Цельникер Г. Ф.

Кандидат юридических наук, доцент

Самарский государственный экономический университет

Самара, Россия

Аннотация

Статья посвящена рассмотрению гражданства как определенным образом построенной взаимосвязи между человеком и государством на базе установления их взаимных прав и обязанностей. Приведена система нормативно – правовых актов, регулирующих вопросы приобретения, действия и прекращения гражданства в РФ. Выделены характерные черты взаимодействия между гражданином и государством на базе существующих норм гражданства РФ, а также особенности регулирования отношений гражданства.

Ключевые слова: гражданство РФ, органы государственной власти, международные договора, политическая система, институты публичной власти, признание и утрата гражданства.

LEGAL REGULATION OF THE INSTITUTE OF CITIZENSHIP IN THE RUSSIAN FEDERATION

Fityunina N.A

Student

Samara State University of Economics

Samara, Russia

Celniker G.F.

Candidate of law, associate Professor

Samara State University of Economics

Samara, Russia

Annotation

The article is devoted to the consideration of citizenship as a certain relationship between a person and the state based on the establishment of their mutual rights and obligations. The system of legal acts regulating the acquisition, validity and termination of citizenship in the Russian Federation is presented. The characteristic features of interaction between a citizen and the state on the basis of existing norms of citizenship of the Russian Federation, as well as the features of regulating citizenship relations are highlighted.

Keywords: citizenship of the Russian Federation, state authorities, international treaties, political system, institutions of public power, recognition and loss of citizenship

Тема гражданства в Российской Федерации долгое время вызывает особый интерес в связи не только с правовой реструктуризацией, возникшей после распада СССР, но и в связи с тем, что права и свободы человека и гражданина вследствие принятия Конституции РФ 1993 г. провозглашаются высшей ценностью, гарантия защиты которых вменяется государству (ст. 2) [1]. Гражданство как политико – правовая связь между гражданином и государством, выражающаяся в установлении их взаимных прав и обязанностей [2] является связующим элементов между, с одной стороны, народным суверенитетом, а с другой - свободой личности. Проблема всестороннего и качественного регулирования института гражданства определяется тем, что помимо детерминации прав и интересов человека и гражданина возникает вопрос обеспечения национальной безопасности РФ, поскольку гражданство как правовая категория не только определяет правовой статус личности, но и направлено на защиту прав и интересов самого государства [3]. Поэтому принципиально важно гармонизировать и привести в равновесие указанные аспекты, составляющие основу функциональной характеристики гражданства.

Помимо Конституции РФ, основы регулирования дефиниции гражданства освещаются в Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации» от 31.05.2002 N 62-ФЗ (далее – Закон) [2]. Также среди системы нормативно –

правовых актов, регламентирующих особенности института гражданства в РФ, выделяют международные договора, ратифицированные на территории Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними иные законы и подзаконные акты. Так, в структуре действующих международных актов можно указать Международный пакт о гражданских и политических правах, Европейскую конвенцию о гражданстве, Европейскую социальную хартию и т.д. [4]. Декларируется, что институт гражданства является инструментом взаимодействия субъекта правового пространства и государства, которое выражается в установлении правовых и государственных связей между ними. Соответственно, гражданами Российской Федерации признаются лица, которые приобрели гражданство РФ в законодательно установленном порядке [2].

Обосновывая важность регулирования института гражданства, стоит сослаться на то, что посредством существования анализируемого института происходит придание государству конкретных очертаний в виде проживающих на его территории граждан [5]. В этом смысле функциональное значение государства как субъекта реализуемых правоотношений сводится не только к совокупности его суверенных полномочий, но и к обеспечению прав, свобод и интересов населяющих его лиц. Несмотря на то, что вопросы определения и регулирования гражданства относятся к сфере внутригосударственного права, тем не менее, воздействие норм международного права также находит отражение при регулировании норм института гражданства в связи с тем, что совокупность международных договоров также детерминирует процессуальные особенности приобретения и реализации элементов указанного института. Так, Конституция РФ устанавливает, что международные договора входят в структуру правовой системы РФ и в случае противоречия данных договоров внутренним нормативно-правовым актам применяются положения международного договора (п. 4 ст. 15) [1].

С учетом того, что институт гражданства представляет двустороннюю правовую связь между гражданином и государством, то данной форме взаимодействия присущи следующие характеристики.

1) Данная связь носит высокий уровень определенности, поскольку систематизирует конкретный перечень прав и обязанностей.

2) Указанная форма взаимодействия носит доминантный характер в связи с тем, что определяет конъюнктуру общественно-политической жизни. Так, в этом взаимодействии участвует, с одной стороны, человек как высшее сосредоточение ценности и смысла мироздания, а с другой – государство как главный структурный элемент политической системы. Таким образом, из установленной взаимосвязи проистекают дальнейшие юридические отношения между субъектом правоотношений и государством, в силе чего упоминание об институте гражданства находит отражение в Основном законе государства.

3) Гражданство по своей сути предполагает политическую правовую связь между индивидом и государством, последний из которых олицетворяет собой политическую организацию всего народа.

