

УДК 332.14

ПОЛИТИКА ГОРОДСКОГО УПРАВЛЕНИЯ Г. ЧУНЦИН

Кураксина В. И.

студентка

Санкт-Петербургский Государственный Экономический Университет

Санкт-Петербург, Россия

Аннотация: В статье на базе данных официальной статистики и отчёта Всемирного Банка «Chongqing 2035» рассмотрены основные направления стратегии развития города центрального подчинения (ГЦП) Китая Чунцин. Показано, как город посредством сбалансированного развития нескольких направлений и привлечения стандартов новой модели китайской урбанизации, ориентированной на человека, собирается добиться значительных успехов в социально-экономическом развитии и градостроительном планировании. В статье приведены конкретные примеры реализации городской политики.

Ключевые слова: Китай, Чунцин, урбанизация, городская политика, стратегия городского развития.

CHONGQING CITY GOVERNMENT POLICY

Kuraksina V. I.

student

Saint-Petersburg State Economic University

St. Petersburg, Russia

Abstract: In the article, based on the official statistics of Chongqing and the World Bank report "Chongqing 2035", the main directions of the urban development strategy of the directly governed municipality Chongqing are considered. It shows how the city, through the balanced development of several directions and the attraction of the standards of the new model of Chinese urbanization, centered on people, is going to achieve significant success in socio-economic development and urban planning. The article provides specific examples of the implementation of urban policy.

Key words: China, Chongqing, urbanization, urban policy, urban development.

strategy.

Урбанизация имеет большое значение для Китайской Народной Республики, уровень которой составил по данным на 2020 г. 61,43%, что превысило средний мировой показатель в 56,2% [2]. Актуальность исследования определяется ускоренной трансформацией городских систем КНР, в связи с этим возникают сложные проблемы деградации окружающей среды, неэффективного использования земель, дисбаланса функций. Решению этих сложных задач отвечает стратегическое планирование городов, которое подразумевает управление, ориентированное на достижение желаемого состояния города в долгосрочной перспективе [3].

В рамках нового 14-го плана по урбанизации КНР [4], рассчитанного на период с 2021 по 2025 годы, будет реализована новая программа по модернизации управления процессом урбанизации, которая ставит для себя первостепенной задачей осуществление устойчивого городского развития, ориентированного на человека. В процессе урбанизации страны особо выделяются четыре города центрального подчинения: столица – Пекин, морской порт Шанхай и крупные промышленные центры Чунцин и Тяньцзинь. Чунцин является самым крупным по площади среди городов центрального подчинения, при этом основная часть населения проживает вне урбанизированной зоны. В связи с этим данный город представляет наибольший интерес и является составной частью новой модели городского роста страны, который наиболее подробно рассмотрен в данном исследовании.

Чунцин, город центрального подчинения (с 1997г.), имеет стратегически удачное географическое положение. Он расположен на юго-западе Китая, выше по течению реки Янцзы. Благодаря этому Чунцин является узловым городом экономического пояса реки Янцзы, а также одной из ключевых баз реализации китайской инициативы «Один пояс, один путь». Траектория развития Чунцина, одного из крупнейших городов мира, в целом отражает процесс преобразований

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

Китая. Город обладает богатым опытом устойчивого и инклюзивного экономического роста в рамках форсированной урбанизации, что позволяет ему быть примером не только на национальном, но и на международном уровне.

В то время, как некоторые города Китая, например, Инкоу, Ордос, Чэнгун, Новый Хэби и др. не справились с последствиями урбанизационных процессов, Чунцин смог избежать серьёзных проблем, с которыми обычно сталкиваются города первого уровня, например, нехватка доступного жилья, просчёты в рентабельности предприятий и т. д. В Чунцине соотносятся понятия наличия жилой площади, её количества и доступности (приемлемая стоимость). Это позволило городу принять более 10 миллионов новых городских жителей за последние годы. Одна десятая мигрирующего населения – это вынужденные переселенцы, эвакуированные с территории, которая теперь принадлежит дамбе «Три ущелья». Это доказало готовность города к любым чрезвычайным ситуациям, возникающим вследствие непрерывного экономического развития страны. Таким образом, урбанизационные процессы в городе Чунцин никогда не прекращались. Начиная с 1996 г., показатель урбанизированности изучаемого объекта увеличился в два раза, претерпевая постоянный постепенный рост (см. рис. 1).

