

УДК 94(47).084.8

***КАРТОЧНАЯ СИСТЕМА СНАБЖЕНИЯ
ПРОДОВОЛЬСТВИЕМ НАСЕЛЕНИЯ КЕМЕРОВО В ГОДЫ
ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ 1941 – 1945 ГГ.***

Акименко Г. В.

кандидат исторических наук, доцент,

ФГБОУ ВО Кемеровский государственный медицинский университет

Минздрава России,

Россия, г. Кемерово

Аннотация. В статье на материалах Кемеровской области (до 1943 г. – Новосибирская область) освещаются проблемы организации карточного снабжения разных категорий населения в годы Великой Отечественной войны, показывает особенности нормирования продовольствия, как части социальной политики воюющего государства.

Материалом для исследования послужили архивные источники государственных, местных партийных и советских органов.

Ключевые слова: продовольственная проблема, Великая Отечественная война, карточная система.

***CARD SUPPLY SYSTEM
FOOD FOR THE POPULATION OF KEMEROVO IN YEARS
THE GREAT PATRIOTIC WAR 1941 - 1945***

Akimenko G.V.

Candidate of Historical Sciences, Associate Professor,

FSBEI HE Kemerovo State Medical University Ministry of Health of Russia,

Russia, Kemerovo

Abstract. The article, based on materials from the Kemerovo Region (until 1943 - the Novosibirsk Region), highlights the problems of organizing the supply of cards for

various categories of the population during the Great Patriotic War, shows the peculiarities of food rationing as part of the social policy of the belligerent state.

The material for the study was the archival sources of state, local party and Soviet bodies.

Keywords: food problem, Great Patriotic War, Card System.

Важнейшей проблемой тыла в годы Великой Отечественной войны было обеспечение населения основными продуктами питания. Ввиду резкого сокращения количества продовольственных ресурсов в связи оккупацией сельскохозяйственных районов страны возникла необходимость строгого нормирования базовых продуктов питания. Рационально распределить продовольствие помогало введение в СССР карточной системы. В большинстве регионов европейской части СССР уже к августу 1941 года была установлена карточная система на отдельные виды продовольствия. Так, в Москве хлеб и крупы по карточкам начали выдавать уже в первый месяц войны, а в Ленинграде и прилегающих городах карточная система снабжения . была введена для всего населения Москвы, Ленинграда и ряда городов и пригородных районов Московской и Ленинградской областей постановлением СНК СССР № 1882 от 18 июля 1941 г (рис.1) [1].



Рис.1. Продовольственная карточка, июль 1941 г.

Накануне Великой Отечественной войны город Кемерово являлся значительным индустриальным центром Новосибирской области (до 1943 года Кемерово входил в состав Новосибирской области). На тот момент в городе действовало восемь крупных предприятий, три шахты – «Центральная», «Пионер», «Северная». Уже в начале войны Кемерово принял 28 эвакуированных заводов, на основе которых возникло 11 новых предприятий, из них пять оборонных. Были расширены действующие предприятия города, в том числе комбинат №392, азотнотуковый и коксохимические заводы. Всего к осени 1942 года в Кузбассе было размещено 51 промышленное предприятие, 35 различных учреждений и свыше 50 учебных заведений трудовых резервов. Вместе с предприятиями прибывали люди. К осени 1942 года в Кемерово приехало 20 500 человек [3].

В г. Кемерово в соответствии с решением горисполкома от 30 августа 1941 г. № 770 так же было введено снабжение продовольствием по карточкам. Перед председателями исполкомов районных Советов была поставлена задача «разъяснить рабочим значение карточной системы для организации бесперебойного снабжения населения» [1].

В военные годы в СССР нормы обеспечения по карточкам устанавливались в зависимости от наличия (в том числе и от производства) в каждом отдельно взятом регионе тех или иных товаров и дифференцировались по группам населения с учётом характера и важности выполняемой ими работы. Но были и исключения. Например, попав в категорию «барабанщиков» и «стахановцев», можно было получить дополнительные талоны на питание. Их выдавали в первую очередь так же работникам горячих цехов, донорам, больным и беременным женщинам.

