

УДК 35

DOI 10.51691/2541-8327_2021_12_3

ПРАВОВОЙ СТАТУС ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН НА ВОЕННОЙ СЛУЖБЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Марченкова Е.А.¹

студент,

кафедры Юриспруденции

Института Истории и права

Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского

Калуга, Россия

Аннотация:

Статья посвящена исследованию правового статуса иностранных граждан при прохождении ими военной службы в Российской Федерации. Целью исследования является изучение особенностей правового положения иностранных граждан в системе военной службы России. В процессе написания работы применялись следующие методы: метод сравнительного анализа, формально-юридический метод, метод логического правового анализа. В основе работы лежат собственные выводы автора в контексте исследования правового статуса гражданина в системе военной службы РФ. Результаты работы сводятся к необходимости более чёткого и конкретизированного законодательного регулирования пребывания иностранных граждан на военной службе в России, что послужит к очищению правового поля от коллизий и пробелов в контексте рассмотрения данной темы.

¹ *Научный руководитель – Родичев Леонид Георгиевич, к.ф.н., преподаватель кафедры Юриспруденции Института истории и права Калужского государственного университета имени К. Э. Циолковского, Калуга, Россия.*

Ключевые слова: право, правовой статус, военная служба, государственная служба, международное сотрудничество.

***LEGAL STATUS OF FOREIGN CITIZENS IN THE MILITARY SERVICE OF
THE RUSSIAN FEDERATION***

Marchenkova E.A.

student,

Department of jurisprudence

Institute of History and Law

Kaluga State University K.E. Tsiolkovsky

Kaluga, Russia

Annotation:

The article is devoted to the study of the legal status of foreign citizens during their military service in the Russian Federation. The purpose of the study is to study the peculiarities of the legal status of foreign citizens in the Russian military service system. In the process of writing the work, the following methods were used: the method of comparative analysis, the formal legal method, the method of logical legal analysis. The work is based on the author's own conclusions in the context of the study of the legal status of a citizen in the system of military service of the Russian Federation. The results of the work are reduced to the need for a clearer and more specific legislative regulation of the stay of foreign citizens in military service in Russia, which will serve to clear the legal field of collisions and gaps in the context of consideration of this topic.

Keywords: law, legal status, military service, civil service, international cooperation.

Правовой статус иностранных граждан в Российской Федерации определяется несколькими федеральными законами и большим количеством подзаконных актов. Особым элементом правового статуса иностранного

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

гражданина в настоящее время выступает его право проходить военную службу.

В отличие от граждан России, иностранные граждане не обладают некоторыми правами и обязанностями, что вызвано защитой национальных интересов страны, сохранением суверенитета. Но с увеличением масштабов международного сотрудничества стали специально регламентироваться права и обязанности иностранных граждан при осуществлении ими отдельных видов деятельности. Вне сомнения серьезное влияние в этом вопросе оказали негативные тенденции в международных отношениях, нарастание террористических угроз, которые во многом обусловили правовую политику государства в области принятия ограничительных мер, регулирующих в том числе права и обязанности иностранных граждан.

Результатом этой работы стало и то, что в настоящее время иностранным гражданам недоступна альтернативная государственная служба, прохождение государственной гражданской службы, государственной службы иных видов. При этом они могут быть приняты на работу в Вооруженные силы РФ [3]. Но самое главное – они могут проходить военную службу на территории Российской Федерации по контракту. Право иностранных граждан на прохождение военной службы закреплено статьей 18¹ Федерального закона №58-ФЗ от 27.03.2003 г [4].

Для реализации своего права на прохождение военной службы по контракту иностранные граждане должны:

- владеть государственным языком Российской Федерации;
- соответствовать по уровню образования, иметь соответствующую квалификацию и физическую подготовку;
- соответствовать всем медицинским и профессионально-психологическим требованиям, предъявляемым к кандидатам на прохождение

военной службы применительно к конкретным военно-учетным специальностям.

Особым законодательным требованием выступает условие, согласно которому иностранцы могут воспользоваться правом на прохождение военной службы по контракту только единожды, что прямо предусмотрено статьей 34 ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

На наш взгляд, данное ограничение периода прохождения иностранными гражданами военной службы установлено обстоятельствами крайней необходимости привлечения иностранцев на военную службу, определяется возмездным характером деятельности, не основанной на чувстве долга и патриотизма (в отличии от граждан России). Отчасти, «разовость» прохождения военной службы соответствует правовой концепции отсутствия права иностранца на государственную пенсию за выслугу лет, по основаниям наличия стажа государственной службы.

Заклучая контракт, иностранный гражданин обязуется проходить военную службу в рядах Вооруженных Сил РФ, других войсках, воинских формированиях и органах в течении определенного срока [2]. Обратим внимание, что редакцией Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 03.07.2016 было внесено существенное изменение в статью 2, после чего из перечня государственных органов, в которых иностранцы могут проходить военную службу было исключено понятие «другие войска». Вместе с тем, пункт 3 статьи 32 ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» содержит в аналогичной норме формулировку «другие войска». И в статье 15 ФЗ от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» указано, что иностранные граждане вправе поступить на военную службу с последующим ее осуществлением в рядах Вооруженных сил РФ, других войсках и воинских формированиях [3]. Возникает определенная коллизия права, вносящая неопределенность в состав органов, где иностранцы могут проходить военную службу [9].

