

УДК 347.41

DOI 10.51691/2541-8327_2021_4_1

***О ПРОБЛЕМАХ ПРОЦЕДУРЫ РАСТОРЖЕНИЯ КОНТРАКТА В СФЕРЕ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК***

Сенькина С.С

магистрант

*Петрозаводский государственный университет,
Петрозаводск, Россия*

Аннотация

В статье исследуются проблемы системы государственных закупок в Российской Федерации. Рассматривается правоприменительная проблематика федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Проведен комплексный анализ статистических данных Единой информационной системы в сфере государственных закупок. Исследуется проблематика расторжения государственных контрактов.

Ключевые слова: государственные закупки, процедура, расторжение, заказчик, поставщик

***PROBLEMS OF THE CONTRACT TERMINATION PROCEDURE IN THE
SPHERE OF PUBLIC PROCUREMENT***

Senkina S.S.

undergraduate

*Petrozavodsk State University,
Petrozavodsk, Russia*

Abstract

The article examines the problems of the public procurement system in the Russian Federation. The law enforcement issues of the federal law of 05.04.2013 No. 44-FL "On the contract system in the field of procurement of goods, works, services to meet state and municipal needs" are considered. A comprehensive analysis of statistical data of the Unified Information System in the field of public procurement is carried out. The problem of termination of state contracts is investigated.

Keywords: public procurement, procedure, termination, customer, supplier.

Введение

Актуальность изучения проблем системы государственных закупок в Российской Федерации неоспорима, данная проблема обусловлена несовершенством законодательства, финансовой системы, судебной системы и ряда других важнейших институтов государства. В эпоху Советского союза в стране работала централизованная система государственного обеспечения. Созданное в 1991 году новое государство Российская Федерация не смогло быстро сориентироваться в новой капиталистической системе, в этот период страна находилась в глубочайшем кризисе, в том числе и система госзакупок [1]. На данный момент наша страна находится на этапе совершенствования контрактной системы закупок.

Важностью создания эффективно функционирующей системы государственных закупок является мировая экономическая нестабильность. Процесс создания независимого, экономически устойчивого государства напрямую зависит от совершенства данной системы.

1 января 2014 года вступил в силу Закон о контрактной системе (ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»). В настоящее время объем рынка госзаказа достиг 27% ВВП, также прогнозируется рост данного показателя [2].

Согласно статистическим данным за 2019 год в России зарегистрировано 326306 участников закупок [3]. На основании данных Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС РФ) объемные доли основных заказчиков представлены на следующем рисунке (рис. 1)



Рис.1– Доли основных заказчиков на рынке государственных закупок за 2019 год [3].

В 2019 году на участие в закупках было подано 6,7 млн заявок, а сумма предложений о цене контракта составила 20,5 трлн рублей. По данным ЕИС в отчетном периоде было расторгнуто 690 тыс. контрактов на общую сумму более 1,5 трлн рублей: 98% (674 тыс. контрактов) на общую сумму 1,3 трлн рублей расторгнуто по соглашению сторон; 2% (15 тыс. контрактов) на общую сумму 200 млрд рублей расторгнуто в одностороннем порядке; 0,13 % (923 контракта) на общую сумму 44 млрд рублей расторгнуто в судебном порядке; 1 контракт на сумму 297 тыс. рублей расторгнут по иным основаниям [3]. Ежегодный рост числа расторгнутых контрактов представлен на следующей диаграмме (рис. 2)

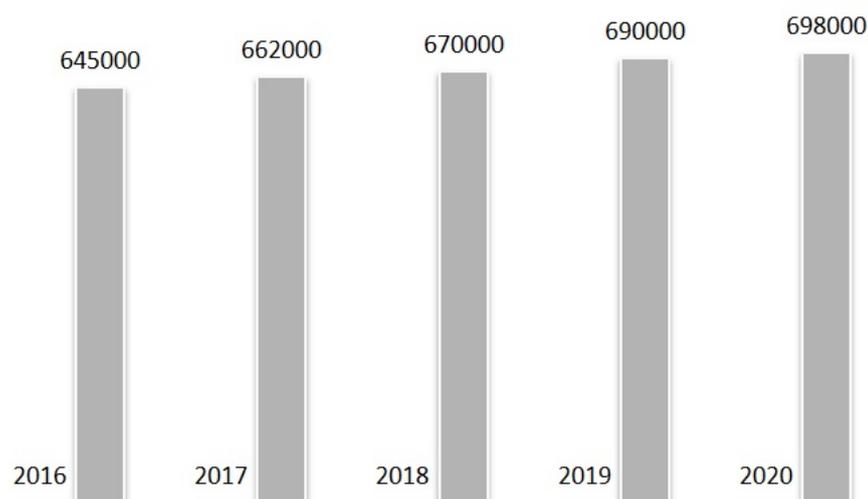


Рис.2 – Количество расторгнутых контрактов в сфере государственных закупок с 2016 по 2020 год [3].

Проблемы правоприменения

Проблема расторжения контракта является одной из основных в сфере в сфере государственных закупок. Расторжение контракта в соответствии с Законом № 44-ФЗ «О контрактной системе» может быть осуществлено по соглашению сторон, по решению суда, при одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством (глава 29 ГК РФ).

