

УДК 342.4

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОНСТИТУЦИИ 1993 ГОДА

Чернышова Е.В.

студент,

Дальневосточный федеральный университет,

Владивосток, Россия

Аннотация: в содержании статьи анализируется история принятия ныне действующего варианта Конституции 1993 года, принимаемого в тяжелых для России экономических и политических условиях. Подлежат рассмотрению предлагаемые проекты Основного Закона Российской Федерации, а также их влияние на окончательный вариант принятой Конституции, оценивается роль Президента в проведении конституционной реформы, а также освещается содержание ключевых моментов принятой Конституции Российской Федерации.
Ключевые слова: конституция, основной закон, СССР, разделение властей, президент, референдум, конституционное совещание, проект конституции, реформирование.

GENERAL CHARACTERISTIC OF THE 1993 YEARS CONSTITUTION

Chernyshova E.V.

student,

Far Eastern Federal University,

Vladivostok, Russia

Abstract: The article analyzes the history of the adoption of the current version of the 1993 Constitution, adopted in difficult economic and political conditions for Russia. The proposed draft Basic Law of the Russian Federation, as well as their impact on the final version of the adopted Constitution, are subject to review, the role of the President

in carrying out constitutional reform is evaluated, and the content of key points of the adopted Constitution of the Russian Federation is promised.

Key words: constitution, basic law, USSR, separation of powers, president, referendum, constitutional meeting, draft constitution, reform.

Вопрос о принятии нового текста Конституции возник еще во время существования СССР, так как нестабильный и быстро изменяемый Основной Закон 1977 года не решал всех возникающих проблем и предполагал создание нового соответствующего нормативного акта. Данный вопрос развивался в соответствии с положением «Декларации о государственном суверенитете РСФСР», предусматривающей принятие новой Конституции в обязательном порядке [3]. Решение поставленной задачи было вынесено на I Съезде народных депутатов, в соответствии с которым, для разработки проекта была сформирована Конституционная Комиссия при Верховном Совете РСФСР, возглавляемая Б.Н. Ельциным [5].

В связи с тем, что разработка документа началась при функционировании советских органов государственной власти, то и вопрос ее принятия был отнесен к ведению Съезда народных депутатов РСФСР и предполагал подготовку проекта в достаточно короткие сроки, как и было с предшествующими Основными Законами. Основным направлением проекта Конституционной Комиссии было создание парламентской республики – попытка соединения новых веяний со старым советским укладом. В связи с чем по проекту Конституционной Комиссии Верховный Совет объявлялся единственным представительным и законодательным органом. За ним закреплены ведущие функции – внесение изменений в Конституцию, принятие основных решений по вопросам внутренней и внешней политики, назначение референдума, принятие федерального бюджета, осуществление контрольных полномочий и другие [1]. Однако несмотря на оформление готового проекта к осени 1990 года, он так и не

был утвержден Съездом в связи с острыми противоречиями Президента РФ и Верховного Совета по вопросу формы государственного устройства. Б.Н. Ельцин, желавший расширения своих властных полномочий и, соответственно, установления президентской республики, вступил в разногласие с Верховным Советом, вылившимся в вооруженный конфликт, едва не дошедший до гражданской войны [2].

Для устранения существующих противоречий, в соответствии с постановлением "О стабилизации конституционного строя Российской Федерации", назначалось проведение всероссийского референдума для утверждения основных положений проекта Конституции РФ. Однако текст положений не содержал возможного решения конфликта ветвей власти, а состоял из общепринятых положений, действовавших на основании измененной Конституции 1978 [1].

После получения одобрительного большинства по вопросам о доверии Президенту, вынесенных на всероссийский референдум, Президент предоставил свой проект Конституции, предусматривающий усиление позиций главы государства. Так, согласно тексту проекта, Президент не входит в классическое разделение властей, а образует новую – президентскую, входящую в систему единой государственной власти. За Президентом закреплен статус главы государства, а также гаранта Конституции, прав и свобод граждан. За ним также закрепляется полномочие непосредственного назначения или представления Федеральному Собранию кандидатур на высшие государственные должности, назначения выборов в Федеральное собрание, а также его роспуск, выступление в качестве арбитра между государственными органами и субъектами. Отрешение от должности предусматривалось исключительно в случае государственной измены либо умышленном нарушении Конституции в случае выдвижения такого обвинения Государственной Думой и его подтверждение Высшего Судебного присутствия. Последний орган являлся новшеством в российской системе государственных органов и представлял собой высший надсудебный орган,

принимавший на себя также и ряд функций конституционного контроля и правосудия, тем самым подрывая принцип независимости судей.

