

УДК 340

***ОБЩЕСТВЕННЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ: ПОНЯТИЕ,  
ЗНАЧЕНИЕ, ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ***

***Магомедова Е.А.***

*к.ю.н., доцент*

*Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского, доцент  
кафедры юриспруденции*

*Калуга, Россия*

***Марков Д.А.***

*Магистрант*

*Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского,  
Калуга, Россия*

**Аннотация:** Статья посвящена исследованию теоретических подходов к определению понятия общественного финансового контроля. В статье приводятся точки зрения различных ученых по вопросам дефиниции данного понятия. Констатируется возрастающее значение общественного финансового контроля в условиях формирования в России гражданского общества и построения правового государства. Характеризуется состояние правового регулирования данного вида контроля и делается вывод о необходимости модернизации законодательства в части правовых основ общественного финансового контроля.

**Ключевые слова:** общественный контроль, общественный финансовый контроль, финансовая деятельность государства, правовое государство, гражданское общество, правовое регулирование, финансовое законодательство.

***PUBLIC FINANCIAL CONTROL: CONCEPT, MEANING, LEGAL  
REGULATION***

***Magomedova E.A.***

*Candidate of Law, Associate Professor*

*Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky, Associate Professor of the  
Department of Jurisprudence*

*Kaluga, Russia*

***Markov D.A.***

*Master's student*

*Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky,*

*Kaluga, Russia*

**Annotation:** The article is devoted to the study of theoretical approaches to the definition of the concept of public financial control. The article presents the points of view of various scientists on the definition of this concept. The increasing importance of public financial control in the conditions of the formation of civil society in Russia and the construction of the rule of law is stated. The state of legal regulation of this type of control is characterized and the conclusion is made about the need to modernize legislation in terms of the legal foundations of public financial control.

**Keywords:** public control, public financial control, financial activity of the state, the rule of law, civil society, legal regulation, financial legislation.

Современный этап становления и развития рыночных механизмов в России актуализировал активные трансформации финансового контроля. Следует констатировать, что финансовый контроль играет ключевую роль в механизме реализации финансовой деятельности государства, он является неотъемлемой частью управления финансовыми ресурсами. Поиск эффективных моделей организации и осуществления финансового контроля является предметом научных исследований финансово-правовой науки последних двадцати лет.

Представляется, что методологически выверенная, конструктивная теория финансового контроля способна стать качественной основой организационно-правовых механизмов его осуществления. В этом плане следует согласиться с А.Ю. Ильиным и М.А. Моисеенко, которые считают, что «Сущность финансового контроля выражается в том, что в процессе его проведения проверяются:

1) соблюдение установленного правопорядка в процессе осуществления финансовой деятельности публичных органов власти, предприятий, учреждений и организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности;

2) экономическая обоснованность и эффективность осуществляемой финансовой деятельности, соответствие их главным задачам государства и общества.

Исходя из этого, финансовый контроль служит важным способом обеспечения законности и целесообразности проводимой финансовой деятельности» [2, С. 15].

Необходимо обозначить, что современный этап формирования гражданского общества и построения правового государства в нашей стране предполагает активное функционирование такого вида финансового контроля, как общественный финансовый контроль. Основу для реализации общественного финансового контроля создала Конституция Российской Федерации, положения которой закрепили право граждан участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей (статья 32).

Вместе с тем, следует отметить, что общественный финансовый контроль является малоизученным в правовой науке финансовым инструментом. Однако, определенный интерес к данному финансово - правовому феномену все же проявляется.

В контексте финансовой деятельности государства, Е.В. Терехова под общественным (негосударственным) финансовым контролем предлагает понимать совокупность мероприятий, проводимых общественными объединениями и гражданами, по проверке факта соблюдения финансового законодательства и финансовой дисциплины в целях обеспечения финансовой стабильности государства [6, С. 4].

Интересной не только в доктринальном, но и в прикладном плане представляется позиция В.В. Котова, который характеризуя общественный финансовый контроль, акцентировал внимание на наличии обязательной цели - подтверждение правового, рационального и целевого использования общественных ресурсов [4, С. 7].