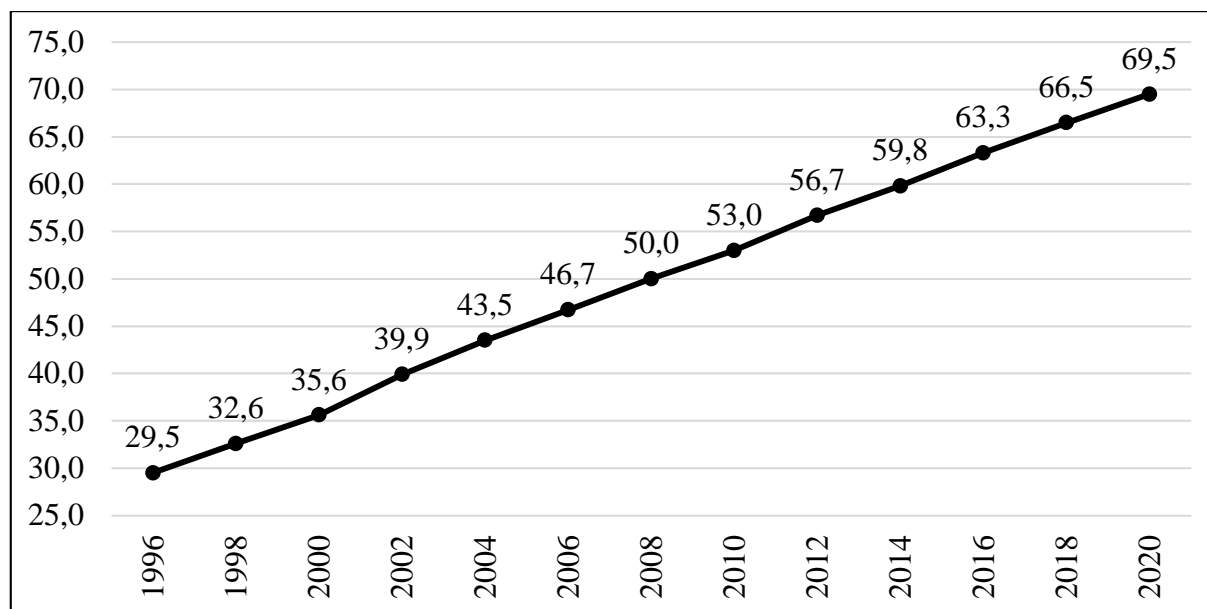


Рис. 1 – Динамика роста доли городского населения в г. Чунцин, 1996-2020гг.

Составлено автором на основе [5]

Эта и многие другие особенности – результаты активно проводимой властями региональной политики, которая, согласно комплексному отчёту Всемирного Банка [9], основывается на сбалансированном городском развитии, направление которого определено вплоть до 2035 года. В его рамках власть должна повысить конкурентоспособность своего города по сравнению с другими мегаполисами Китая, пересмотрев градостроительное и ландшафтное планирование, увеличив инвестиции в НИОКР, укрепив международную экономическую интеграцию и обеспечив приток квалифицированных рабочих кадров.

Ниже каждое из направлений политики властей рассмотрено подробнее.

Первое, на что следует обратить внимание, – развитие городских территорий в целях роста экономической активности, повышения инвестиционной привлекательности и уровня жизни населения города.

Отличным примером реализации программы по развитию городских территорий может стать образованный в 2010 году и расположенный в центре города новый район Лянцзян. Главная цель его создания – формирование прогрессивной зоны опережающего развития и высококачественного

проживания, укрепление связей города с Шанхайской Организацией сотрудничества, а также прямая поддержка программы «Один пояс, один путь» [7]. На сегодняшний момент от выполняет основополагающие функции пилотного района, координирующего комплексные реформы преобразования городов и сельских районов; фонда для важных передовых обрабатывающих отраслей и современной индустрии услуг во внутренних районах страны; финансового и инновационного центра; словом, важной зоны развития новой экономики знаний – экономики, в которой знания играют решающую роль, а создание и использование знаний становится источником роста, фактором, определяющим конкурентоспособность компаний, регионов и стран.

