

УДК 336.14.01

***ВНЕДРЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ КАК СПОСОБ  
ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕГИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ  
ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ, ПРАВОНАРУШЕНИЙ И  
ПРЕСТУПЛЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РЕСПУБЛИКЕ  
БУРЯТИЯ***

***Дугарова А.А.***

*к.п.н., доцент,*

*Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова,*

*Улан-Удэ, Россия*

***Бальжиева А.Б.***

*магистрант,*

*Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова,*

*Улан-Удэ, Россия*

**Аннотация**

Рассматривается государственная политика в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних. В статье проанализирована государственная программа, направленная на совершенствование системы государственного воздействия на причины и условия, способствующие делинквентному поведению несовершеннолетних на территории Республики Бурятия.

**Ключевые слова:** государственная программа, профилактика безнадзорности несовершеннолетних, защита прав несовершеннолетних, психическое здоровье несовершеннолетних, региональная система профилактики правонарушений несовершеннолетних.

***IMPLEMENTATION OF THE STATE PROGRAM AS A WAY TO INCREASE  
THE EFFICIENCY OF THE REGIONAL SYSTEM FOR PREVENTION OF  
UNSURVEILLANCE, OFFENSES AND CRIMES OF MINORS IN THE  
REPUBLIC OF BURYATIA***

***Dugarova A.A.***

*PhD, Associate Professor*

*Dorji Banzarov Buryat State University,*

*Ulan-Ude, Russia*

***Balzhiyeva A.B.***

*master's student,*

*Dorzhi Banzarov Buryat State University*

*Ulan-Ude, Russia*

**Abstract**

The state policy in the field of prevention of juvenile delinquency is considered. The article analyzes the state program aimed at improving the system of state influence on the causes and conditions that contribute to the delinquent behavior of minors on the territory of the Republic of Buryatia.

**Keywords:** state program, prevention of neglect of minors, protection of the rights of minors, mental health of minors, regional system for the prevention of juvenile delinquency.

Одной из целей государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие [1].

Важной составляющей государственной системы предупреждения правонарушений является социальная профилактика. Приоритетным

направлением в указанной области является деятельность по защите прав и интересов несовершеннолетних, борьбе с детской беспризорностью и безнадзорностью.

Одним из инструментов эффективной государственной и бюджетной политики является принятие государственных программ, представляющих собой комплекс мероприятий, тождественных по целям, обусловленных общими сроками и ресурсами, с целью обеспечения реализации ключевых государственных функций достижения государственных приоритетов, в социально экономической сфере и национальной безопасности. Программа должна содержать в себе: паспорт программы; ответственного исполнителя и соисполнителя программы; подпрограммы программы; программно-целевые инструменты; цели и задачи программы; целевые индикаторы и показатели программы; этапы и сроки реализации программы; объемы бюджетных ассигнований программы; ожидаемые результаты реализации программы [2].

Главное назначение каждой программы заключается в том, чтобы сконцентрировать ресурсы для достижения определенных целей и задач наиболее приоритетных проблем [3]. В сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних результатом выступает снижение динамики криминальной обстановки и детской преступности.

В некоторых субъектах Российской Федерации мероприятия, направленные на профилактику правонарушений несовершеннолетних, реализуются в рамках Госпрограмм, подпрограмм Госпрограмм, комплексных межведомственных планов и комплексов мер.

Например, в Ростовской области разработана программа «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений» (2019 – 2030 годы), в которую включены подпрограммы: «Противодействие коррупции в Ростовской области»; «Профилактика экстремизма и терроризма в Ростовской области»; «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту». Ответственным исполнителем

выступает Правительство Ростовской области. Общий объем финансирования - 942 103,0 тыс. рублей (областной бюджет - 927 623,8 тыс. рублей, местный бюджет - 14 479,2 тыс. рублей).

В Белгородской области в государственную программу «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Белгородской области» (I этап - 2014 - 2020 годы; II этап - 2021 - 2025 годы) входят подпрограммы: «Профилактика немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ»; «Государственная поддержка уголовно-исполнительной системы»; «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность и защита населения»; «Укрепление общественного порядка»; «Развитие мировой юстиции в Белгородской области»; «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»; «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»; «Противодействие терроризму и экстремизму». Ответственный исполнитель - Администрация Губернатора области (управление региональной безопасности). Объем финансирования в 2014 - 2025 годах за счет средств областного бюджета 8 498 161,3 тыс. рублей, из них на 2021 год - 981575,0 тыс. рублей; 2022 год - 749604,0 тыс. рублей; 2023 год - 758961,6 тыс. рублей; 2024 год - 758961,6 тыс. рублей; 2025 год - 758857,6 тыс. рублей.

В Кировской области разработана программа «Обеспечение безопасности и жизнедеятельности населения» (2020 - 2024 годы). Подпрограммы: «Комплексные меры противодействия немедицинскому потреблению наркотических средств и их незаконному обороту в Кировской области»; «Профилактика правонарушений и борьба с преступностью в Кировской области»; «Пожарная безопасность в Кировской области»; «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и опасностей в мирное и военное время в Кировской области». Ответственный исполнитель - Администрация Губернатора и Правительства Кировской области. Общий объем

финансирования – 2 036 681,40 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета – 193 541,80 тыс. рублей, средства областного бюджета – 1 832 535,00 тыс. рублей; средства местных бюджетов – 10 604,60 тыс. рублей.

