

УДК 339.5

ПРОБЛЕМЫ ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОНАХ

Румянцева Ю.А.,

студентка 5 курса

*Владимирский Государственный Университет им. А.Г. и Н.Г. Столетовых,
Россия, г. Владимир¹*

Аннотация. Режим особых экономических зон в Российской Федерации неоднозначно оценивается различными учеными. Одни говорят о его эффективности, другие ссылаясь на данные о фактических показателях отдельных зон называют данный режим неэффективным. В статье рассмотрены проблемы таможенного регулирования в особых экономических зонах Евразийского экономического союза, проанализированы нормы правового регулирования в особых экономических зонах. Определено существование различий в национальных законодательствах стран-участниц ЕАЭС в части функционирования особых экономических зон, сделаны выводы о необходимости совершенствования действующего законодательства ЕАЭС в части нормативно-правового регулирования особых экономических зон.

Ключевые слова: свободная таможенная зона, особая экономическая зона, ОЭЗ, таможенное регулирование, нормативно-правовое регулирование, развитие экономики.

PROBLEMS OF CUSTOMS REGULATION IN SPECIAL ECONOMIC ZONES

Rumyantseva Yu.A.,

5th year student

¹Научный руководитель: ***Стрельцов Роман Сергеевич***, Доцент кафедры «Финансовое право и таможенная деятельность», Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых, Юридический институт, г. Владимир, Россия

*Vladimir State University named after A.G. and N.G. Stoletovs,
Vladimir, Russia*

Abstract. The article examines the problems of customs regulation in special economic zones of the Eurasian Economic Union, analyzes the norms of legal regulation in special economic zones. The existence of differences in the national legislation of the EAEU member states in terms of the functioning of special economic zones was determined, conclusions were drawn about the need to improve the current EAEU legislation in terms of legal regulation of special economic zones.

Key words: free customs zone, special economic zone, SEZ, customs regulation, legal regulation, economic development.

На территории особых экономических зон в соответствии со ст. 37 Федерального закона от 22.07.2005 г. №116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»[3] предусмотрено использование таможенной процедуры свободной таможенной зоны, которая предоставляет возможность ввоза и использования иностранного оборудования, сырья в рамках территории особой экономической зоны для целей переработки и получения готовой продукции, с возможностью последующего вывоза готовой продукции с территории особой экономической зоны.

Анализируя проблемы таможенного регулирования в особых экономических зонах, следует отметить наличие проблем нормативно-правового регулирования в части существующих различий в нормах национальных законодательств стран-участниц Евразийского экономического союза (далее ЕАЭС). Так, в настоящее время в рамках ЕАЭС в различных странах-участницах ЕАЭС предусмотрены разные сроки действия особых экономических зон, в результате чего у резидентов особых экономических зон отсутствует четкое понимание возможных сроков нахождения товаров под

процедурой свободной таможенной зоны. Так в Российской Федерации срок помещения товаров под процедуру свободной таможенной зоны приравнивается к сроку существования конкретной особой экономической зоны, то есть на 49 лет без возможности продления срока существования особой экономической зоны. В тоже время такой срок в Республике Беларусь предусмотрен до 31 декабря 2049 г., то есть срок действия специальной экономической зоны (далее СЭЗ) «Брест» созданной в 1996 г. составит не более 53 лет, а срок действия СЭЗ «Гродноинвест» - менее 47 лет (с 2002 по 2049г) [6]. Сроки функционирования свободных экономических зон в Республике Армения разнятся, так СЭЗ «Альянс» и СЭЗ «Меридиан» действуют 10 лет (до 2023 и 2025 г. соответственно), а срок действия СЭЗ «Мегри» составляет 50 лет, то есть данная свободная экономическая зона будет функционировать до 2067 г. [5]. Наличие таких разниц в сроках существования особых экономических зон в странах-участницах ЕАЭС, а как следствие различных сроков действия процедуры свободной таможенной зоны ставит резидентов данных зон в неравное положение, а значит и ОЭЗ различных стран-участниц ЕАЭС находится в разном по привлекательности положении для иностранных инвесторов.

Кроме того, сложности возникают в связи с отсутствием четких требований к созданию площадок для применения процедуры свободной таможенной зоны. Как отмечают А.С. Мыльников и А.Е. Докукина «отсутствие закрепления единых требований к созданию площадок для применения процедуры свободной таможенной зоны на международном уровне ...определяет использование процедуры не всеми резидентами Специальных экономических зон. Так в Республике Беларусь СТЗ применяется чаще, чем в других странах ЕАЭС из-за особенностей более гибкого законодательства» [4].