Помимо того, что новый район отвечает концепции умного города, обеспечивая проживающим в нём людям высокий уровень жизни, он также является ведущим в сферах транспорта, логистики, экономики, торговли, промышленности и культурного обмена, тем самым играя ключевую роль в реализации стратегии развития западных регионов Китая и обеспечивая каналы связи между рынками Центральной Азии, ЕС, АСЕАН и Азиатско-Тихоокеанского региона в целом. В будущем система таких небольших, но современных районов поспособствует сбалансированному городскому развитию рассматриваемого муниципалитета, повышая его устойчивость и привлекательность.

Вследствие этого необходимо обратить внимание на ещё один аспект – улучшение экономической интеграции, что стало возможным благодаря высококачественной транспортной инфраструктуре. На сегодняшний день в Чунцине существует железная дорога Чунцин-Синьцзян-Европа (Рис. 2), прямой железнодорожный маршрут из Чунцина в Германию [9], который был открыт в 2010 году. Он позволил Чунцину занять передовые позиции в торговле Китая с Центральной Азией и Европой. К августу 2016 года по этому маршруту уже было отправлено более 2100 поездов, которые в настоящее время обеспечивают регулярные железнодорожные перевозки более чем в 16

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

китайских и 12 европейских городов. Дорога полностью окупила произведенные затраты. Она гораздо эффективнее морского пути по величине финансовых и временных затрат.

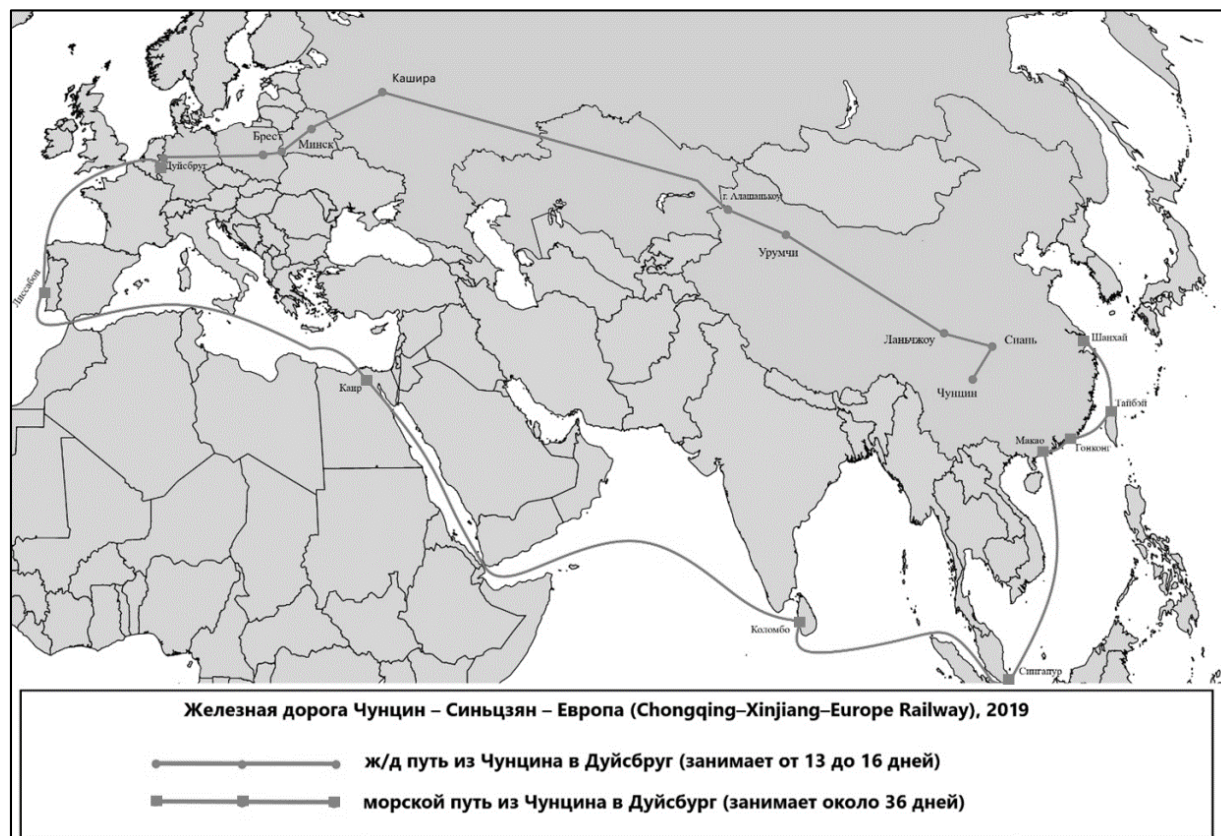


Рис. 2 – Железнодорожный и морской пути из Чунцина в Германию, 2019 г.

