

УДК 340

***КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ РАВЕНСТВА ПРАВ ЖЕНЩИН И
МУЖЧИН В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СФЕРЕ***

Воробьева М.О.¹

Студент

Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского

Калуга, Россия

Аннотация

В статье исследуется вопрос о реализации равенства прав женщин и мужчин в политической сфере. Анализируются основополагающие факторы, влияющие на реализацию женщинами их прав на государственной, муниципальной службе. Приводится статистика, отражающая высокий уровень включенности женщин в деятельность органов государственной власти на исполнительных ролях. Автор анализирует действующее федеральное законодательство на возможность правоограничений женщин к участию в политической жизни общества.

Ключевые слова: мужчина, женщина, дискриминация, равные права, государственная служба, политическая жизнь.

***CONSTITUTIONAL GUARANTEES OF EQUAL RIGHTS OF WOMEN AND
MEN IN THE POLITICAL SPHERE***

Vorobyova M.O.

Student

Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky

Kaluga, Russia

¹ *Научный руководитель - Короткова О.А., к.ю.н., доцент, доцент кафедры юриспруденции, Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского, Калуга, Россия*

Annotation

The article examines the issue of the realization of equal rights of women and men in the political sphere. The fundamental factors influencing the realization of women's rights in the state and municipal service are analyzed. Statistics are provided reflecting the high level of involvement of women in the activities of public authorities in executive roles. The author analyzes the current federal legislation on the possibility of women's legal restrictions to participate in the political life of society.

Keywords: man, woman, discrimination, equal rights, public service, political life.

Современная российская государственная политика в отношении женщин направлена на создание равных возможностей для реализации женщинами равных прав и свобод с мужчинами [1]. В России признаются и закрепляются политические права и свободы. По большей части случаев реализация политических прав зависит от конкретного человека, его самостоятельного определения необходимости реализации политических прав. Лицом самостоятельно принимаются те или иные организационные меры для осуществления права, к примеру, при его избрании в органы власти [2], либо выбора принимать участие в отправлении правосудия, осуществив соответствующий профессиональный выбор. Вместе с таким «инициативным порядком» правовой реализации есть и сущностно иной, процедурно-правовой порядок, который заключается в установлении процедуры реализации политических прав и свобод, последовательности действий носителя права и обязанных субъектов, и, кроме того, непосредственное содержание этих действий [3, 94].

В соответствии с нормами Конституции Российской Федерации граждане РФ имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Ряд исследователей отмечают, что для российской политики необходимо наличие в ней участия женщин, и такое положение обусловлено совокупностью различных факторов [4, 217].

Так, например, отмечается, что многими исследователями Россия воспринимается как авторитарная страна, в которой возможности для реализации демократических прав в различных сферах жизнедеятельности отсутствуют либо крайне затруднительны для осуществления. Сторонники таких позиций отмечают, что избрание женщины на высокий пост могло бы способствовать развитию истинной демократии в российских реалиях.

Вторым таким фактором является возникновение возможности выхода на новый уровень государственного развития, при котором абсолютно любой человек обладает возможностью реализовать свои демократические права.

В-третьих, упоминается, что, учитывая интересы самых разных групп в социуме, возможно развитие эффективный и рациональный механизм государственного управления.

Четвертый фактор, обуславливающий необходимость участия женщин в политической жизни России, – это расширение возможности избрания достойного политика ввиду того, что сам круг избираемых становится более разнообразным.

На сегодняшний день права и свободы человека и гражданина гендерно симметричны, в частности, что касается конституционных политических прав.

Конституционные положения, гарантирующие равноправие мужчин и женщин в политических вопросах, соответствуют международному законодательству, в частности, Конвенции о политических правах женщин [5], Пакту о гражданских и политических правах [6].

Конвенция о политических правах женщин закрепила положение о наличии у женщин права избирать, быть избранным, занимать какие-либо управленческие должности на государственной службе в условиях отсутствия

дискриминации и на тех же условиях, на которых мужчины реализуют свои политические возможности.