20 июля 1942 года Наркомторг СССР направил в адрес Бюро продовольственных карточек «Краткий справочник по отнесению населения к группам по снабжению при выдаче продовольственных и промтоварных карточек», утвержденный Народным Комиссаром торговли.

В данном документе было выделено две категории снабжения населения хлебом, сахаром и кондитерскими изделиями. Справочник содержал списки профессий, принадлежащих к каждой из категорий и установленные для них нормы продовольствия (рис.2) [10].

Так, работники предприятий и учреждения были отнесены к соответствующим категориям согласно определенному в справочнике перечню по трем группам: группе рабочих, служащих и группе иждивенцев. Нормы снабжения первой категории для рабочих, служащих и детей до 12 лет были выше, чем для тех же групп, принадлежащих ко второй категории. Иждивенцы рабочих первой и второй категории так же получали хлеб, сахар и кондитерские изделия по одинаковым нормам [6]. Многообразие карточек в годы войны неуклонно возрастало. Так, если в 1941 г. печатались 12 видов карточек, в 1942 г. - 51, в 1943 г. - 112, то в 1944 г. – 130-135 видов в среднем [4].

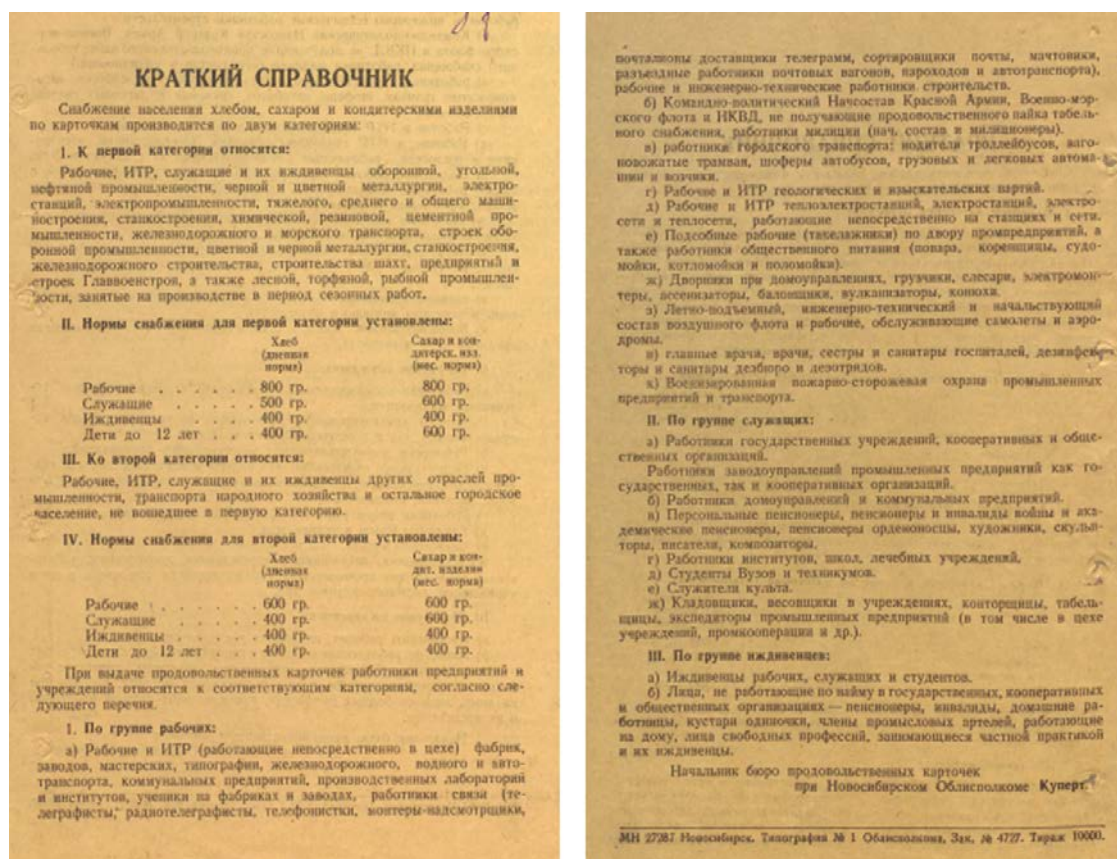


Рис.2. Краткий справочник по отнесению населения к группам по снабжению при выдаче продовольственных и промтоварных карточек»