Составлено на основе [9]

Частота работы транспорта, качество его системы и доступность тарифов – это факторы, влияющие на общую ситуацию в городе [1], Чунцин не исключение.

К 2016 году общая протяженность дорожной сети муниципалитета составила 142 921 км, включая 2 828 км скоростных автомагистралей – таким образом Чунцин занимает 10-е место в Китае и 1-е место в западном регионе страны. Общая протяженность железных дорог в муниципалитете составляет 2231 км, и темпы их строительства ускорились с появлением сети высокоскоростных железных дорог «Ми». Эта сеть позволяет добраться до любой части Чунцина менее, чем два часа, до столиц окружающих провинций

– менее чем за три часа, а до Пекина, Шанхая и Гуанчжоу – менее чем за шесть часов. Протяженность дорог «mi» составляет 356 км, из них 184 км на данный момент 2019 года находились в стадии строительства. Однако городской план развития железных дорог предусматривает значительный рост. В общей сложности к 2030 году город будет пронизан 5 800 км высокоскоростных путей. По завершении строительства Чунцин увеличит своё значение в качестве важного транспортного узла, соединяющего Европу и Азию с другими частями Китая.

Развитие городских территорий и инвестирование в транспортную инфраструктуру в целях повышения экономической интеграции, безусловно, играет большую роль, но помимо этого также необходимо уделять достаточно внимания и инновационной экономике, которая сейчас становится двигателем целых отраслей. Для её эффективного развития необходимы вложения. Они обеспечат её развитие, позволят осуществить цифровую революцию и выйти за рамки устаревшей рыночной системы на международный уровень. Инвестиции в экономику необходимо дополнить инвестициями в человеческий капитал. Навыки, знания и опыт будут иметь ключевое значение для будущей экономики знаний города.

На сегодняшний день Чунцин по сравнению с Пекином и Шанхаем имеет относительно низкие расходы на НИОКР как муниципальных, так и частных инвесторов (промышленных предприятий), работающих в Чунцине, – всего 1,8% от общего ВРП (Рис. 3) [7].

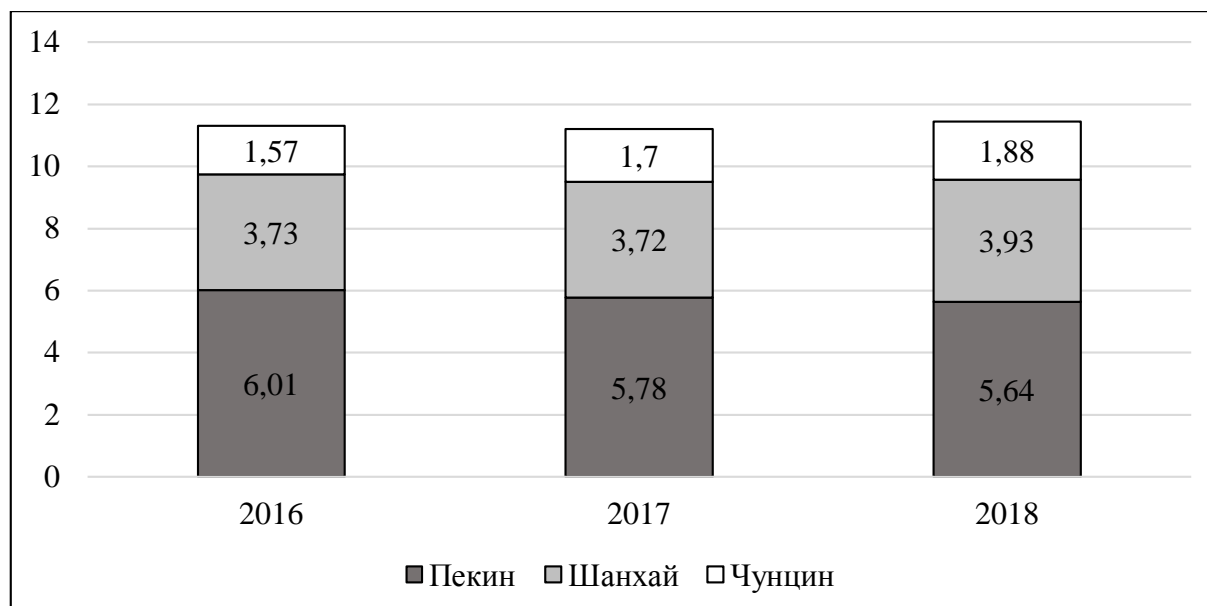


Рис. 3 – Доля расходов городов центрального подчинения КНР на НИОКР от общего ВРП, %. Составлено на основе [7]

