

УДК 364.2.

***РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ИНИЦИАТИВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ПРОГРАММЫ «ДОСТУПНАЯ СРЕДА» В УСТОЙЧИВОМ РАЗВИТИИ  
ГОРОДСКИХ ТЕРРИТОРИЙ***

***Чернышева А.Е.***

*Студентка группы 16ГС-1,*

*Пензенский государственный университет архитектуры и строительства,*

*Пенза, Россия*

***Димитренко Н.В.***

*Доцент кафедры «Градостроительство»,*

*Пензенский государственный университет архитектуры и строительства,*

*Пенза, Россия*

**Аннотация**

Статья посвящена вопросу формирования доступной среды для маломобильных групп населения как одному из направлений социальной политики. Проанализированы нормативно-правовое обеспечение в рамках реализации госпрограммы «Доступная среда», а также зарубежный и отечественный опыт в организации безбарьерной среды для лиц с ограниченными возможностями. Определены основные проблемы и перспективы формирования доступной среды, как в России, так и в Пензе и Пензенской области.

**Ключевые слова:** доступная среда, механизм формирования доступной среды, комфортная среда, организация безбарьерной среды.

***IMPLEMENTATION OF STRATEGIC INITIATIVES OF THE STATE PROGRAM  
"ACCESSIBLE ENVIRONMENT" IN THE SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF  
URBAN AREAS***

***Chernysheva A. E.***

*Student of group 16GS-1,*

*Penza state University of architecture and construction,  
Penza, Russia*

***Dimitrenko N. V.***

*Associate Professor of the «Department of urban planning»,  
Penza state University of architecture and construction,  
Penza, Russia*

### **Annotation**

The article is devoted to the issue of creating an accessible environment for low-mobility groups of the population as one of the directions of social policy. The article analyzes the legal framework for implementing the state program "Accessible environment", as well as foreign and domestic experience in organizing a barrier-free environment for people with disabilities. The main problems and prospects of creating an accessible environment, both in Russia and in Penza and the Penza region, are identified.

**Keywords:** accessible environment, mechanism for creating an accessible environment, comfortable environment, organization of a barrier-free environment.

Вопрос создания доступной среды для поддержки жизни людей с ограниченными возможностями на протяжении многих лет является одной из главных и насущных проблем всего мирового сообщества. Проблема создания благоприятной среды для маломобильных групп в России стала чрезвычайно важной только в последние десятилетия и сильно отстает от зарубежных стран, где в плане мер по созданию доступной среды для людей с ограниченной мобильностью.

Современные социально-экономические и культурные условия гарантируют переход от традиционной медицинской концепции инвалидности к социальной, предоставляя этой группе населения легкий доступ к образовательным

учреждениям, а также возможность посещать любые учреждения, независимо от физических ограничений.

В настоящее время в России еще не подготовлен определенный фундаментальный алгоритм создания среды для людей с ограниченными возможностями, который обеспечит реализацию всех их прав и свобод. Решение этих проблем напрямую связано с разработкой эффективной социальной политики на федеральном, региональном и, что наиболее важно, местном уровнях.

Чтобы гарантировать, что среда доступна для людей с ограниченной подвижностью, необходимо учитывать их потребности при проектировании зданий и сооружений [1]. В результате был принят нормативный документ «Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для людей с ограниченной подвижностью», который был утвержден решением Госстроя Российской Федерации № 70 от 16 июля 2001 года [2].

Строительные нормы и правила для создания доступной среды можно разделить на два наиболее важных: СП 35-102-2001 «Жилая среда с элементами планирования для людей с ограниченными возможностями» [3], СНиП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для людей с ограниченной подвижностью» [4].

В сентябре 2010 года национальная программа «Доступная среда» была принята в 84 регионах Российской Федерации и продлена до 2025 года для мониторинга мер, направленных на создание благоприятных условий для людей с ограниченной мобильностью [5]. Целью программы является создание правовых, экономических и институциональных условий, которые способствуют интеграции людей с ограниченными возможностями в общество и повышают их уровень жизни. В свою очередь, целями этой программы являются:

- обеспечение равного доступа к приоритетным средствам и услугам для инвалидов

- обеспечение равного доступа к реабилитации и абилитационным услугам для людей с ограниченными возможностями
- обеспечение объективности и прозрачности деятельности учреждений медико-социальной экспертизы [5].

Сегодня адаптация городской среды для людей с ограниченными возможностями остается фундаментальной проблемой регионального и местного самоуправления.