Тем не менее, несмотря на возможность выбора пути развития, наиболее приближенным к окончательному варианту текста Конституции стал проект, подготовленный Конституционным совещанием. Данный орган формировался из двух представителей субъектов РФ, Президента РФ, а также, по согласованию представителей от фракций народных депутатов Российской Федерации и основой для его работы являлся президентский проект Конституции, поправки в который принимались от органов государственной власти субъектов, федеральных органов государственной власти, профсоюзных, других общественных организаций и массовых движений, народных депутатов и граждан [6]. Хотя во многом содержание нового проекта дублировало президентский, однако в нем присутствовали и некоторые коррективы. Исключалась положение о Президенте в качестве арбитра, замененное на право способствования в разрешении споров; уменьшались основания для его отрешения – только государственная измена или совершение иного тяжкого преступления; возможность приостановления актов осталось только в отношении органов исполнительной власти субъектов. Краеугольным камнем обсуждения проекта стал вопрос федеративного устройства, к компромиссу по которому не могли прийти республики РФ, заключившие Федеративный договор. Так, представители республики Коми критиковали положение проекта о верховенстве федеральных законов на территории РФ, требуя также включения в него положения о Федеративном договоре [2]. Значение Государственной Думы возрастает за счет передачи некоторых отдельных полномочий Совета Федерации (назначение Председателя Правительства РФ). Положение о Высшем Судебном присутствии не нашло поддержки и вовсе было исключено из текста. Текст проекта был утвержден Президентом РФ, со внесением некоторых поправок – предоставлением ему права председательствования на заседаниях Правительства РФ.

После противостояния политических группировок, возглавляемых с одной стороны Президентом РФ, а с другой – Верховным Советом, а также после роспуска Совета народных депутатов, 15 октября 1993 г. издается Указ "О проведении всенародного голосования по проекту Конституции Российской Федерации", назначенный на 12 декабря 1993 года [7]. За поддержку Конституции проголосовало 58,4% избирателей, что отвечало большинству голосов, а, следовательно, Конституция 1993 года была принята и вступила в действие со дня своего официального опубликования [4].

Таким образом, на сегодняшний день действует Конституция 1993 года, имеющая следующие особенности, по сравнению с ее предшественницами:

Во-первых, Конституция Российской Федерации закрепляет основы конституционного строя, в соответствии с которыми, права и свободы человека и гражданина объявляются высшей ценностью государства. Отныне их соблюдение является первостепенной обязанностью государства. Ставя интересы человека во главе приоритетов государство расценивает его не как исключительно участника политической жизни страны, а как индивида.

Во-вторых, текст Конституции дает четкое представление о федеративном устройстве государства, закрепляя перечень субъектов и устанавливая их равноправие. Немаловажным является положение о суверенитете, который распространяется на всю территорию государства и не допускает его установления для территорий субъектов.

В-третьих, за учреждаемыми органами государственной власти закрепляются определенные функции, вписывающиеся в систему разделения властей и функционирующие посредством системы сдержек и противовесов, что несомненно указывает на реализацию характеристики РФ как демократического и правового государства. Органы местного самоуправления не входят в систему государственных органов и это позволяет населению непосредственно решать вопросы местного самоуправления и распоряжаться муниципальной собственностью [1].

Таким образом, несмотря на то, что текст Конституции был написан под огромным давлением со стороны Президента РФ, желавшего усиления своих позиций, он не утратил своей первоначальной цели – создания нового государства, построенного на демократических принципах и отвечающего современным условиям существующего общества.

Библиографический список:

1. Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность / С.А. Авакьян – 2000. [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <https://constitution.garant.ru/science-work/modern/1776651/chapter/daf75cc17d0d1b8b796480bc59f740b8/> (Дата обращения: 27.06.2020)
2. Гаврюсов Ю.В. Роль Конституционного совещания в принятии российской Конституции 1993 г / Ю.В. Гаврюсов // Вестник КРАГСИУ. — 2015. — №20. — С.71.
3. Декларация СНД РСФСР от 12.06.1990 N 22-1 "О государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики"
4. Постановление ЦИК РФ от 10 дек. 1993г. N142 "О результатах всенародного голосования по проекту Конституции Российской Федерации" [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <http://cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/23559/> (дата обращения: 27.06.2020).
5. Тарасова Е.А. Проблемы принятия Конституции Российской Федерации 12 декабря 1993 года / Е.А. Тарасова // Ученые записки СПб филиала РТА. — № 4 (48). — 2013. — С.90.
6. Указ Президента РФ от 12 мая 1993 г. N 660 "О мерах по завершению подготовки новой Конституции Российской Федерации"
7. Указ Президента РФ от 15.10.1993 N 1633 "О проведении всенародного голосования по проекту Конституции Российской Федерации"

Оригинальность 87%