Кроме того, из-за отсутствия в Чунцине ведущих университетов и исследовательских лабораторий, город рискует упустить экономические возможности в будущем. В связи с этим, правительство ставит перед собой цель инновационной трансформации для перехода от промышленного производства непосредственно к инновациям. Чтобы поддержать новый путь роста Чунцина, китайское правительство сделало инновации приоритетным направлением экономического планирования посредством ряда крупномасштабных инициатив. Нынешняя стратегия власти направлена на превращение Чунцина из традиционного промышленного центра в город, ориентированный, в первую очередь, на технологии, который может стать локомотивом инновационной экономики Китая. К 2019 году город показал уже первые значительные успехи – доля третичного сектора в ВРП региона начиная с 2009 года увеличилась почти в полтора раза (Рис. 4) [5].

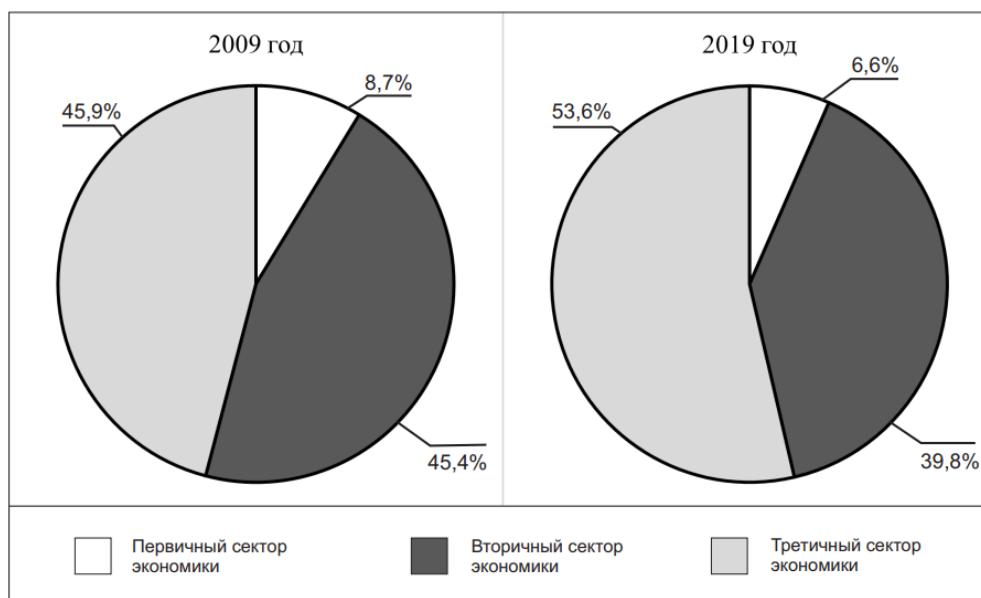


Рис. 4 – Структура ВРП г. Чунцин, 2009/2019. Составлено автором на основе [5]

Так, опираясь на существующие сильные стороны, в первую очередь, перспективность своего развития и чёткое видение цели, Чунцин должен стремиться стать привлекательным местом для разработки и производства инновационных продуктов. Чтобы добиться успеха в этой трансформации, необходима квалифицированная рабочая сила, а развитие и привлечение человеческого капитала будет ключом к будущему экономическому развитию и инновациям.

Четвертый стратегический компонент развития связан с предыдущим. Политика города должна быть направлена на создание равных возможностей для всех резидентов города – как постоянных жителей, так и мигрантов. Смогут ли город привлечь высококвалифицированный человеческий капитал, зависит от ряда факторов, например доступности жилья, о котором упоминалось ранее, и уровня жизни. Чунцин определенно выигрывает по стоимости проживания не только у городов КНР, но и во всех городах в макрорегионе Юго-Восточной Азии – это отмечается в отчете Statista 2021 (Рис. 5) [8].