1 сентября Постановлением правительства карточная система распределения продуктов была введена повсеместно. Правда, в начале осени 1941 г. это касалось только хлеба, сахара и кондитерских изделий.

В ноябре 1941 года хронический дефицит не только хлеба, но и других продуктов стал ощущаться практически во всех тыловых городах и районах Советского Союза. Как следствие, карточки были дополнительно введены и на сахар, масло, мясо, рыбу, кондитерские изделия и др. [5].

Мяса, в среднем по стране, полагалось всего 1,2 кг на человека в месяц. Затем в 1942 г. во многих городах ввели нормирование на продажу населению керосина и соли. Кроме того, население обеспечивалось картофелем, овощами, солью и чаем по нормам, устанавливаемых в регионах исполкомами местных советов. Пайковые розничные цены основных предметов потребления сохранялись на довоенном уровне.

Нередко дефицит продуктов в магазинах объяснялся не только условиями военного времени, но и тем, что они по разным причинам не доходили до прилавков, а «чудесным образом» оказывались на рынках по баснословным ценам. Стоимость одной буханки сначала дошла до 200-250, а позднее и до 400 рублей! При этом зарплата квалифицированного рабочего на военном заводе составляла 800 рублей в месяц. Но ведь существовали и совершенно мизерные оклады. В то же время цена, к примеру, килограмма моркови на базарах в мае 1942 г. достигла почти 80 рублей [2]. Хлеб и булочные изделия без карточек в буфетах и ресторанах отпускались исключительно по коммерческим ценам.

Уже к концу октября 1941 года в Кемерово была развернута торговля по карточкам не только хлебом, но и другими продуктами питания. Решением Новосибирского горисполкома от 30 октября 1941 года № 991 была утверждена сеть магазинов и столовых по торговле продовольственными товарами по карточкам [7].

Тогда же, согласно решению Правительства, Кемеровский горисполком обязал руководителей торгующих организаций увеличить количество продавцов с учетом новых условий продажи хлеба. Показательно, что среди инвентаря

необходимого для каждой торговой точки значились «ножницы для вырезки талонов» и «ящики для их хранения». Директорам торгов было вменено в обязанность незамедлительно подготовить помещения подшефных магазинов и столовых и проинструктировать каждого продавца и работника столовой о порядке карточной торговли и отпуске по карточкам мясных и рыбных блюд каждого продавца и работника столовой. В каждом магазине вводился строжайший учет отпускаемых по карточкам товаров.

Осенью в городе начало функционировать Городское карточное бюро. Согласно «Положению о Бюро продовольственных карточек при областных, городских и районных исполнительных комитетах советов депутатов трудящихся» данная организация включала в себя 2 «сектора»: «сектор контингентов» и «сектор продовольственных карточек». В задачу последнего входили: контроль за исполнением правил выдачи карточек, их учета и хранения; проверка заявок на карточки, оформленных предприятиями и учреждениями; борьба со злоупотреблением в их использовании; изъятие карточек у рабочих и служащих, увольняемых с предприятий (рис.3) [11].

