

УДК 340

***ПРИНЦИПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГАРАНТИЙ НА  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ***

***Паулов П.А.***

*К.ю.н., доцент,*

*Самарский государственный экономический университет,*

*Самара, Россия*

***Егорова А.С.***

*Магистрант,*

*Самарский государственный экономический университет,*

*Самара, Россия*

**Аннотация:** В статье обосновывается роль принципов, на основе которых предоставляются гарантии государственным и муниципальным служащим. Поскольку посредством принципов устанавливается законность предоставления основных и дополнительных гарантий. Для бесперебойного функционирования государства требуется пополнить кадровый резерв государственной и муниципальной службы служащими, которые являются высококвалифицированными специалистами в процессах, протекающих в жизни общества и государства в целом, так как необходимо анализировать возможные социально-опасные явления, принимать важные решения, отвечающие за развитие государства. Государство, предоставляя гарантии, выполняет ещё одну важную задачу, а именно пресекает распространения коррупционных явлений на службе, поэтому государство, предоставляя служащим гарантии, должно соответствовать строго выработанным принципам правового регулирования. Именно данными обстоятельствами и аргументируется выбор данной темы, его актуальность и значение.

**Ключевые слова:** гарантии служащих, принципы реализации, гарантия, принципы предоставления гарантий

***PRINCIPLES OF IMPLEMENTATION OF GUARANTEES AT THE  
STATE AND MUNICIPAL SERVICE***

***Paulov P.A.***

*Candidate of Law, Associate Professor,  
Samara State University of Economics,  
Samara, Russia*

***Egorova A.S.***

*Master student,  
Samara State University of Economics,  
Samara, Russia*

**Abstract.** The article substantiates the role of the principles on the basis of which guarantees are provided to state and municipal employees. Because the principles establish the legality of providing basic and additional guarantees. For the smooth functioning of the state, it is necessary to replenish the personnel reserve of the state and municipal service with employees who are highly qualified specialists in the processes taking place in the life of society and the state as a whole, since it is necessary to analyze possible socially dangerous phenomena, make important decisions responsible for the development of the state. The state, providing guarantees, performs another important task, namely, suppresses the spread of corruption in the service, therefore, the state, providing guarantees to employees, must comply with strictly developed principles of legal regulation. It is these circumstances that justify the choice of this topic, its relevance and significance.

**Keywords:** guarantees of employees, principles of implementation, guarantee, principles of providing guarantees.

Гарантия представляет собой одну из важных составляющих правового статуса государственного и муниципального служащего.

Государство, реализуя свою обязанность по обеспечению служащих, должно руководствоваться в своей деятельности определёнными принципами правового регулирования[1].

Под принципами правового регулирования следует понимать основополагающие начала, посредством которых определяется сущность и направление развития всей системы нормативно-правовых норм рассматриваемой сферы.

Предназначение принципов, с помощью которых осуществляется реализация гарантий, заключается в следующем:

1) разработать и внедрить условия для нормального функционирования деятельности кадрового состава на службе, включая установку в государственных и муниципальных органах компьютеров, иных средств, которые способствуют повышению уровня управленческого процесса, производительности и результативности управленческого труда;

2) повысить престиж государственной и муниципальной службы среди населения, с целью привлечения молодых граждан на службу;

3) установить минимальный порог заработной платы, а также систему премий, поощрений и гарантий.

К реализации гарантий прямое отношение имеют базовые или иными словами общеправовые принципы, к которым следует относить:

Во-первых, принцип научности, который позволяет судить об обоснованных данных теоретического поиска и практического применения, включая в себя данные человеческого знания из разных сфер жизнедеятельности.

Во-вторых, принцип активности. Суть данного принципа заключается в постоянном движении, а именно изучение и реализация необходимых мер, выступающих блокиратором негативных последствий.

В-третьих, принцип адресности, который говорит о том, что конкретные гарантии предоставляются тому лицу, который действительно нуждается в них.

В-четвертых, без внимания не остаётся и принцип гибкости, суть его такова: предусматривать при составлении бюджетов определённые резервы, что бы в случае чего с лёгкостью можно было осуществить реализацию той или иной гарантии.

К основным принципам реализации гарантий на государственной и муниципальной службе следует относить [2]:

1) принцип всеобщности социальной защиты. Данный принцип подразумевает, что кандидаты, поступающие на тот или иной вид службы, невзирая на пол, национальность, место жительства и т.д, вполне могут рассчитывать на зафиксированные в законодательстве гарантии;

2) принцип целесообразного распределения финансовых средств. Конечно, для осуществления различных мероприятий по поддержке государственных и муниципальных служащих необходимы финансовые затраты, поэтому в федеральном и местном бюджетах должны быть заложены денежные средства, которые, в свою очередь, государство могло бы направить на реализацию гарантии;

3) принцип пропорционального предоставления гарантий. Принцип говорит о том, что все гарантии, которые предоставляются служащим, должны быть разграничены в соответствие с трудовым стажем, со сложностью и напряжённостью работы. Данный принцип играет важную роль в системе гарантий, поскольку выступает барьером для развития махинаций на службе, то есть не позволяет только что пришедшим на службу кандидатам, воспользоваться льготами и покинуть занимаемую должность;