В Республике Тыва действует Госпрограмма «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2019 - 2021 годы». Ответственный исполнитель - Министерство образования и науки Республики Тыва. Общая сумма финансирования – 8 496,7 тыс. рублей. 2019 г. - 190,0 тыс. рублей; 2020 г. – 4 353,0 тыс. рублей; 2021 г. – 3 953,7 тыс. рублей.

Стоит отметить, что подходы регионов к формированию государственных программ (подпрограмм) профилактики правонарушений отличаются как по структурному построению и содержанию, так и по их наименованию [4].

В регионах приняты либо государственные программы по профилактике правонарушений, либо программы обеспечения общественного порядка и противодействию преступности, содержащие подпрограмму по профилактике правонарушений, либо отдельные разделы (направления, мероприятия) по профилактике правонарушений.

Кроме того, существенно отличаются и сроки реализации государственных программ субъектов Российской Федерации.

В Республике Бурятия мероприятия, направленные на профилактику правонарушений несовершеннолетних реализовывались в рамках Подпрограммы 7 Государственной программы «Совершенствование государственного управления» [5].

В целях повышения эффективности региональной системы профилактики безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних, защиты их прав и укрепления их психического здоровья в Республике Бурятия разработана новая государственная программа «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Бурятия на 2021-2030 годы» [6]. Ответственным исполнителем Государственной программы

выступает Министерство образования и науки Республики Бурятия. Соисполнителями и одновременно главными распорядителями бюджетных средств являются: Министерство здравоохранения Республики Бурятия, Министерство социальной защиты населения Республики Бурятия и Министерство спорта и молодежной политики Республики Бурятия.

Для достижения поставленной цели Государственной программы должны быть решены следующие задачи:

1. Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних.

2. Обеспечение межведомственного сопровождения несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах субъектов системы профилактики и семей, признанных находящимися в социально-опасном положении.

3. Укрепление и сохранение психического здоровья и психологического благополучия среди несовершеннолетних.

Ожидаемые результаты реализации Государственной программы:

- уменьшение количества несовершеннолетних, участвующих в совершении преступлений, повышение правового просвещения обучающихся и формирование законопослушного поведения, предотвращение совершения ими противоправных деяний - до 840 преступлений;

- увеличение охвата детей, находящихся на различных видах профилактического учета, дополнительным образованием, обеспечение их досуговой занятости, раннее профориентационное сопровождение обучающихся, содействие в трудоустройстве и занятости несовершеннолетних, вовлечение в социально полезную деятельность, формирование социально ответственной личности посредством реализации социально значимых проектов - до 99%;

- увеличение количества несовершеннолетних, в отношении которых проведена комплексная психолого-педагогическая помощь и

поддержка, оказание психолого-психотерапевтической, психолого-педагогической, психиатрической (в том числе экстренной) помощи детям и подросткам, имеющим проблемы адаптации в образовательной и социальной среде, - до 80%.

Целевые индикаторы Государственной программы:

1. Количество несовершеннолетних, участвующих в совершении преступлений и правонарушений.

2. Доля охвата детей, находящихся на различных видах профилактического учета (ПДН, ВШУ), дополнительным образованием, обеспечение их досуговой занятости.

3. Доля охвата несовершеннолетних, в отношении которых проведена комплексная психолого-педагогическая, социальная помощь и поддержка.

Необходимо отметить, что важным фактором достижения поставленных программами целей в решении задач профилактики правонарушений является выделение достаточных объемов финансирования на их реализацию.

Структура подпрограммы состоит из 19 основных мероприятий, которые в свою очередь также разделены на мероприятия (всего 42 мероприятия). При этом в 2021 году из республиканского бюджета финансируется только 10 мероприятий. Объем бюджетных ассигнований предусмотрен только на 2021 год в размере 14 млн. 844 тыс. рублей, что затрудняет реализацию целей и задач данной Государственной программы. Изменения в части финансирования предполагается после утверждения «Закона о республиканском бюджете Республики Бурятия на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Таким образом, внедрение государственной программы в Республике Бурятия на сегодняшний день является стратегически единым подходом к снижению подростковой преступности. Стоит отметить, что только при тесном взаимодействии органов и учреждений, осуществляющих

профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, возможно, решение проблемы преступности несовершеннолетних.

Программа не до конца разработана в плане финансирования, но о динамике и конкретных результатах говорить объективно рано. Складывающаяся ситуация в регионе диктует необходимость большей инициативы органов местного самоуправления в реализации своих полномочий по вопросам охраны общественного порядка.

### **Библиографический список:**

1. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации : федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ // Российская газета. – 2012. – 30 декабря. – С. 1-10.
2. Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации : постановление от 02 августа 2010 г. № 588 // КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Офиц. сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 11.05.2021).
3. Рубан В. А. Развитие системы оценки эффективности государственного управления в Российской Федерации / В. А. Рубан, М. О. Литвиненко // Вестник Бурятского государственного университета / Бур. гос. ун-т. - 2018. - № 3. – С. 61-66.
4. Елаев А.А. Проблемы и перспективы реформирования системы государственного управления в Республике Бурятия / А. А. Елаев // Вестник Бурятского государственного университета / Бур. гос. ун-т. - 2012. - № 1. – С. 136-143.
5. Государственная программа Республики Бурятия от 10 апреля 2013 года № 180 «Совершенствование государственного управления». Режим доступа URL: <https://docs.cntd.ru/document/473803135> (дата обращения 03.05.2021).

6. Государственная программа Республики Бурятия от 16 апреля 2021 года № 177 «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Бурятия на 2021-2030 годы». Режим доступа URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0300202104230013> (дата обращения 03.05.2021).

*Оригинальность 79%*