

УДК 34

***ОБ ОГРАНИЧЕНИЯХ ЛИЦ С ДВОЙНЫМ ГРАЖДАНСТВОМ  
ЗАНИМАТЬ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОЛЖНОСТИ***

***Паулов П.А.***

*к. ю.н., доцент,*

*Самарский государственный экономический университет,*

*Самара, Россия*

***Шустанова В.М.,***

*Студент,*

*Самарский государственный экономический университет,*

*Самара, Россия*

**Аннотация:** данная статья посвящена анализу законодательства Российской Федерации по регулированию правовых ограничений для лиц с двойным гражданством. Рассматриваются текущие правовые ограничения для лиц с двойным гражданством занимать должности в муниципальных образованиях. Проводится анализ правовых норм, содержащие положения о местном самоуправлении и двойном гражданстве. Делаются выводы о существующих ограничениях для лиц с двойным гражданством занимать должности в муниципальных образованиях.

**Ключевые слова:** гражданство, двойное гражданство, местное самоуправление, муниципальное образование, ограничения для лиц с двойным гражданством.

***ON THE RESTRICTIONS OF PERSONS WITH DOUBLE  
CITIZENSHIP TO TAKE MUNICIPAL POSITIONS***

***Paulov P.A.***

*Candidate of Law, Associate Professor,*

*Samara State Economic university,*

*Samara, Russia*

***Shustanova V.M.,***

*Student,*

*Samara State Economic university,*

*Samara, Russia*

**Annotation:** This article is devoted to the analysis of the legislation of the Russian Federation on the regulation of legal restrictions for persons with dual citizenship. The article examines the current legal restrictions for persons with dual citizenship to hold positions in municipalities. The analysis of legal norms containing provisions on local self-government and dual citizenship is carried out. Conclusions are made about the existing restrictions for persons with dual citizenship to hold positions in municipalities.

**Keywords:** citizenship, dual citizenship, local government, municipality, restrictions for persons with dual citizenship.

Для рассмотрения вопроса об ограничениях, связанных с наличием у лица двойного гражданства, для начала обратимся к Федеральному закону от 31.05.2002 N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (ред. от 13.07.2020), в котором содержится определение понятия «двойное гражданство». Согласно данному закону статье 3 двойное гражданство - это наличие у гражданина Российской Федерации гражданства (подданства) иностранного государства [2]. В Российской Федерации

гражданам не запрещено приобретать и иметь гражданство иностранного государства и его приобретение не влечет прекращение гражданства РФ

Помимо вышеназванного федерального закона основной закон государства Конституция также содержит в себе норму, закрепляющую право гражданина РФ иметь двойное гражданство (гражданство иностранного государства) в соответствии с международными договорами РФ и федеральным законодательством [1].

При наличии у гражданина РФ гражданства иностранного государства его права и обязанности как гражданина РФ сохраняются и соблюдаются, он не освобождается от обязанностей, предусмотренных законодательством РФ, если федеральным законом или международным договором не предусмотрен иной порядок осуществления прав и обязанностей.

Таким образом, из анализа норм, содержащихся в Конституции и ФЗ № 62, можно понять, что иметь гражданство иностранного государства не запрещено, но при наличии у гражданина РФ двойного гражданства он претерпевает ряд правовых ограничений, которые будут рассмотрены ниже.

Обладатели двойного гражданства не имеют права занимать должности и осуществлять свою деятельность в органах местного самоуправления. Федеральный закон, регулирующий деятельность местного самоуправления, содержит нормы, запрещающие лицам с двойным гражданством занимать должность главы муниципального образования, быть депутатом и членом выборного органа местного самоуправления. Согласно статье 36 и статье 40 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 29.12.2020) полномочия депутата, главы муниципального образования прекращаются досрочно, если прекращено гражданство иностранного государства, с которым у России заключен

международный договор, согласно которому гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления; приобретение гражданином РФ гражданства иностранного государства; получение им вида на жительство в иностранном государстве на постоянной основе [3].

Последние несколько лет прослеживается тенденция по увеличению ограничений для лиц – бипатридов. Лицам с двойным гражданством запрещено занимать должности, как в государственных органах, так и в органах местного самоуправления, они не имеют права избираться на должность депутатов муниципальных образований и быть членами органов местного самоуправления [6, с. 57].

В ходе рассмотрения ограничений прав для лиц с двойным гражданством было выявлено противоречие ФЗ от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред от 09.03.2021) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» с ФЗ № 131 (речь о котором шла выше). Так в статье 4 ФЗ № 67 речь идет о том, что иностранный гражданин, проживающий на постоянной основе на территории муниципального образования, может быть избран в органы местного самоуправления, участвовать в местных референдумах и участвовать в иных избирательных действиях на территории муниципального образования на равных условиях с гражданином РФ, на основании федеральных законов и международных договоров РФ [4]. В тоже время положения, содержащиеся в ст. 40 ФЗ № 131, прямо запрещают лицам с двойным гражданством занимать должности в органах местного самоуправления и требуют досрочного прекращения полномочий в случае приобретения гражданином РФ гражданства иностранного государства. Кроме того положения статьи 4 ФЗ № 67 применяются к правоотношениям, которые могут возникнуть в связи с проведением референдума или выборов только после 31.07.2020 г. На

данный момент эта норма носит в большей степени декларативный характер и предусматривает правовое регулирование отношений, возникших в случае заключения международного договора [5, с. 46]. Ограничение права избираться в органы местного самоуправления является спорным моментом, поскольку органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти, они независимы и самостоятельны.

Таким образом, на данный момент состоять на службе в органах муниципальной власти лицам с двойным гражданством запрещено.

20 января 2021г. Государственная дума в первом чтении приняла законопроект № 1065287-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части ограничений для замещения государственных, муниципальных должностей, иных должностей в связи с наличием гражданства иностранного государства либо права на постоянное проживание на территории иностранного государства)». Данный законопроект затрагивает и вносит изменения в такие ФЗ, как ФЗ «О муниципальной службе», и ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Согласно вышеназванному законопроекту лицам, имеющим право на проживание в иностранном государстве, запрещается быть федеральными и муниципальными госслужащими, занимать должности в органах местного самоуправления. В случае получения муниципальным служащим иностранного гражданства или постоянного вида на жительство, у него возникает обязанность сообщить об этом руководству не позднее 5 дней с момента, когда ему стало об этом известно. По мнению Председателя комитета Государственной думы по законодательству Павла Крашениникова данный законопроект «реализует обновленные нормы

Конституции и способствует сохранению государственного суверенитета страны».

Таким образом, лицам, обладающим двойным гражданством, по законодательству РФ запрещено занимать должности в муниципальных образованиях, в случае получения депутатом гражданства иностранного государства его полномочия могут быть прекращены в досрочном порядке. Данное положение сохраняет и обеспечивает государственный суверенитет, способствует укреплению национальной безопасности.

#### **Библиографический список:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/)
2. Федеральный закон от 31.05.2002 «О гражданстве Российской Федерации» № 62-ФЗ (ред. от 13.07.2020) // [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_36927/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36927/)
3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 29.12.2020) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/)
4. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред от 09.03.2021) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_37119/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37119/)
5. Саломатин А.А. Равный доступ при поступлении на муниципальную службу: конституционно-правовой аспект / А.А. Саломатин // Актуальные проблемы российского права. 2017. №3. с. 45-50

6. Чепелев В.А. Правовой статус лиц с двойным гражданством в практике конституционного суда россии / В.А. Чепелев // Психология и педагогика служебной деятельности. 2020. №4. С.56-66

*Оригинальность 78%*