Процедура расторжения контракта по соглашению сторон включает в себя этапы составления и подписания дополнительного соглашения и внесения сведений в реестр контрактов. Дополнительное соглашение составляет одна из сторон и согласует созданный документ с контрагентом. Данное соглашение согласно требованиям закона, должна содержать: реквизиты и контакты сторон, причину расторжения, объем услуг, товара, исполненных работ, отсутствие обоюдных претензий, дату, когда прекращаются обязательства.

После подписания соглашения. Заказчик обязан направить данную информацию в казначейство согласно Постановлению Правительства РФ №

1084 от 28 ноября 2013 г., формирует и размещает соответствующую запись в ЕИС.

Согласно ст. 450 Гражданского кодекса Российской Федерации договор может быть расторгнут по требованию одной из сторон по решению суда при существенном нарушении договора другой стороной. Существенным можно признать нарушение договора заказчиком либо поставщиком, которое может нанести ущерб одной из этих сторон. После расторжения контракта данным способом поставщик включается в реестр недобросовестных поставщиков.

На сегодняшний день процедура расторжения контракта в соответствии с частью 9 статьи 95 Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе» представлен несколькими этапами.

1. Этап проведения экспертизы. Проведение такой процедуры, возможно, осуществить до решения об одностороннем отказе от выполнения условий контракта. Если по итогам проведенной экспертизы были подтверждены нарушения условий контракта, невыполнение условий и их ненадлежащее исполнение со стороны поставщика, то отказ от контракта допускается.

2. Этап принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта. Это решение составляется в бумажном виде, подлежит размещению в ЕИС и должно быть направлено поставщику течении 3 (рабочих) дней с момента его принятия.

Законодательством Российской Федерации определены условия и способы направления решения об отказе от исполнения контракта. К данным способам относятся: электронная почта, факсимильная связи, телеграмма и иные способы связи с возможностью подтверждения получения отправки.

Пункт 16 обзора судебной практики от 28.06.2017 года содержит: «если заказчик не совершит все действия, предусмотренные ч. 12 ст. 95, но будет доказано, что уведомление об одностороннем отказе от исполнения

контракта доставлено исполнителю, то считается, что заказчик уведомил о принятом решении надлежащим образом» [4].

3. Этап расторжения контракта. Решение об отказе от исполнения контракта вступает в силу, а контракт считается расторгнутым по истечении 10 дней с момента получения исполнителем документов (даты надлежащего уведомления). Письмо Минфина РФ от 25.10.2017 № 24-03-08/70001 содержит следующую позицию: днем вступления в силу решения об отказе является «следующий день после истечения десяти дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта» [5].

Уточнение данной позиции отражено в письме ФАС от 14.03.2018 № РП/16764/18. В соответствии с ним, «на одиннадцатый день с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе контракт считается расторгнутым. Например, поставщик получил решение об одностороннем отказе от исполнения контракта 03.05.2018. Десять дней истекают 13.05.2018, соответственно, контракт считается расторгнутым с 14.05.2018» [6].

4. Этап отмены решения об отказе исполнения контракта. Заказчик обязан на основании части 14 статьи 95 Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе» отменить решение об отказе, если поставщик (исполнитель) в течение 10 дней с даты надлежащего уведомления устранил нарушения условий контракта, которые и послужили поводом для расторжения, а также компенсирует расходы заказчика на экспертизу. При этом если исполнителю не будет предоставлено время на устранение нарушений, то заказчик будет признан нарушившим действующее законодательство.

5. Этап размещения и направления информации. Сведения о расторжении контракта в установленном законом порядке подлежат размещению в ЕИС в течении 1 суток, следующих за датой расторжения контракта. Помимо этого, информация о недобросовестном поставщике, с Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

которым был, расторгнут договор, подлежит внесению в реестр недобросовестных подрядчиков.

Выводы

Подводя итоги можно сделать вывод, что изученный в данной статье порядок заключения, изменения и расторжения контракта, установленный Федеральным Законом № 44-ФЗ «О контрактной системе», имеет ряд важных отличий от иных гражданско-правовых договоров.

Беря во внимание четко организованную регламентацию порядков заключения, изменения и расторжения, установленных Федеральным Законом № 44-ФЗ «О контрактной системе», в правоприменительной практике по настоящее время имеется достаточно значительное количество нерешенных вопросов, что требует постоянного внесения необходимых изменений в существующее законодательство, которое регламентирует государственные закупки.

Библиографический список:

1. Борисов А.Н., Трефилова Т.Н. Комментарий к Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (постатейный) / А.Н.Борисов, А.Н. Трефилова.- 4-е изд., перераб и доп. - М.: Деловой двор, 2015. С. 278
2. Шейкин И.А. Правовое регулирование закупок в России на современном этапе // Научно-образовательный журнал для студентов и преподавателей «StudNet». – 2020. - №4.
3. Сводный аналитический отчет по результатам осуществления мониторинга закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по итогам 2019 года // [Электронный ресурс] <https://minfin.gov.ru/ru>

4. Постановление Президиума Верховного Суда РФ от 28.07.2017 об утверждении «Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2017. № 12. С. 13–36
5. Письмо Министерства финансов РФ от 25.10.2017 № 24-03-08/70001 «О рассмотрении обращения». [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс»
6. Письмо ФАС России от 14.03.2018 № РП/16764/18 «О рассмотрении обращения» // Бюджетные организации: акты и комментарии для бухгалтера. 2018. № 5. С. 11-12

Оригинальность 76%