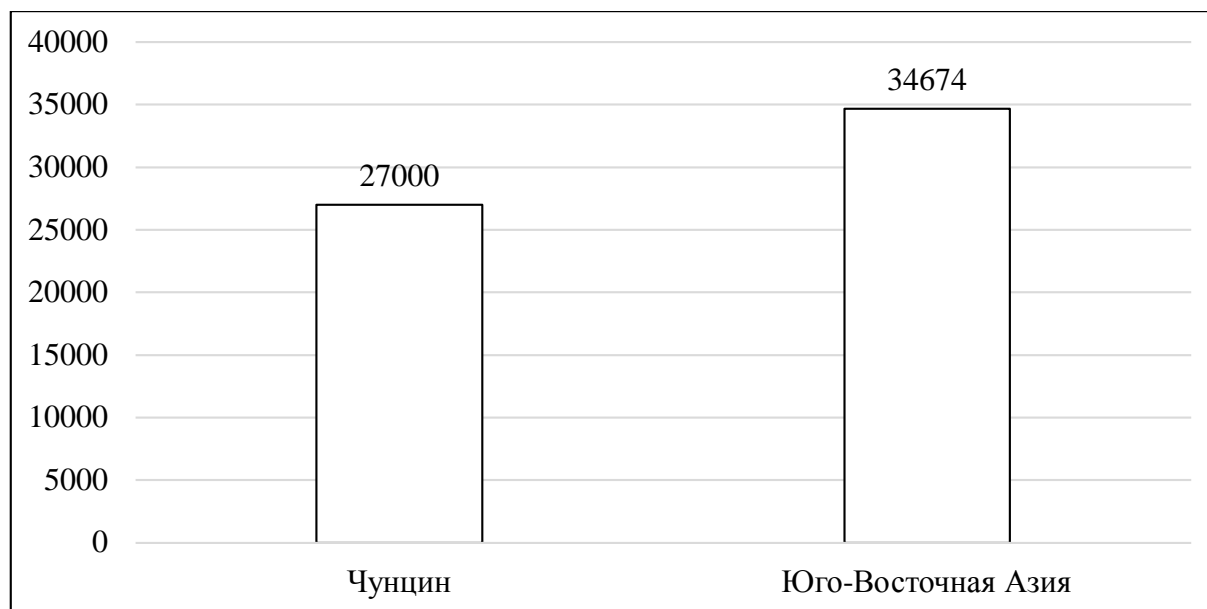


Рис. 5 – Сравнение стоимости жизни в Чунцине и в среднем по городам Юго-Восточной Азии, \$, 2019г. Составлено автором на основе [8]

Однако социальное неравенство между городскими и сельскими жителями-мигрантами все ещё является насущной проблемой. Разрыв в доходах между этими группами населения остается значительным. В среднем располагаемый доход на душу населения городских жителей Чунцина составляет 4 тыс. долларов (из расчёта 1 юань = 0,15 доллара), в то время как для сельских жителей он составляет всего 1,5 тыс. долларов. Существенные различия также видны в сфере образования – городское население считается образованнее сельского почти в два раза.

Постепенное превращение Чунцина в глобальный город влечет за собой риск еще более серьезного неравенства внутри города, с которым необходимо справляться как можно скорее. Чтобы избежать негативных последствий, связанных с этим неравенством, необходимо уделять внимание социальной политике, направленной на его минимизацию – то есть, необходимо обеспечить равную доступность социальных услуг. Предоставляя социальную защиту и равные возможности, Чунцин будет способствовать повышению уровня жизни внутри города, привлечению и равномерному распределению рабочей силы, следовательно, повышению производительности труда.

Кроме того, в отчёте отмечается, что инвестиции в образование будут способствовать тому, что его доступность в равной степени и в центральных районах, и на периферии смогут уменьшить эмиграцию и пространственное неравенство. Чунцин должен не только стимулировать привлечение талантов, но также предлагать обучение и образование для низкоквалифицированных и малообеспеченных людей, включая рабочих-мигрантов. Для этого Чунцин может последовать примеру других городов, например Шанхая: город инициировал политику обеспечения всеобщего обязательного образования для детей-мигрантов [9]. Используя опыт других городов, продолжая обеспечивать доступное жильё и низкую стоимость жизни, Чунцин сможет и дальше поддерживать конкурентное преимущество в управлении внутренними урбанизационными процессами и укреплении эффективной городской экономики.