Более того, фундаментальной проблемой на уровне регионального и местного самоуправления остается адаптация городской среды не только для людей с ограниченными физическими возможностями, но и для населения пожилого возраста. Отсутствие среды пригодной для жизнедеятельности людей пожилого возраста, а так же маломобильных групп населения ограничивает возможности их передвижений внутри городской среды [6].

Вопросы адаптации существующего общественного и жилищного строительства муниципального района к потребностям людей с ограниченными возможностями и совершенствования системы транспортных услуг для инвалидов особенно актуальны в современных условиях.

Таким образом, в контексте нехватки муниципальных ресурсов, а также финансовых проблем многих муниципалитетов, необходимо найти инновационные способы создания доступной среды для людей с ограниченными возможностями. Эти обстоятельства и определили актуальность данной темы.

На сегодняшний день низкое качество городской среды в большинстве поселений Российской Федерации обусловлено рядом объективных и субъективных причин, связанных в основном с ограниченными местными и региональными бюджетами, особенно в моногородах, а также часто вандализмом жителей к объектам благоустройства. Следствием всех этих процессов стала фактическая деградация и крах системы, созданной ранее по благоустройству большинства городских поселений.

В 2017 году по инициативе Президента Российской Федерации В.В. Путина стартовала реализация приоритетного государственного проекта по созданию комфортной городской среды, которая должна обратить негативные тенденции в развитие города, а также стать поворотным пунктом в истории российского благоустройства поселений, и повысить общественное доверие к власти. [7]

Ключевой целью проекта является обеспечение комплексного развития современной городской инфраструктуры на основе единых подходов.

Главными факторами комфортной городской среды можно считать:

- удобную транспортную развязку;
- развитую инфраструктуру;
- зеленый и экологически чистый район;
- наличие игровых и спортивных площадок для детей и взрослых, как и прогулочных аллей и велодорожек;
- достаточное количество парковочных мест.

Самым привлекательным качеством современного мира однозначно можно считать возможность устройства комфортной жизни и для людей с ограниченными физическими возможностями. Сегодня большинство маломобильных групп населения за границей могут вести очень активную жизнь – работать наравне с обычными людьми, путешествовать, передвигаться во всех направлениях и посещать различного вида учреждения.

В европейских странах процент инвалидов намного выше, чем в России, но при этом проблемы доступности окружающей среды для лиц с ограниченными возможностями решены практически на 100 процентов. По мнению различных экспертов в области строительства и архитектуры, Великобританию можно считать страной, с самой оснащенной и доступной средой для жизнедеятельности людей с ограниченными возможностями. Все городские автобусы Британии без исключения оснащены специальными платформами, по которым без труда можно подняться в салон. Помощь слепым и слабовидящим выполняет так называемое

«осязаемое покрытие». Оно представляет собой особый комплекс из системы индикаторов. Такие указатели выглядят как особое текстурированное покрытие на пешеходных переходах, дорожках, а так же на железнодорожных платформах. Текстурные индикаторы служат предостережением проемов и спусков.



Рис. 1,2. Пример текстурных индикаторов на тротуарах.

Заслуживает особое внимание ведущаяся с 70-х годов прошлого века разработка и внедрение строительных норм и правил для европейского Севера, где была поставлена цель – установить единые стандарты доступности зданий, сооружений, а так же районов для престарелых и инвалидов. Инициатором этой работы являлся Северный совет, который является органом политического взаимодействия стран Северной Европы: Швеции, Дании, Норвегии и Исландии.

Проведем анализ жизнедеятельности лиц с ограниченными возможностями на примере разных стран. В Германии, где доля инвалидов составляет 25% от всего населения, около 70% всей транспортной сети оснащено оборудованием для удобного и комфортного передвижения инвалидов в колясках. Большинство лиц с ограниченными возможностями проживают в домах полностью оборудованных элементами доступности, такими как: широкие коридоры, специальная планировка, удобные лифты [8]. Места досуга, такие как музеи, театры хорошо оборудованы под нужды инвалидов, наибольшее внимание уделяется организации туристической индустрии, создаются специальные туристические маршруты, пляжи, адаптированы для передвижения на колясках.



Рис. 3,4. Организация безбарьерной среды в Германии.

В Финляндии доля инвалидов составляет 32,2% от населения страны, практически 80% всех зданий и сооружений оснащены элементами доступной среды. В Финляндии существует ряд компаний, которые проводят реконструкции жилья под нужды инвалидов, а так же занимаются переселением их в дома нового типа, которые адаптированы для проживания маломобильных групп населения. Многие услуги бесплатны, такие как, к примеру, общественный транспорт [8].