Одновременно законодательно определено, что иностранные граждане вправе проходить военную службу по контракту на воинских должностях, подлежащих замещению матросами, старшинами, солдатами, сержантами в Вооруженных Силах РФ и воинских формированиях. Вместе с тем, законодательство не предусматривает прохождение военной службы в войсках национальной гвардии РФ, в дорожно-строительных воинских формированиях, органах государственной охраны, органах военной прокуратуры и других органах, где введена военная служба.

Еще одним существенным ограничением прохождения иностранцами военной службы фактически становится ограничение доступа иностранных лиц к сведениям, составляющим государственную тайну. В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 27.05.1998 N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих" хранить государственную и военную тайну – прямая обязанность военнослужащего [5]. Военнослужащие допускаются к государственной тайне на основании и в порядке, установленном Инструкцией о порядке допуска к государственной тайне военнослужащих, лиц гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации и граждан Российской Федерации, пребывающих в запасе и поступающих на военную службу по контракту либо подлежащих призыву на военную службу (в том числе по мобилизации), на военные сборы, а также граждан Российской Федерации, не пребывающих в запасе и подлежащих призыву для прохождения военной службы, которым требуется допуск к государственной тайне для исполнения служебных обязанностей. Иностранцы могут получить доступ к государственной тайне в порядке, который установлен Постановлением Правительства РФ от 22.08.1998 №1003 [6]. Законодатель указал на то, что данные лица «...допускаются к сведениям, составляющим государственную тайну, с грифом "секретно...". Но при этом существует ряд ограничений по направлениям сведений, объему и профилю данных, что существенно сужает

возможность поступления иностранных граждан на отдельные должности военной службы [7].

Резюмируя изложенное, сгруппируем основные отличительные правовые черты статуса иностранного гражданина, проходящего военную службу в Российской Федерации:

- законодательство регламентирующее порядок прохождения иностранцами военной службы носит исключительно национальный характер. В настоящее время нет международных договоров, заключение которых позволило бы устранить ряд коллизий действующего законодательства, в большей степени обеспечило гарантии связанные с приобретением иностранца правового статуса лица, проходящего военную службу;

- прохождение военной службы иностранцами возможно только по контракту, то есть на возмездной основе, что является правом, а не обязанностью и ни коим образом не связано с исполнением долга по защите Отечества;

- действуют нормы, которые ограничивают доступ иностранцев на отдельные должности (в связи с невозможностью оформления допуска к работе со сведениями составляющими государственную тайну);

- иностранный гражданин обязан руководствоваться законодательством РФ в случае прохождения службы по контракту, соблюдать уставы, соответствовать ряду предъявляемых квалификационных требований общего характера.

Таким образом, правовой статус иностранных граждан на военной службе в РФ имеет национальный характер, то есть государство определяет довольно четкие, но не полностью проработанные границы правового поля, основанные на принципе исключения, а не правила, поступления на военную службу иностранных граждан. Как справедливо отмечал в своем исследовании Т. В. Кочуков: «Отрицательными сторонами установленного в настоящее время порядка пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

территории РФ следует признать также: ... 2) непроработанность и известная декларативность положений, определяющих правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывающих в страну для поступления по контракту на военную службу в ряды Вооруженных сил Российской Федерации.» [8].

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации с изм. и доп. на 2020 г. – М.: Эксмо, 2019. – 32 с. – (Законы и кодексы).
2. Федеральный закон от 28.03.1998 N 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" // СПС КонсультантПлюс
3. Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" // СПС КонсультантПлюс
4. Федеральный закон от 27.03.2003 N 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс
5. Федеральный закон от 27.05.1998 N 76-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "О статусе военнослужащих" // СПС «КонсультантПлюс»
6. Постановление Правительства РФ от 22.08.1998 N 1003 (ред. от 18.03.2016) "Об утверждении Положения о порядке допуска лиц, имеющих двойное гражданство, лиц без гражданства, а также лиц из числа иностранных граждан, эмигрантов и реэмигрантов к государственной тайне" // СПС «КонсультантПлюс»
7. Еременко Е.В. Особенности правового положения иностранных граждан в Российской Федерации // Известия ВУЗов. Поволжский регион. Общественные науки. 2015. №1 (33). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-pravovogo-polozheniya-inostrannyh-grazhdan-v-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 25.09.2021).

8. Кочуков Т.В. Конституционно-правовой статус граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации. : дис. ... канд. ист. наук: 12.00.02 / Кочуков Т.В. – М., 2004.
9. Рубанова М.Е. Конституционно-правовые ограничения политических прав иностранных граждан в российской федерации // Правовая политика и правовая жизнь. 2017. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/konstitutsionno-pravovye-ogranicheniya-politicheskikh-prav-inostrannyh-grazhdan-v-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 25.09.2021).

Оригинальность 84%