

УДК 340

***ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: ПОНЯТИЕ,
УРОВНИ, ПРИОРИТЕТЫ***

Магомедова Е.А.

к.ю.н., доцент.

*Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского, и.о. зав.
кафедрой теории и истории государства и права
Калуга, Россия*

Бзычкина А.О.

Студентка

*Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского,
Калуга, Россия*

Аннотация: В статье исследуется понятие правовой политики и делается вывод о сложности и многогранности данного явления. Проводится параллель с уровнями публичной власти в современной России и предлагается рассматривать три уровня правовой политики. Далее характеризуются приоритеты всех трех уровней правовой политики современной России. Делается вывод о том, что эти приоритеты обусловлены конституционным закреплением правового характера российского государства.

Ключевые слова: правовая политика, федерализм, правовое регулирование, правотворчество, права и свободы человека и гражданина, механизм правового регулирования.

LEGAL POLICY OF MODERN RUSSIA: CONCEPT, LEVELS, PRIORITIES

Magomedova E. A.

Ph. D., associate Professor.

*Kaluga state University. K. E. Tsiolkovsky, acting head of Department. Department
of theory and history of state and law*

Kaluga, Russia

Baichkina A. O.

Student

Kaluga state University. K. E. Tsiolkovsky,

Kaluga, Russia

Annotation: The article explores the concept of legal policy. The conclusion is made about the complexity and versatility of this phenomenon. A parallel is drawn with the levels of public power in modern Russia and it is proposed to consider three levels of legal policy. Further, the priorities of all three levels of legal policy in modern Russia are described. It is concluded that these priorities are due to the constitutional consolidation of the legal nature of the Russian state.

Keywords: legal policy, federalism, legal regulation, law-making, human and civil rights and freedoms, legal regulation mechanism.

Понятие правовой политики в современной юридической науке в целом и теории права в частности носит дискуссионный характер. Так, профессор Н.И. Матузов определяет правовую политику как комплекс целей, мер, задач, программ, установок, реализуемых в сфере действия права и посредством права [2, с.318]. В.К. Бабаев предлагает под правовой политикой понимать стратегию и тактику правового регулирования [1, с. 12]. О.В. Рыбаков считает, что правовая или государственно-правовая политика либо политика в области создания и применения права существовала с момента формирования юриспруденции как науки, хотя не всегда носила оформленный системный характер [3, с.14].

Содержательное наполнение предложенных дефиниций правовой политики определяет её сложный и многоаспектный характер. С учетом федеративной природы Российского государства и трехуровневой системы публичной власти представляется целесообразным говорить о трех уровнях

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

правовой политики, реализуемой в современной России. К таким уровням можно отнести общефедеральную правовую политику, правовую политику в субъектах Российской Федерации и муниципальную правовую политику.

Так, профессор А.В. Малько выделяет общефедеральную правовую политику, определяя её как «научно обоснованную, последовательную и системную деятельность государственных органов и институтов гражданского общества по созданию эффективного общефедерального механизма правового регулирования, по оптимизации правовой системы страны в целом» [4, с.8]. С учетом подходов данного ученого считаем возможным обозначить, что региональная правовая политика – это последовательная и системная деятельность органов государственной власти и управления субъектов РФ по оптимизации организационно-правового механизма регулирования общественных отношений, входящих в сферу совместного ведения Федерации и её субъектов, а также в сферу исключительного ведения субъектов.

Третьим уровнем публичной власти в России является местное самоуправление. На данном уровне реализуется муниципальная правовая политика, которая может быть охарактеризована как последовательная и системная деятельность органов государства, местного самоуправления, а также местного сообщества, осуществляемая в интересах населения, проживающего на территории конкретного муниципального образования, базирующаяся на действующем законодательстве и призванная оптимизировать механизм муниципально-правового регулирования.

Прежде, чем рассуждать о приоритетах правовой политики России, необходимо определиться, что нужно понимать под термином «приоритет правовой политики». В современной юридической, политологической, социологической науках под приоритетом правовой политики принято понимать определённые социальные ценности, которые человечество сформировало в ходе эволюции и охраняет с помощью правовых средств.

Раскрывать приоритеты общефедеральной правовой политики России следует обратившись к Конституции Российской Федерации. Так, конституционная формула Российского государства предполагает его правовой характер. В связи с чем, на наш взгляд, правовая политика должна служить личности, создавая условия для реализации, обеспечения и защиты её прав и свобод. Поэтому в качестве приоритетов федеральной правовой политики следует выделить:

- 1) соответствие правовой политики интересам личности, семьи, общества и государства;
- 2) направленность на развитие законодательства в сфере обеспечения прав и свобод;
- 3) реализация государственного воздействия на общество исключительно на основе права.

Правовая политика, опираясь на государство, используя юридические средства, формирует необходимые и приемлемые для граждан формы их социальной жизни. Принимая во внимание все вышеперечисленное, можно сделать вывод о том, что на современном этапе развития российского общества федеральная правовая политика должна ориентироваться, прежде всего, на соблюдение и защиту прирожденных и неотъемлемых прав и свобод личности.