В соответствии со статьей 25 Пакта о гражданских и политических правах граждане имеют равные права и возможности для участия в управлении государственными делами; каждый может быть избран и имеет право избирать в органы как местного самоуправления, так и государственной власти, а также каждый гражданин имеет равный доступ к государственной службе.

Стоит отметить, что гендерное равенство в российских реалиях на сегодняшний день является отчасти декларативным, что можно проиллюстрировать, обращаясь к статистическим данным, которые свидетельствуют о том, что доля женщин на уровне принятия политических решений значительно меньше доли мужчин, задействованных в этой области.

Так, например, Государственная Дума Российской Федерации, представленная 450 депутатами, включает в себя 376 депутатов мужчин и 74 депутата-женщины, что в процентном соотношении соотносится как 84% к 16% [7].

Такое соотношение является очень низким показателем по сравнению к парламентам множества иностранных государств, при этом во многих странах действуют квота на участие в парламенте женщин, устанавливающая минимальный процент женщин представителей не менее 30% [8, 64]. Такая мера принимается различными государствами во исполнение Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин [9], вместе с тем в отечественной правовой системе необходимость следовать такой квоте оценивается законодателем отрицательно.

Что касается законодательных мероприятий по обеспечению равных прав для мужчин и женщин, следует отметить, что еще в 2003 году в Государственной думе проводилось первое чтение проекта Федерального закона № 284965-3 «О государственных гарантиях равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностях для их реализации» [10].

В соответствии с содержанием законопроекта закреплялись правовые гарантии обеспечения равных по своему объему прав и свобод для мужчин и женщин, предписания относительно недопущения гендерной дискриминации. В проекте отмечалось, что «это равный правовой статус женщин и мужчин и равные возможности для его реализации, позволяющие лицам обоего пола свободно развивать свои потенциальные способности, умения и навыки для участия в политическом, экономическом, социальном и культурном процессах и освоении их достижений».

В ст. 1 законопроекта № 284965-3 «О государственных гарантиях равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностях для их реализации» закреплялось понятие дискриминации, определяющаяся как различие, исключение или ограничение по признаку пола, направленная на ослабление или не признание, использование или осуществление лицами обоего пола прав и свобод человека и гражданина, а также вводились термины «равенство возможностей» и «гендерное равенство». Вместе с тем стоит отметить, что данный проект по своему содержанию является довольно дискуссионным, ввиду чего подвергался значительной критике во время его рассмотрения. Противники его принятия отмечали, что авторы законопроекта преувеличивают проблемы гендерной дискриминации, а также характеризовали данный проект как противоречащий моральным нормам и нормам нравственности, как антисоциальный и опасный для государства и общества. В 2018 году на этапе второго чтения указанный законопроект был отклонен.

Анализ отечественного законодательства позволяет констатировать, что законодатель предоставляет мужчинам и женщинам равные права на доступ к государственной службе, равные возможности для развития политической карьеры.

Стоит отметить, что законодателем в настоящее время приняты различные нормативные акты, устанавливающие вопросы организации государственной службы, организационных аспектов по принятию на государственную службу, Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

назначению на должность, замещение должностей [11]. Что примечательно, законодателем ни в одном из этих актов не было проведено никаких линий различия между женщинами и мужчинами, никаких ограничений либо преимуществ не предоставлялось, все законы опираются на категорию гражданина. Стоит также отметить то, что на практике женщины численно доминируют в кадровом составе государственной службы, при этом преобладая на исполнительских должностях [12, 64].

Вместе с тем, некоторые авторы отмечают, что для государственной службы присуща такая особенность, как сверхурочные работы, командировки и ненормированный рабочий день. По мнению исследователей, тут возникает коллизия, поскольку в соответствии с ч. 4 ст. 259 Трудового кодекса Российской Федерации, запрещается привлечение к сверхурочным работам, командировкам беременных женщин, а женщин с детьми до трех лет лишь с их письменного согласия [13].