Пятое и заключительное направление – минимизация выбросов CO₂ в атмосферу и становление экологически устойчивым городом. Чунцину необходимо снизить влияние экономического роста на окружающую среду, так как при форсированном развитии политика по экологизации промышленности не сможет реализоваться сама собой по инициативе городских жителей. Это требует отдельного направления политики развития города – его зеленого роста. В 2018 г. суммарные выбросы диоксида углерода в атмосферу составили 191 тыс. тонн – это меньше, чем в Шанхае, однако значение превышает показатель Пекина (Таблица 1).

Таблица 1 – Выбросы CO₂ в атмосферу в городах центрального подчинения, 2018 г. [10]

Город	Прямые выбросы CO ₂	Косвенные выбросы CO ₂	Итого
Пекин	116,58	52,32	168,90
Чунцин	180,31	11,60	191,91
Шанхай	218,44	38,82	257,26

Большой объём выбросов обусловлен значительной долей тяжелой промышленности, крупным строительным сектором и структурой энергетики, Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

в которой преобладают ископаемые виды топлива – 72%, причем один только уголь составляет около 60% от общего потребления энергии. На рисунке 6 показано соотношение потребления разных видов энергии в период с 2015 по 2019 год. Неутешительные показатели привели к плохому качеству воздуха и средней концентрации мелких твердых частиц значительно превышающей критические пороговые значения ВОЗ.

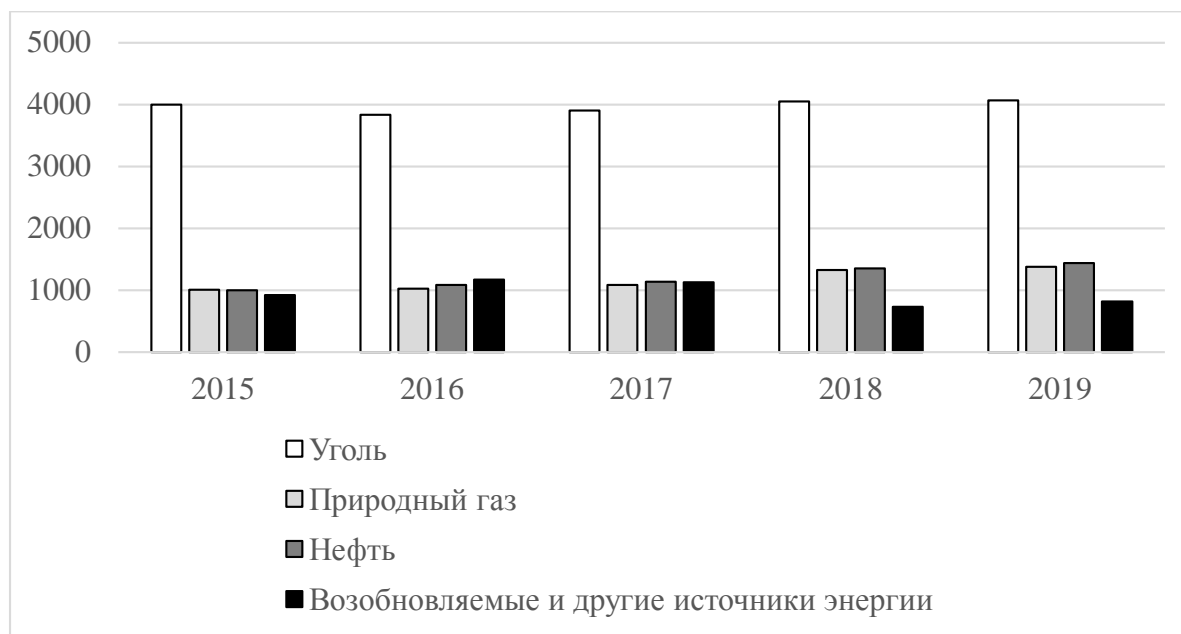


Рис. 6 – Соотношение объёмов потребляемых видов энергии в период с 2015 по 2019 год (10000 тонн SPE, где 1 SPE = 29,31 ГДж). Составлено на основе [5]

В связи с этим, политика города в этой области соответствует, в целом, национальным приоритетам КНР – экологизация промышленного и энергетического секторов, популяризация зелёного строительства, т. е. строительства и эксплуатации зданий, воздействие которых на окружающую среду минимально, а также пересмотра градостроительной политики – формирование компактной городской среды за счёт трансформации городских кварталов.