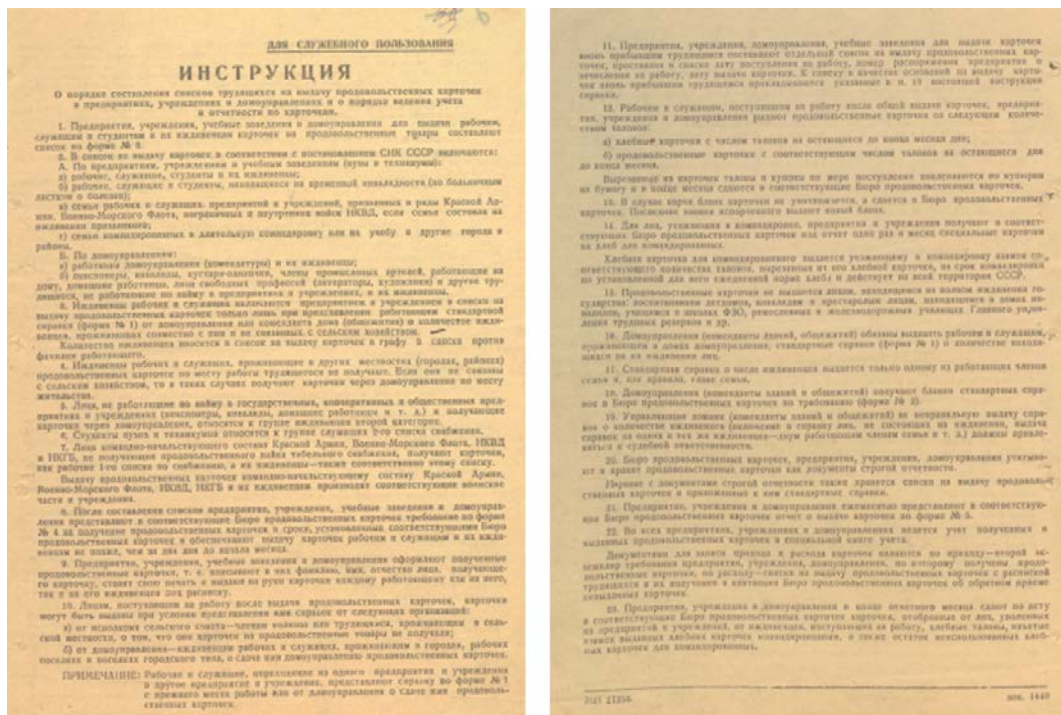


Рис.3. Инструкция о порядке составления списков трудящихся на выдачу продовольственных карточек в предприятиях, учреждениях и домоуправлениях и о порядке ведения учета и отчетности по карточкам.

Уже в ноябре 1941 г. в Бюро была подана первая заявка «на контингент 25.000 человек», согласно которой жителям Кемерово было выдано 210163 кг хлеба и столько же сахара [9].

С июля 1944 года, после выхода Указа Президиума Верховного Совета СССР «Об увеличении государственной помощи беременным женщинам, многодетными и одиноким матерям ...» беременным и кормящим были назначены дополнительные пайки. Беременным, начиная с шестого месяца и кормящим матерям в течение первых четырех месяцев после родов, проживающим в городах, рабочих поселках и поселках городского типа, отпускались сверх установленных норм снабжения 400 грамм масла, 1200 грамм сахара и кондитерских изделий, 1500 грамм крупы и макарон, 800 грамм рыбы и 12 литров свежего молока [8].

В годы войны существовала особая схема питания городских детей. Горисполком Кемерово утверждал список школ с указанием количества учащихся и принадлежности к определенному тресту столовых для обслуживания учеников горячим питанием. В начале месяца дети сдавали продовольственные карточки на крупу, макароны, мясо, рыбу, жиры в столовые, чтобы, затем в течение месяца получать обеды. Хлебные карточки «вырезались» кассой столовой «на фактически отпущенный хлеб к обеду» (рис.4) [12].

Учителя и врачи города могли отоваривать продовольственные карточки в специальном магазине, организованном решением Кемеровского горисполкома от 28 марта 1942 года № 211 [14].

Исполнение к решению Горисполкома
от 15 февр 1942 г. № 182

Н О Р М Ы
Питания детей в детских учреждениях г.р. Новокузнецка.