В России, как и во всем мире, делаются значительные усилия по улучшению качества жизни. Многие регионы издали собственные нормативно-правовые акты, уточняющие исполнение закона на муниципальном уровне. Таким образом, начали появляться громкоговорители на «говорящих» светофорах в Санкт-Петербурге и Сочи, которые озвучивают оставшееся время для перехода. В 2018 году такие светофоры появились и в центре Москвы, а к Чемпионату мира по футболу на светофорах добилось и англоязычное озвучивание. В Санкт-Петербурге, помимо оставшегося времени, так же объявляют и названия улиц, по которым разрешен переход, это позволяет незрячим или слабовидящим пешеходам более четко сориентироваться на местности.

Кроме того, в законе был принят неограниченный доступ к местам отдыха и социальной инфраструктуре в сопровождении собак-поводырей. Согласно правилам, собака должна быть в наморднике и специальной шлейке, а инвалид должен иметь документы, подтверждающие, что это обученная собака-поводырь.

В настоящее время все российские аэропорты и вокзалы имеют службу пассажирской мобильности. В то же время, что касается доступности городского наземного транспорта для слепых людей, все еще существует огромная проблема: для человека с нарушением зрения чрезвычайно трудно определить номер приближающихся автобусов, троллейбусов или трамваев.

Успешным примером создания «доступного города» можно выделить город Казань – столица Республики Татарстан. Оснащение города необходимыми элементами было вызвано проведением крупного мероприятия – XXVII Всемирной летней Универсиады. С 2011 года более 800 объектов стали доступными для маломобильных групп населения. Что касается новых объектов, к ним предъявлялись особые требования уже на стадии обсуждения проекта. К примеру, новый стадион «Казань-арена», дворец Водных видов спорта и другие спортивные объекты, построенные к Универсиаде.

Если новые здания, подземные переходы, автобусные остановки строятся по новым нормативам, то существующие объекты советского времени не приспособлены для инвалидов. В связи с этим доступная среда в Казани не везде. Положительно отмечены пути, ведущие к объектам Универсиады и основные крупные транспортные узлы.



Рис. 5,6. Оборудованные автобусные остановки по новым нормативам.

Еще один успешный город в создании доступной среды для людей с ограниченной мобильностью – Сочи. Создание доступной среды на улицах, а также благоустройство наземных и подземных переходов для инвалидов было

Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

реализовано в рамках мероприятий федеральных, краевых и муниципальных программ.

Зимние Паралимпийские игры 2014 года в городе сыграли важную роль в создании доступной среды. От стадии проектирования спортивных сооружений до ввода их в эксплуатацию Оргкомитет «Сочи 2014» постоянно следил за созданием доступной среды для людей с ограниченными возможностями, привлекая международных и российских специалистов в области безбарьерной среды [9]. Все спортивные сооружения построены с учетом требований доступности и полностью оборудованы не только для спортсменов-паралимпийцев, но и для зрителей с ограниченными возможностями. Был принят ряд мер, чтобы привести международный аэропорт Сочи к требованиям доступности. На стеклянных поверхностях были нанесены маркировки для слабовидящих, установлены тактильные предупреждающие плиты и пандусы, дублирующие лестницы.



Рис. 7,8. Организация безбарьерной среды в г. Сочи.

Рассмотренные примеры позволяют выявить общую тенденцию к успешному осуществлению мер по созданию безбарьерной среды, как на федеральном уровне, так и на региональном.

Что касается Пензы и Пензенской области с 2018 года в рамках реализации проекта «Единая страна – доступная среда» планируется адаптировать 22 объекта для людей с ограниченными возможностями [10]. Среди них шесть - в социальной сфере, три объекта занятости, четыре - в сфере здравоохранения, один - в сфере Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

профессионального образования. А также три - в дошкольном и общем образовании, один – в спортивном образовании, четыре - в области культуры. Область получит более десяти миллионов рублей из федерального бюджета, а в бюджете Пензенской области предусмотрено 11,7 миллиона рублей [11].