4) принцип универсальности, говорит о том, что гарантируется защита при наступлении любого социально-значимого обстоятельства, предусмотренного нормативно-правовым актом;

5) принцип социальной пользы и экономической эффективности. Содержание этого принципа заключается в том, что все служащие, с которых удерживается подоходный налог на содержание кадрового корпуса, должны видеть социальную отдачу и пользу от удержания в бюджет государства денежных средств;

б) принцип subsidiarity, заключается в том, что возникшие проблемы на службе в сфере социального обеспечения, которые вполне могут разрешиться на локальном уровне, должны быть решены и не переданы в распоряжение вышестоящей организации. Некий Васильев М.А. убеждён, что само понятие «subsidiarity» уже подразумевает участие вышестоящей власти в деятельности низшей организации, поскольку та, была не в силах разрешить возникший вопрос;

7) принцип регулярного обновления социальных ориентиров и приоритетов. Суть данного принципа заключается в том, что не смотря на то, что служащий представляет собой специальный субъект, прежде всего, он является гражданином и нуждается в первоначальных потребностях, например в пище, жилищных условиях и т.д. Этим перечень потребностей не ограничивается, поскольку служащий имеет потребности «высшего» уровня, то есть ему необходимо саморазвиваться, посещать различные мероприятия, которые выступают вспомогательным механизмом повышения культурного и профессионального уровня.

Изучая используемые в данном направлении принципы, можно говорить о том, что в политику государства непременно входит социально-правовая защита государственных и муниципальных служащих, следовательно, из этого вытекает принцип социально-правовой защищенности. Но на практике существуют проблемы, которые заключаются в отсутствии специальных механизмов, посредством которых реализуются правовые и социальные гарантии

Однако следует отметить, что вышеуказанный принцип не может быть полноценно реализован, поскольку он не зафиксирован в отечественном законодательстве. Оценивая его значимость, полагаю, что разумно было бы закрепить его в нормативно-правовых актах, регулирующих предоставление гарантий, поскольку он полноценно соответствует рассматриваемой сфере.

Анализируя положения Федерального закона от 27.02.2004 №79-ФЗ и Федерального закона от 02.03.2007 №25-ФЗ, мы не увидим принципов, посредством которых реализуется обязанность государства по обеспечению служащих, но в ходе сбора и изучения материала по данному вопросу можно вывести такие принципы предоставления гарантий государственным и муниципальным служащим, как:

- 1) всеобщность гарантий;
- 2) обеспечение прав и свобод личности;
- 3) единство основных государственных гарантий независимо от уровня гражданской службы;
- 4) соотносительность обязанностей, ограничений и запретов на конкретном виде службы;
- 5) стабильность занимаемого положения и перспективы служебного роста служащего;
- 6) защищенности государственных и муниципальных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность;
- 7) ответственность органов государственной власти и должностных лиц за реализацию государственных и дополнительных гарантий.

И законодательство в сфере государственной службы, и законодательство в сфере муниципальной службы закрепили систему гарантий, но о принципах реализации умолчали, поэтому следовало бы говорить не о формальном их закреплении в нормативно-правовых актах, а скорее всего, о формировании самого законодательства о государственных и муниципальных служащих | [www.dnevnika.ru](http://www.dnevnika.ru) | СМЭЛ № 77-68405 ISSN 2541-8327

дополнительных гарантиях служащих в соответствии с данными принципами и выстраивание такой системы, обеспечивающей реализацию и соблюдение данных принципов [3].

Таким образом, подводя итог вышесказанному, необходимо подвергнуть небольшим изменениям Федеральный закон от 27.02.2004 №79-ФЗ и Федеральный закон от 02.03.2007 №25-ФЗ. Изменения должны затронуть главы посвященные гарантированию, куда необходимо включить не только сами принципы, но и разработать механизм контроля за их соблюдением на практике. Ведь закреплённая нормативно-правовыми актами система гарантий позволяет реализовывать государству данные принципы законным способом, то есть с соблюдением всех установленных принципов.

### **Библиографический список**

1. Гераскевич А.И., Яценко А.О. К вопросу о социальных гарантиях, предоставляемых государственным служащим в рамках трудовых правоотношений // Проблемы науки. 2020 – С. 28-32 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-sotsialnyh-garantiyah-predostavlyaemyh-gosudarstvennym-sluzhaschim-v-ramkah-trudovyh-pravootnosheniy/viewer> (дата обращения 19.05.2021)
2. Охотский Е.В. государственная и муниципальная служба: учебник для академического бакалавриата/ Е.В. Охотский [и другие]: под общ. редакцией Е.В. Охотского. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 409 с.
3. Матвеев С.П. Государственная гражданская служба: проблемы социальной защиты государственных гражданских служащих // Вестник Воронежского института МВД России. 2011. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennaya-grazhdanskaya-sluzhba-problemy-sotsialnoy-zaschity-gosudarstvennyh-grazhdanskih-sluzhaschih/viewer> (дата обращения 20.05.2021)

*Оригинальность 89%*