Под общественным финансовым контролем М.А. Лапина и А.В. Лапин понимают урегулированную нормами права деятельность институтов гражданского общества и отдельных граждан по контролю за своевременностью и точностью финансового планирования, обоснованностью и полнотой поступления и движения финансовых и материальных средств, правильностью и эффективностью их использования, осуществляемую посредством обращения в уполномоченные государственные органы либо к общественному мнению [5, С. 3].

Анализ вышеприведенных определений позволяет констатировать наличие в финансово-правовой науке различных подходов к определению понятия «общественный финансовый контроль». Наиболее конструктивным, на наш взгляд, представляется определение, которое дает проф. В.В. Кикавец: «общественный финансовый контроль - это совокупность общественных мероприятий, направленных на получение независимой информации о целевом, плановом, рациональном и эффективном поступлении, распределении (перераспределении), а также использовании бюджетных средств, выделенных на обеспечение публичного интереса» [3, С. 5]. Именно данная дефиниция

представляется нам наиболее удачной основой для законодательного закрепления определения понятия «общественный финансовый контроль».

Говоря о значении общественного финансового контроля, следует отметить, что он предназначен для осуществления содействия реализации финансовой политики государства. Основные его направления это проверка исполнения финансового законодательства, соблюдения финансовой дисциплины при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности различными субъектами. Считаем возможным обозначить, что в настоящее время в российском обществе созданы условия для осуществления данного вида финансового контроля, поскольку с 2017 года реализуется государственная Стратегия повышения финансовой грамотности населения. Мероприятия, проводимые в рамках данной Стратегии позволяют повысить уровень финансовых знаний граждан, в том числе и для активного участия в осуществлении общественного финансового контроля.

Обращаясь к вопросам правового регулирования общественного финансового контроля, следует отметить, что на сегодняшний день действует Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» от 21.07.2014 № 212-ФЗ. В данном законе определено лишь понятие общественного контроля. Кроме того, предметом данного Закона является общественный контроль в целом, о чем свидетельствует законодательно закрепленная дефиниция этого правового феномена. В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» под общественным контролем понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а

также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений [1].

Анализ положений данного Закона позволяет говорить о том, что он создает только правовую первооснову для осуществления общественного финансового контроля и даже не закрепляет понятие «общественный финансовый контроль». Вместе с тем, принимая во внимание правовоположения данного закона, а так же актуальность осуществления общественного финансового контроля на современном этапе развития финансовой системы Российской Федерации считаем возможным обозначить необходимость активного поступательного развития данного финансово-правового феномена как в теоретическом, так и в практическом плане.

В целях конструктивного осуществления и повышения эффективности общественного финансового контроля, на наш взгляд, необходима качественная правовая регламентация этого вида контроля. Здесь можно предложить два варианта совершенствования правового регулирования общественного финансового контроля. Первый вариант предполагает необходимость дополнения Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» самостоятельной главой «Общественный финансовый контроль в Российской Федерации». Второй вариант более трудоемкий в контексте законотворческой практики, но на наш взгляд более оптимальный и рациональный – это принятие федерального закона «О финансовом контроле в Российской Федерации», в рамках которого будет самостоятельный раздел, посвященный правовому регулированию общественного финансового контроля, в котором будут закреплены система, принципы, способы, методы общественного финансового контроля как одного из инструментов реализации конституционных прав граждан РФ на участие в управлении делами государства. Принятие такого закона, по нашему мнению, сформирует качественную правовую основу общественного финансового контроля как

действенного инструмента обеспечения законности и целесообразности финансовой деятельности государства и иных хозяйствующих субъектов.

### **Библиографический список:**

1. Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (действующая редакция) // СПС «Консультант Плюс». Дата обращения: 28.04.2022.
2. Ильин А.Ю., Моисеенко М.А. Правовая доктрина финансового контроля // Финансовое право. 2014. № 4. С. 14-23.
3. Кикавец В.В. Общественный финансовый контроль публичных закупок // Финансовое право. 2022. № 1. С. 3-11.
4. Котов В.В. О правовых механизмах общественного финансового контроля // Финансовое право. 2013. № 3. С. 5-11.
5. Лапина М.А., Лапин А.В. Общественный финансовый контроль как показатель развития гражданского общества // Финансовое право. 2012. № 4. С. 2 - 6.
6. Терехова Е.В. Финансово-правовые аспекты негосударственного финансового контроля в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. – 56 с.

*Оригинальность 81%*