Кроме того, в качестве проблемы таможенного регулирования можно выделить наличие разночтений в перечнях товаров, не подлежащих помещению под процедуру свободной таможенной зоны в странах-участницах ЕАЭС. То

есть один и тот же товар, ввозимый на территорию ОЭЗ разных стран-участниц ЕАЭС, может в одной стране быть помещен под процедуру свободной таможенной зоны, а в другой не подлежать помещению под данную процедуру в соответствии с национальным законодательством.

Кроме сказанного спорным в настоящее время остается вопрос отнесения товаров, подлежащих переработке или производству на территории особой экономической зоны с использованием иностранного сырья к товарам иностранного производства или к товарам ЕАЭС.

Отнесение указанных товаров к товарам иностранного производства или к товарам ЕАЭС влечет за собой изменение размеров ввозных таможенных пошлин, налогов при завершении действия таможенной процедуры СТЗ помещением товаров под таможенные процедуры. В соответствии со ст. 210 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза [1] (далее ТК ЕАЭС) статус товаров изготовленных с использованием иностранных товаров (сырья) определяется на основании таких критериев как:

- изменение кода товаров в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности на уровне любого из первых 4 знаков;
- изменение стоимости товаров (правило адвалорной доли);
- выполнение условий и операций, достаточных для признания товаров товарами ЕАЭС.

В тоже время перечень условий и операций, достаточных для признания товара товаром ЕАЭС до настоящего времени не утвержден.

В целях решения указанных проблем необходимо внесение изменений в Таможенный кодекс ЕАЭС, в том числе посредством:

- внесения изменений в части сроков процедуры свободной таможенной зоны, который бы приравнивался к сроку действия ОЭЗ в рамках конкретной страны-участницы в соответствии с нормами, предусмотренными национальным законодательством;

- определения требований к созданию площадок в границах территорий ОЭЗ стран-участниц ЕАЭС в целях применения процедуры свободной таможенной зоны, конкретизации таких требований в Таможенном кодексе ЕАЭС;

- предусмотрения в ТК ЕАЭС единого перечня товаров, не подлежащих помещению под процедуру свободной таможенной зоны или введение указания о том, что такой перечень определяется странами-участницами самостоятельно в рамках национального законодательства;

- утверждение Перечня условий, производственных и технологических операций, достаточных для признания товара, изготовленного (полученного) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны или таможенную процедуру свободного склада, товаром Евразийского экономического союза.

Таким образом, внедрение предлагаемых в рамках данной статьи рекомендаций позволит устранить существующие в настоящее время пробелы в таможенном законодательстве ЕАЭС, повысить качество таможенного регулирования в особых экономических зонах, а также повысить привлекательность особых экономических зон для иностранных инвесторов посредством повышения прозрачности законодательного регулирования в особых экономических зонах.

Библиографический список

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (с изменениями на 29 апреля 2020 года) [Электронный ресурс]. URL: Официальный интернет–портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 29.04.2020 (дата обращения: 17.11.2020).

2. Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и

таможенной процедуры свободной таможенной зоны" (Заключено в г. Санкт-Петербурге 18.06.2010) (ред. от 11.04.2017) // [Электронный ресурс]. URL: Официальный интернет–портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 11.04.2017(дата обращения: 17.11.2020).

3. Об особых экономических зонах в Российской Федерации: Федеральный закон от 22.07.2005 г. №116-ФЗ (ред. 18.07.2017) [Электронный ресурс]. URL: Официальный интернет–портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 18.07.2017 (дата обращения: 17.11.2020).

4. Мыльников А.С., Докукина А.Е. Проблемы нормативно-правового регулирования таможенной процедуры свободной таможенной зоны в странах-членах Евразийского экономического союза. Право и государство: теория и практика. 2020. № 2 (182). С. 173-174.

5. Официальный сайт Министерства экономики Республики Армения [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mineconomy.am/ru/page/360> (дата обращения: 17.11.2020).

6. Официальный сайт Министерства экономики Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: <http://www.economy.gov.by/ru/> (дата обращения: 17.11.2020).

7. Мокров Г.Г., Моделирование сценариев введения и применения антидемпинговых, компенсационных и специальных пошлин // Таможенное дело. 2019. №4 С. 3-7.

8. Аксенов И.А., Внешнеторговый потенциал Российской Федерации // Таможенное дело. 2019. №4 С. 13-16.

9. Щукин В.В., Отдельные особенности таможенного права в системе права современной России // Таможенное дело. 2019. №3 С. 38-40.

10. Дианова В.Ю., Создание благоприятных условий осуществления внешнеэкономической деятельности в рамках ЕАЭС путем совершенствования таможенного администрирования // Таможенное дело. 2019. №3 С. 18-21.

11. Недосекова Е.С., Особенности внешнеторговой деятельности в рамках ЕАЭС и значение валютного контроля при осуществлении внешнеторговой деятельности // Таможенное дело. 2019. №3 С. 26-28.

Оригинальность 82%