	Хлеб		Мука		Мяс-но-рыб		Сало и кол. жиры		Жиры		Крупы-макарон.	
	в день	в мес.	в день	в мес.	в день	в мес.	в день	в мес.	в день	в мес.	в день	в мес.
вакуир. дома /медицин. или детей с ожог., выхл., слепых и слабых	500	-	50	-	-	1100	-	300	-	600	-	2000
бел. а.	500	-	30	-	-	1000	-	600	-	600	-	1500
И.....	400	-	50	-	-	400	-	600	-	600	-	1500
И.....	300	-	50	-	-	400	-	400	-	300	-	1200
в.б. дома	500	-	50	-	-	400	-	400	-	300	-	1200
в.г.р. и в.уб. боль-ниц	500	-	50	-	-	1000	-	600	-	600	-	1500
в.ини.	400	-	50	-	-	2000	-	600	-	600	-	2000
в.кухни.	-	-	10	-	-	1000	-	400	-	300	-	400

Заведующий Горисполкома *М.М.М.* /Рыбаков/

Рис.4. Нормы питания детей в детских учреждениях города Кемерово.

На особых условиях происходило обслуживание торговлей и общественным питанием инвалидов Великой Отечественной войны. Для них решением Горисполкома от 23 июня 1942 года № 667 было предложено организовать закрытую сеть магазинов и столовых, в которых инвалидам войны обеспечивался внеочередной отпуск питания [13].

Ревизорами Городского карточного бюро периодически проводились проверки организаций, подающих заявки на выдачу продовольственных карточек. Не редко фиксировались случаи нарушения закона. Так, в приказе по Кемеровскому Городскому Бюро продовольственных карточек от 8.01. 1942 г. № 11, был отмечен факт подделки стандартных справок, выдаваемых через Бюро продкарточек и домоуправления – в справки после их заверения подписывались несуществующие иждивенцы, на которых в дальнейшем получались продовольственные карточки.

Существовал определенный «порядок проверки стандартных справок», закрепленный в соответствующей Памятке. Обязанность проверить и заверить стандартные справки для неработающего населения была возложена на райисполкомы, привлекающие для этого работников аппарата контрольно-учетного Бюро. Рабочие и их иждивенцы заверяли справки в администрации предприятия, учреждения или организации, в которой работали, лица, проживающие в домах местных Советов – у управляющих домами и комендантов общежитий.

Периодические проверки вскрывали большое количество нарушений правил карточного режима. Например, по Кировскому району в 1942 г. «при проверке было изъято 87 неправильно выданных стандартных справок» [9].

В 1942 году Кемеровский горисполком «в целях ограничения возможности злоупотреблений ... карточками в городе» принял решение «просить Облисполком дать указания Областному карточному Бюро о печатании для города Кемерово карточек специальным тиражом и особого формата».

Полученные на месяц карточки положено было хранить в железных шкафах. Условия хранения не всегда соблюдались в полном объеме.

По факту проверки порядка транспортировки, хранения и выдачи продовольственных и промтоварных карточек Карточным бюро Кемеровского района в акте от 1 декабря 1943 года было зафиксировано следующее: «Хранятся карточки в деревянном обшитом железом сундуке, не привинченном к полу, запор - висячий большой замок, внутреннего запора нет. Получаемые карточки, до 30000 штук, не вмещаются в сундук, часть хранится в деревянном, обитом железом шкафу, который на замок не запирается за неимением замка, лишь на ночь опечатывается сургучной печатью, что совершенно недопустимо и не обеспечивает сохранность карточек».

Кражи продовольственных карточек происходили, несмотря на принимаемые меры по их упреждению. Решение Кемеровского горисполкома от 4 августа 1943 года № 497 описывает факт хищения продовольственных и хлебных карточек, выделенных детскому саду, за что директор детского сада был привлечен к судебной ответственности [12]. Случаи хищения встречались на многих предприятиях и учреждениях города. Так, 17 августа 1943 года решением Кемеровского горисполкома № 531 «за преступно халатное отношение к хранению продовольственных карточек работающих» со службы был снят директор столовой № 2 [10].