В настоящее время в Пензенской области закуплены низкопольные троллейбусы, что обеспечит комфортное передвижение маломобильных групп по городу. Так же пандусами оснащены все медицинские учреждения, места отдыха, и большинство торговых центров. В настоящее время решение вопроса низкой оснащенности жилого фонда Пензенской области элементами беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения достаточно проблематично, ввиду дороговизны переустройства или невозможности технического, или конструктивного переустройства уже сложившегося жилого фонда. В данной ситуации есть один выход – коляска, которая может «ходить», если в рамках программы такие приспособления будут приобретены, то горожане-инвалиды смогут самостоятельно выбираться из многоэтажек. На тротуарах устанавливают специальные предупреждающие тактильные плиты. В планах в Пензенской области установить «говорящие» светофоры и оборудовать остановки по новым нормативам.

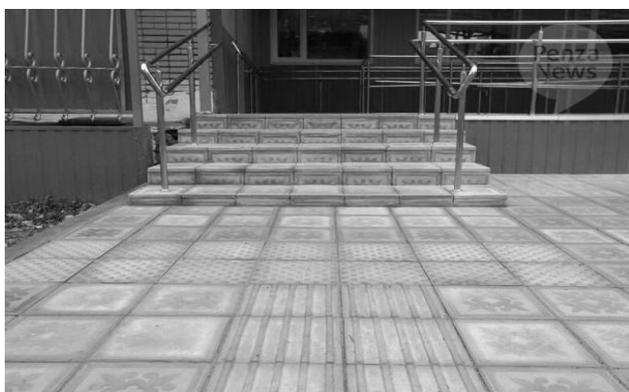


Рис. 9,10. Организация доступной среды в г. Пенза и Пензенской области.

Таким образом, учет зарубежного опыта в реализации основных характеристик качественной, доступной жилой среды, охватывающего широкий круг санитарно-гигиенических, инженерных и архитектурных вопросов, Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

выполнение социально-экономических требований жизнеобеспечения и социально-правовых гарантий будут способствовать рациональному и эффективному использованию городских территорий, а также созданию благоприятных условий жизни маломобильного населения на современном уровне.

### **Библиографический список:**

1. Терскова С.Г. Механизм формирования доступной среды для инвалидов // Гуманитарные научные исследования. - 2015. - № 7. Ч. 2 [Электронный ресурс]. URL: <http://human.snauka.ru/2015/07/12062>

2. Справочная правовая система КонсультантПлюс [Электронный ресурс] URL:<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=STR&n=1594#04275545255775408> (Дата обращения 27.04.2020 г.)

3. СП 35-102-2001 «Жилая среда с элементами планирования для людей с ограниченными возможностями»

4. СНиП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для людей с ограниченной подвижностью»

5. Государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://rosmintrud.ru/ministry/programms/3/0> – Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты. (Дата обращения: 23.04.2020 г.)

6. Гущина Е.С., Димитренко Н.В. Актуальные вопросы развития системы геронтологической помощи населению в Пензенской области // Дневник науки. - 2019. - №9 (33) – 10 с. (Дата обращения 14.05.2020 г.)

7. Петрина О.А., Стадолин М.Е. Комфортная городская среда: тенденции и проблемы организации // Вестник университета. - 2018. - №6 – с. 34-38

8. Елохова Т.А. Анализ зарубежного опыта управления целевой программой региона (на примере реализации «Доступной среды») // Известия Казанского

государственного архитектурно-строительного университета. - 2015. - №3 (33) – с. 203-208

9. Информационный портал ВестиRU [Электронный ресурс] URL: <https://www.vesti.ru/doc.html?id=1328708>

10. Постановление администрации города Пензы от 18.03.2016 N358 «Утверждение Плана мероприятий по повышению значений показателей доступности для инвалидов и услуг в городе Пензе на 2016-2020 годы («дорожная карта»)» (в редакции от 10.10.2016 №1732) [Электронный ресурс] // Режим доступа: [https://penza-gorod.ru/line\\_of\\_activity/econom/consumer-market/regulatory-framework/?print=Y](https://penza-gorod.ru/line_of_activity/econom/consumer-market/regulatory-framework/?print=Y) – Официальный сайт администрации города Пензы. (Дата обращения: 21.03.2020 г.)

11. Распоряжение Правительства Пензенской области от 9 октября 2015 года N395-рП «Утверждение Плана мероприятий по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в Пензенской области на 2016 - 2030 годы ("дорожная карта") [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://pnzreg.ru/> - Официальный портал Правительства Пензенской области (Дата обращения 21.0.2020 г.)

12. Антипьева Н.В. Социальная защита инвалидов в РФ [Текст]. – М.: ЮНИТИ, 2010.

*Оригинальность 87%*