Безусловно, приоритеты федеральной правовой политики определенным образом имеют свое продолжение в правовой политике субъектов Федерации. Считаем, что проводимая субъектами Федерации правовая политика в формате осуществляемого правового регулирования должна, прежде всего, отражать региональные особенности и специфику современного этапа развития конкретного региона. В условиях определенных диспропорций современного этапа развития российского федерализма региональная правовая политика должна учитывать интересы населения конкретного региона и адекватно отражать эти интересы в правотворческой деятельности.

Обобщая правовые положения регионального законодательства, правоприменительную практику субъектов Российской Федерации, можно отметить, что приоритетными направлениями правовой политики субъектов РФ на современном этапе выступают:

- деятельность по формированию оптимального механизма правового регулирования общественных отношений, находящихся в сфере совместного ведения Федерации и её субъектов, а также в сфере исключительного ведения субъектов Российской Федерации;

- обеспечение постоянного взаимодействия органов государственной власти и управления субъектов РФ с учеными, специалистами отдельных сфер правового регулирования, особенно в части экспертизы законопроектов;

- нормативное закрепление форм и порядка кооперации органов государственной власти и управления субъектов РФ с органами местного самоуправления в процессе правотворчества и правоприменения и т.д.

Для характеристики приоритетов современной правовой политики в России представляется целесообразным остановиться на каждом обозначенном выше приоритетном направлении правовой политики субъектов Российской Федерации. Федеративная природа Российского государства предполагает дифференциацию её правового пространства на три сегмента: исключительное ведение Российской Федерации, совместное ведение Российской Федерации и её субъектов и исключительное ведение субъектов Российской Федерации. Представляется, что с точки зрения правового регулирования самым проблемным сегментом являются общественные отношения, находящиеся в сфере совместного ведения. В связи с чем усилия федерального и регионального законодателя должны быть направлены на формирование оптимальной модели правового регулирования этих общественных отношений.

В этих условиях приоритеты региональной правовой политики должны быть выстроены таким образом, чтобы региональный законодатель смог осуществлять правовое регулирование общественных отношений, подбирая тот

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

правовой инструментарий, который, будет ориентирован на объективные правовые потребности общества данного региона.

Муниципальная правовая политика находится под влиянием как общефедеральной правовой политики, так и правовой политики, проводимой в субъектах Российской Федерации. Вместе с тем необходимо констатировать, что ведущие направления муниципальной правовой политики, проводимой в конкретном муниципальном образовании, зависят от расстановки приоритетов в рамках решения вопросов местного значения. Безусловно, географический разброс муниципалитетов, а также влияние исторического, политического, экономического факторов на их формирование и развитие обуславливает многообразие направлений муниципально-правовой политики в нашей стране. Вместе с тем, поднимаясь на более высокий уровень обобщения, приоритетами муниципально-правовой политики в современной России можно считать:

- защиту прав жителей местного сообщества;
- содействие построению гражданского общества;
- повышение уровня профессиональной подготовки муниципальных служащих;
- формирование стабильной системы нормативных правовых актов, обеспечивающих проведение реформы местного самоуправления и устранение пробелов и коллизий в этой системе;
- систематизацию актов органов местного самоуправления и другие.

Вышеобозначенные приоритеты муниципально-правовой политики можно условно сформировать в две группы. Так, первая группа приоритетов предполагает повышение качества правового регулирования на муниципальном уровне. Безусловно современный этап развития местного самоуправления как института демократии предполагает, что этот уровень публичной власти, который ближе всего к населению, должен осуществлять правовое регулирование с учётом потребностей населения местного сообщества с одной

стороны и опираясь на федеральное и региональное законодательство с другой стороны.

Вторая группа приоритетов муниципально-правовой политики в определённой степени замыкается на местное самоуправление как институт гражданского общества. В связи с чем актуализируется задача защиты прав жителей местного сообщества. Выделение этих двух приоритетов в правовой политике данного уровня представляется вполне оправданным, поскольку, реализуя активную гражданскую позицию, жители муниципалитетов тем самым способствуют проявлению в местном самоуправлении признаков демократии и элементов гражданского общества. Муниципальная власть, являясь самой близкой к населению, в первую очередь призвана защищать права и свободы жителей местного сообщества в формате правовой политики характеризуемого уровня.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что приоритеты правовой политики в современной России сфокусированы на реализации конституционной формулы о правовом характере Российского государства. В связи с чем все три уровня правовой политики в современной России пронизаны приоритетами, сводящимися к формированию системы правовых мер по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина. Другими словами, правовая политика в современном Российском государстве - универсальное и комплексное средство для повышения эффективности правового регулирования в целом, и защиты прав и свобод личности в частности.

Библиографический список:

1. Бабаев В.К. Теория современного права. -Нижний Новгород, 1991. – 312 с.
2. Матузов Н.И. Актуальные проблемы теории права. - Саратов: Изд-во Саратов. гос. академии права, 2003. – 421 с.

3. Правовая политика: федеральный, региональный и муниципальный уровни / Э. М. Абдуллаев, Г. А. Аминов, Э. Р. Аракелян [и др.]. — Махачкала, Саратов: Северо-Кавказский институт (филиал) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России), Саратовский филиал Института государства и права РАН, 2013. – 211 с.

4. Рыбаков О.Ю. Правовая политика как юридическая категория: понятие и признаки // Журнал российского права. 2002. № 3. С. 12-15.

Оригинальность 77%