В годы войны в Кемерово ежемесячно проводился учет неработающих трудоспособных иждивенцев, списки которых предприятия, учреждения, домоуправления и учебные заведения города предоставляли в карточное Бюро одновременно с требованиями на получение карточек. Данные документы содержали сведения о неработающих трудоспособных мужчинах от 16 до 55 лет и женщинах от 16 до 50 лет: их фамилии, имени и отчестве (их следовало писать без сокращения), годе и месяце рождения, адресе проживания. К иждивенцам, заносимым в списки, не относились учащиеся, инвалиды I и II групп и граждане, единолично обеспечивающие уход за детьми младше 8 лет (рис.5) [8].

Сформированные списки иждивенцев должны были передаваться в Городские бюро по учету и распределению рабочей силы.

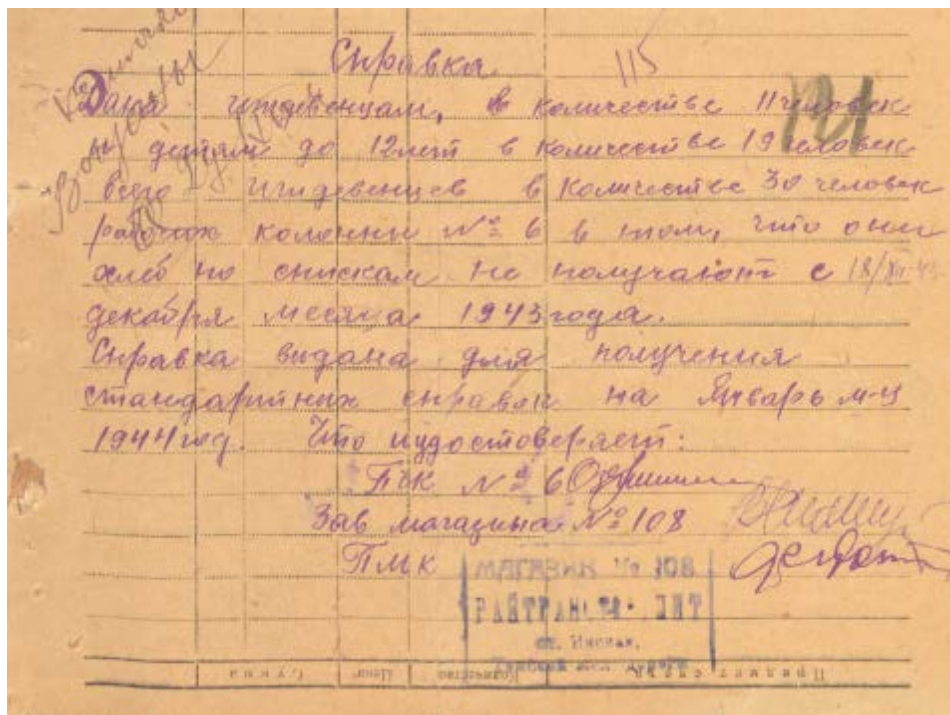


Рис. 5. Справка, данная районным карточным Бюро иждивенцам рабочих.

Инфляция в годы войны достигла огромных масштабов. Об этом свидетельствует рост цен на основные продукты питания. Если в январе 1942 г. килограмм картофеля на рынках Кемерово в среднем стоил 1 руб. 60 коп., то через год – уже 12 руб., а в январе 1943 г. – 40. Стоимость килограмма свежей капусты выросла с 3 руб. 70 коп. в январе 1941 г. до 20 рублей в январе 1942 г., а через год возросла еще вдвое. Лук подорожал с 3 руб. 50 коп. до соответственно – 14 и 78 рублей. Десяток яиц в январе 1941 г. в среднем стоил 16 руб., в январе 1942 г. – 52 руб., а еще через год. – 190 руб. Рекордным был рост цен на животное и растительное масло, молоко и мясо (руб./кг.) (Табл.1) [14]:

Таблица 1. - Стоимость продуктов питания в 1941-1943 гг.