Политика «компактного» города является важным фактором снижения воздействия транспорта на окружающую среду и значительного сокращения выбросов углерода и загрязняющих веществ. Такой сценарий, согласно отчёту Chongqing 2035 [9], обещает сокращение опасных выбросов по меньшей мере на

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

40%. Преимущества плотности застройки города очевидны: чем ближе ресурсы и блага друг к другу, тем лучше. Это правило работает как с экономикой, так и с градостроительством. Плотность города позволяет сокращать расстояния между работой и домом, кроме того, помогает развитию бизнеса, дает экономию на обслуживании инфраструктуры и социальных объектов, позволяет наладить эффективную транспортную систему на основе пешеходных, велосипедных связей и общественного транспорта. Здесь же стоит отметить, что плотная застройка достигается не возведением высотных домов, а, скорее, рациональным использованием земельных ресурсов для того, чтобы от каждого участка в городе была отдача, люди чувствовали себя безопасно, сфера услуг выигрывала от концентрации городского населения, а окружающая среда не подвергалась излишнему влиянию от транспорта [1]. Такая реконструкция города позволит ему не только быть экологически- и социально- устойчивым, но и придерживаться национального плана Китая по стабилизации экологической ситуации внутри городов. Сейчас Чунцин взял верное направление городской политики и постепенно её реализовывает

Таким образом, в процессе исследования были выявлены особенности стратегии городского управления в КНР на примере города центрального подчинения Чунцин. Основными направлениями данной стратегии следует выделить: рост экономической активности, повышения инвестиционной привлекательности и рост уровня жизни населения, создание высококачественной транспортной инфраструктуры, политика «компактного города» и превращение Чунцина в локомотив инновационной экономики Китая.

Региональное правительство взяло верное и эффективное направление по комплексному городскому развитию, принимая во внимание современные тренды эко-урбанизма, а также существующие экономические, социальные и экологические проблемы, предпринимая комплекс действий по их предотвращению и/или минимизации от них ущерба. Опыт г. Чунцин может

быть перенят в качестве положительного опыта для политики управления городами как на национальном, так и на международном уровнях.

Библиографический список

1. Варламов И., Кац М. Плотность города // 100 советов мэру. – М.: Альпина нон-фикшен, 202. – 464с.
2. Кураксина В. И. Региональные различия урбанизационных процессов в КНР / В. И. Кураксина, С. С. Сафина // Наука и бизнес. – 2022. – № 2. – С. 147-152
3. Кураксина В. И., Сафина С. С. Внедрение общемировых стандартов в обеспечение устойчивого управления городами КНР // Современный менеджмент: проблемы и перспективы: сборник статей по итогам XVI международной науч.-практ. конф. - Санкт-Петербург: СПбГЭУ, 2021. - С. 933.
4. China's New Urbanisation Opportunity: A Vision for the 14th Five-Year Plan [Электронный ресурс]. URL: https://urbantransitions.global/wp-content/uploads/2020/05/China's_New_Urbanisation_Opportunity_FINAL.pdf
5. Chongqing Statistical Yearbook 2021 [Электронный ресурс]. URL: http://tjj.cq.gov.cn/zwgk_233/tjnj/2019/zk/indexeh.htm
6. Overview of Liangjiang New Area [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ichongqing.info/business/opening-up-platforms/liangjiang/overview-of-liangjiang-new-area/>
7. Regions and Cities. OECD.Stat [Электронный ресурс]. URL: Режим доступа: <https://stats.oecd.org>
8. Statista. Chongqing: Global Business Cities Report 2021 [Электронный ресурс]. URL: <https://www-statista-com.ezproxy.unecon.ru/study/66214/chongqing/>
9. World Bank 2019. Chongqing 2035: Spatial and Economic Transformation for a Global City [Электронный ресурс]. URL: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/31386/135200-WP-P168054-PUBLIC-Chongqing-Overview.pdf?sequence=5&isAllowed=y>

10. Zhu Liu. High-resolution Carbon Emissions Data for Chinese Cities
[Электронный ресурс]. URL:
[https://www.belfercenter.org/sites/default/files/files/publication/Emissions%202018.p
df](https://www.belfercenter.org/sites/default/files/files/publication/Emissions%202018.pdf)

Оригинальность 89%