Так, работодатель, учитывая специфику работы на госслужбе, старается избегать найма сотрудниц репродуктивного возраста, избегая будущих издержек, и поэтому кандидаты мужского пола на этапе найма обладают определенным преимуществом для работодателя [14, 259]. Представляется, что выводы, сделанные исследователями, нельзя однозначно назвать объективными.

Таким образом, следует отметить, что фактически законодательством не предусмотрено каких-либо правоограничений для участия женщин в политической жизни государства. Законодатель уравнивает в своих правах и возможностях женщин и мужчин. Вместе с тем представляется, что проблема незначительного участия женщин в политике заключается не в несовершенстве законодательных конструкций и нормативной базы, а в традиционном представлении о социальных ролях мужчины и женщины, сложившихся в российском обществе.

Библиографический список:

1. Короткова О.А. Правовое положение женщины: к вопросу о российской историко-правовой традиции // Право и практика. 2019. №4. С. 41-45.
2. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002 N 67-ФЗ (последняя редакция) // Собрание законодательства Российской Федерации от 2002 г., N 24, ст. 2253.
3. Бердников, Н. В. Конституционные гарантии политических прав и свобод человека и гражданина и их реализация в современной России / Н. В. Бердников, С. А. Егоров // Международный журнал конституционного и государственного права. 2019. № 3. С. 94.
4. Сапунова, В. С. Положение женщин в политической сфере в России: современный этап общественного развития / В. С. Сапунова // Женская активность: история и современность : материалы Международной научно-практической конференции, Махачкала, 21–22 января 2021 года. – Махачкала: Общество с ограниченной ответственностью «АЛЕФ», 2021. С. 217.
5. Конвенция о политических правах женщины (Принята резолюцией 640 (VII) Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1952 года) // Организация Объединенных Наций: официальный сайт. – URL: <https://www.un.org/> (дата обращения: 12.02.2022)
6. Международный пакт о гражданских и политических правах (Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года) // Организация Объединенных Наций: официальный сайт. - URL: <https://www.un.org/> (дата обращения: 12.02.2022)
7. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации: официальный сайт. – URL: <http://duma.gov.ru> (дата обращения: 12.07.2022)
8. Егорова, Е. О. Сравнительный анализ роли женщины-управленца на государственной службе в России и за рубежом / Е. О. Егорова // День работников сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности: Сборник статей, Москва, 08–13 ноября 2018 года. – Москва: Российский государственный аграрный университет - МСХА им. К.А. Тимирязева, 2018. С. 64.

9. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (Принята резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1979 года) // Организация Объединенных Наций: официальный сайт. - URL: <https://www.un.org/> (дата обращения: 12.02.2022)

10. Законопроект № 284965-3 «О государственных гарантиях равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации» // Система обеспечения законодательной деятельности: официальный сайт. – URL: <https://sozd.duma.gov.ru/> (дата обращения: 12.02.2022)

11. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 N 79-ФЗ (последняя редакция) // Собрание законодательства Российской Федерации от 2004 г., N 31, ст. 3215.

12. Егорова, Е. О. Сравнительный анализ роли женщины-управленца на государственной службе в России и за рубежом / Е. О. Егорова // День работников сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности: Сборник статей, Москва, 08–13 ноября 2018 года. – Москва: Российский государственный аграрный университет - МСХА им. К.А. Тимирязева, 2018. С. 64.

13. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (последняя редакция) // Собрание законодательства Российской Федерации от 2002 г., N 1, ст. 3 (Часть I).

14. Уткина, В. В. Ограничения при приеме на государственную гражданскую службу в РФ для молодых женщин (на основе эксперимента) / В. В. Уткина, С. А. Гаспарян // Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. 2019. № 6(154). С. 259.

Оригинальность 83%