Дата	Масло животное	Масло растительное	Молоко	Мясо (свинина)
Январь 1941г.	53	51	мар. 70	29
Октябрь 1941 г.	95	56	8	44

Январь 1942 г.	185	400	18	123
Октябрь 1942 г.	800	600	60	367
Январь 1943 г.	950	588	56	512
Октябрь 1943 г.	738	450	55	300

Таким образом, наиболее высокие цены на продукты питания были в конце 1942 г. – начале 1943 г. Затем по некоторым товарам наметилось снижение, но по сравнению с началом войны рост цен все равно остался беспрецедентно высоким.

Карточная система в СССР была отменена в 1947 году. После ее отмены торговая сеть по районам города расширилась и 16 декабря 1947 года была открыта бескарточная торговля при сохранении норм отпуска товаров в одни руки.

Выводы. Таким образом, в годы войны ситуация с продовольствием в Кемерово, как и в целом по стране, была чрезвычайно тяжелой. Власть могла обеспечивать лишь минимально необходимый уровень обеспечения продовольствием для выживания городского населения. Продукты, выдаваемые по карточкам, не обеспечивали в полной мере потребность населения в питании. Следствием этого стала необходимость изыскивать различные способы для обеспечения достаточного количества продовольствия, каковыми стали подсобные хозяйства, индивидуальные и коллективные огороды рабочих и служащих.

Библиографический список

1. Акименко, Г. В. Деятельность партийных организаций Западной Сибири по развитию подсобных хозяйств предприятий и учреждений, индивидуальных огородов рабочих и служащих в годы Великой Отечественной войны, 1941-1945гг.: диссертация ... кандидата исторических наук: 07.00.01.- Кемерово,

1987. - 304 с.

2. . Букин, С.С. Обеспечение продуктами питания городского населения Сибири // Сибирь в годы Великой Отечественной войны: Сб. научн. трудов. / Отв. ред. В.В. Алексеев. - Новосибирск, 1986. -275 с.

3. Война: Кемеровская область 1941–1945 гг. (Электронный ресурс). - URL.: https://news.rambler.ru/other/44373080/?utm_content=news_media&utm_medium=read_more&utm_source=sorylink (дата обращения 12.06.2021).

4. Волков, И.М., Вылцан, М.А., Зеленин, И.Е. Вопросы продовольственного обеспечения населения СССР (1917-1982 гг.) // История СССР. -1983. -№ 2.- С. 3-20.

5. Карточная система в 1941 – 1943 годах: расчёты и просчёты. (Электронный ресурс). - URL.: <https://maxpark.com/community/2039/content/2052665> (дата обращения 12.06.2021).

6. Любимов, А.В. Торговля и снабжение в годы Великой Отечественной войны.- М.: Экономика, 1968.- 456 с.

7. Орлов, И.Б. Карточное снабжение в 1941-1943 гг.: расчеты и просчеты // Современные проблемы туризма и сервиса. - Научно-практический журнал.- 2010. № 3. -С. 36-42.

8. Государственное казенное учреждение Кемеровской области «Государственный архив Кемеровской области» (ГКУ КО ГАКО), ф.790, оп.1, д.1. 20.

9. Государственное казенное учреждение Кемеровской области «Государственный архив Кемеровской области» (ГКУ КО ГАКО), ф.790, оп.1, д.3. 21.

10. Государственное казенное учреждение Кемеровской области «Государственный архив Кемеровской области» (ГКУ КО ГАКО), ф.7490, оп.4, д.140. 22. ЦГАОР, ф.5451, оп. 31, д.64, л.110. 23.

11. Государственный архив Кемеровской области в Кемерово (ГАКО в Кемерово). ф. Р-1. оп. 1. д. 301.

12. Государственный архив Кемеровской области в Кемерово (ГАКО в

Кемерово). ф. Р-1. оп. 1. д. 306.

13. Государственный архив Кемеровской области в Кемерово (ГАКО в Кемерово). ф. Р-1. оп. 2. д. 78.

14. Государственный архив Кемеровской области в Кемерово (ГАКО в Кемерово). ф. Р-2. оп. 1. д. 126.

Оригинальность 83%