Исследование правовых положений Закона демонстрирует, что формулирование понятия гражданства как устойчивой правовой связи лица с Российским государством, выражающейся в установлении их взаимных прав и обязанностей (ст. 3) [2], выглядит неконкретной и упускает уточнение об основном и политическом характере данной формы взаимодействия. Такая характеристика позволила бы выделить гражданство из общей структуры всех реализуемых форм взаимосвязей человека и государства. Помимо прочего целесообразным является уточнение того момента, что именно институт гражданства влечет установление и дальнейшее применение лицом всех прав, свобод, а также обязанностей, декларированных Конституцией РФ. Редакция Закона в данном ключе значительно способствовала бы законодательному определению и закреплению понятия гражданства в структуре нормативно – правовых актов России. В такой интерпретации понятие гражданства могло бы выражаться как

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

законодательно установленные публично-властные отношения между человеком и Российской Федерацией, которые способствуют возникновению конституционных прав, свобод и обязанностей субъекта правового поля.

Стоит отметить, что действующее законодательство РФ достаточно дифференцируемо в отношении правовых норм, призванных регулировать институт гражданства. Данный факт осложняет их классификацию на самостоятельные институты. Так, ряд ученых выделяет, что совокупность конституционно – правовых и иных положений, детерминирующих регулирование отношений гражданства, должны включать такие институты, как приобретение и утрату гражданства [3]. Другой конгломерат авторов ссылается на целесообразность выделения институтов признания, приобретения и прекращения в контексте действующего гражданства РФ [5]. Указанная вариация обусловлена потребностями, возникающими при обращении к исследуемому институту: потребностям учебного процесса, решению задач деятельности институтов публичной власти и т.д. Однако более обширной кажется структуризация института российского гражданства на автономные институты:

- 1) признание гражданства РФ;
- 2) приобретение гражданства РФ;
- 3) сохранение гражданства РФ;
- 4) прекращение гражданства РФ;
- 5) восстановление гражданства РФ в случае его неправомерного оформления.

Таким образом, современная редакция Закона не только устанавливает основания приобретения и прекращения российского гражданства, но и полномочия органов государственной власти, в компетенцию которых входят вопросы ведения делами о гражданстве РФ, специфику производства по делам о гражданстве РФ и т.д. Однако, несмотря на то, что в современном варианте Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» регулирует институт гражданства достаточно полно, тем не менее, в правоприменительной практике не

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

исключены случаи двойного и неточного трактования правовых положений Закона. К примеру, особенно ярко это проявляется в рассмотрении сущности двойного гражданства как правовой категории, свидетельствующей об обладании лицом гражданством иного (или нескольких) государства (государств) [6]. Закон наравне со ст. 62 Конституции РФ [1] декларирует возможность обладания гражданством иностранного государства, что, тем не менее, вступает в дискуссию с ограничениями, которые возникают в случае участия в управлении делами государства, осуществления государственной и муниципальной службы и т.д. в контексте правового статуса лица, являющегося бипатридом. Или, к примеру, при рассмотрении формулировки п. «в» ч. 1 ст. 13 Закона [2] о необходимости обладания законным источником средств, Закон наравне с нормами Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ [7] не устанавливает соответствия данного источника с размером МРОТа, прожиточного минимума или иного показателя, характеризующего достаточность получаемого дохода. Кроме того, не лишен двойного толкования пункт «а» ч. 2 ст. 13 Закона [2] о возможности лиц, обладающих высокими достижениями в области культуры, науки и техники приобрести гражданство РФ при проживании на территории данного государства сроком один год. Возникает вопрос, с одной стороны, о том, что вкладывается в содержание понятия «высокие достижения» в указанных сферах, а с другой, как должно осуществляться регулирование приобретения гражданства РФ с учетом наличия этих достижений.

Принимая во внимание все вышесказанное, уместным кажется введение ряда поправок в упомянутый нормативно – правовой акт с тем, чтобы придать делам о регулировании гражданства определенный легитимный окрас. При этом необходимо принимать во внимание как интересы и потребности государства, так и всех субъектов социально – экономического и правового пространства РФ с точки зрения того, чтобы все аспекты жизни современного общества протекали слаженно и гармонично.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Консультант Плюс: справ, правовая система [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения 12.03.2020)
2. О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ (ред. от 26.07.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 17.10.2019) // Консультант Плюс: справ, правовая система [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36927/ (дата обращения 12.03.2020)
3. Калинин В.Н., Попов С.В. Реализация международно-правовых норм и принципов в области гражданства в Законе «О гражданстве Российской Федерации» // Вестник Московского университета МВД России. 2016. №3. С. 29 – 33.
4. Сатубалов М.И. Институт гражданства в РФ. Сущность, значение и проблемы // Юридический факт. 2019. № 50. С. 3-6..
5. Резникова А.В. Административно-правовое регулирование гражданства РФ // Colloquium-journal. 2019. № 25-10 (49). С. 51-53.
6. Балаян Э. Ю. Современные конституционно-правовые аспекты проблем института гражданства в Российской Федерации // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Гуманитарные и общественные науки. 2017. №3 (3).
7. Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации: Указ Президента РФ от 14.11.2002 N 1325 (ред. от 19.09.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 02.10.2019) // Консультант Плюс: справ, правовая система [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39607/ (дата обращения 16.03.2020)

Оригинальность 83%