

УДК 338.2 : 631

***ВЫПОЛНЕНИЕ ЦЕЛЕВЫХ ИНДИКАТОРОВ ПО КОМПЛЕКСНОМУ
РАЗВИТИЮ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ И
НЕОБХОДИМОСТЬ ИХ КОРРЕКТИРОВКИ С УЧЁТОМ НОВОЙ
КОНЦЕПЦИИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ***

Миненко А.В.,

канд. экон. наук, доцент

ФГБОУ ВО Алтайский государственный аграрный университет

Россия, г. Барнаул

Аннотация

В статье приведены данные о реализации комплексных мероприятий направленных на социально – экономическое развитие сельских территорий региона. Отмечена роль государственной поддержки в улучшении условий проживания на селе, в частности отмечены итоги мероприятий по строительству жилья. Дана оценка льготного ипотечного кредитования и приведены данные о количестве воспользовавшихся её и сумме которые удалось привлечь в рамках этой программы. Указаны мероприятия инфраструктурного характера, а также и мероприятия, нацеленные на повышение кадрового потенциала региона.

Ключевые слова: комплексное развитие, сельские территории, государственная поддержка, население, опорные населенные пункты, целевые индикаторы, выполнение.

***ACCOMPLISHMENT OF TARGETED INDICATORS FOR THE INTEGRATED
DEVELOPMENT OF RURAL AREAS IN THE ALTAI REGION AND THE
NEED FOR THEIR ADJUSTMENT TAKEN INTO ACCOUNT OF THE NEW
CONCEPT FOR THE IMPLEMENTATION OF STATE PROGRAMS***

Minenko A.V.,

Ph.D. in Economics, Associate Professor

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМЭИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

Annotation

The article presents data on the implementation of complex measures aimed at the socio-economic development of rural areas of the region. The role of state support in improving the conditions of sewing in the countryside was noted, in particular, the results of measures for the construction of housing were noted. An assessment of preferential mortgage lending is given and data are given on the number of those who used it and the amount that they managed to attract under this program. Infrastructural measures are indicated, as well as measures aimed at increasing the personnel potential of the region.

Key words: integrated development, rural areas, state support, population, support settlements, target indicators, implementation.

Категория «сельская местность» (сельские территории) традиционно определяется как обитаемая местность вне крупных городов с ее природными условиями и ресурсами, сельским населением и овеществленными плодами предшествующего труда людей, т.е. разнообразными элементами материальной культуры и основных производственных фондов на данной территории [1; 2]. Наряду с решением задач по развитию сельского хозяйства и обеспечению продовольственной безопасности, актуальными являются вопросы улучшения условий труда и создания комфортных условий проживания в сельской местности. По числу сельских поселений Алтайский край занимает 4 место среди регионов России [3]. Для региона, где для производства сельскохозяйственной продукции используется 68,7 % территории региона, а около 42 % населения проживает в сельской местности, эти аспекты имеют первостепенное значение. От уровня социального и инфраструктурного обустройства села зависит не только качество жизни сельского населения, но и

решение проблем кадрового обеспечения в отрасли и повышения инвестиционной привлекательности региона.

Решение указанных проблем определило цель исследования – оценка выполнения целевых индикаторов по комплексному развитию сельских территорий в Алтайском крае, разработанных для оценки государственной поддержки по линии Минсельхоза РФ на уровне регионов.

В основу проведенных исследований положены общенаучные (индуктивный, дедуктивный, сравнительный анализ, научная абстракция) и специальные подходы и методы. Методология проведения исследования базируется на использовании системного, комплексно и программно-целевого подхода при оценке выполнения целевых индикаторов по комплексному развитию сельских территорий в Алтайском крае, разработанных для оценки государственной поддержки по линии Минсельхоза РФ на уровне регионов.

Официальная аналитическая информация Министерства сельского хозяйства Алтайского края [4], Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации [5], стала информационной и отчасти методической базой для формирования данных для проводимого исследования.

Вопросы совершенствования методологии формирования и оценки эффективности реализации региональных программ комплексного развития сельских территорий рассмотрены в трудах Цыпкина Ю.А., Козловой Н.В., Ильичева К.С. [2], Иконниковой О.В. [6], Бастамова Р.В. [7], Лаврентьевой И.В., Тузова К.А. [8] и других авторов. Практически все исследователи обосновывают необходимость и возможность использования больших массивов данных для показателей ГП "Комплексное развитие сельских территорий", но при этом мало говорят об особенностях корректировки методологии оценки эффективности данного инструмента государственной поддержки с учетом региональных особенностей и начатой корректировки отраслевых государственных программ.

В период 2012 - 2019 годов реализация мероприятий по социально-

инженерному развитию сельских территорий региона осуществлялась в рамках мероприятий государственной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Алтайского края». С 2020 года в крае реализуется государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий Алтайского края» (далее – «КРСТ») [9], во взаимосвязи со стратегиями устойчивого развития сельских территорий и пространственного развития Российской Федерации [10; 11].

В рамках КРСТ в 2022 году осуществлялась реализация 10 мероприятий и мониторинг выполнения 21 целевого индикатора. По итогам года комплексная оценка эффективности реализации программы составила 97,5 %, что характеризует высокий уровень эффективности.

За 2020 – 2022 годы на финансирование мероприятий по обустройству социальной сферы на селе направлено почти 6,8 млрд. рублей, из них около 2,2 млрд. рублей – из федерального бюджета, около 0,8 млрд. рублей – из регионального бюджета, 82,4 млн. рублей – из местных бюджетов и около 3,8 млрд. рублей - из внебюджетных источников.

В 2022 году на реализацию мероприятий государственной программы направлено почти 1,8 млрд. рублей (70,6 % к уровню 2021 года), в том числе: около 962,5 млн. рублей – из федерального бюджета, более 175,8 млн. рублей – из краевого бюджета, более 11,3 млн. рублей – из местных бюджетов, 644,3 млн. рублей – за счет внебюджетных источников.

Финансирование государственной программы в 2022 году осуществлялось по 7 направлениям.

Реализация мероприятия по улучшению жилищных условий проживающих на сельских территориях граждан путем строительства (приобретения) жилья с использованием социальных выплат осуществлялась на территории 54 сельских муниципальных образований. Исключением стали Каменский, Кытмановский, Тогольский, Тюменцевский, Шелаболихинский районы и г. Славгород. С участием средств государственной поддержки за 2022

год построено (приобретено) 2 615,5 кв. метров жилья для жителей села. Жилищные условия улучшили 55 семей [4].

В 2022 году на реализацию мероприятия по строительству жилья на условиях найма жилых помещений было направлено 10,2 млн. рублей. Это позволило построить 2 жилых дома в с. Дружба Целинного района общей площадью 145,8 кв. м. Также на территории данного муниципального образования завершена реализация проекта комплексного обустройства площадки под компактную жилищную застройку на 42 дома.

Реализация мероприятия по улучшению жилищных условий проживающих на сельских территориях граждан путем строительства (приобретения) жилья с использованием социальных выплат осуществлялась на территории 54 сельских муниципальных образований. Исключением стали Каменский, Кытмановский, Тогульский, Тюменцевский, Шелаболихинский районы и г. Славгород. С участием средств государственной поддержки за 2022 год построено (приобретено) 2 615,5 кв. метров жилья для жителей села. Жилищные условия улучшили 55 семей.

В 2022 году на реализацию мероприятия по строительству жилья на условиях найма жилых помещений было направлено 10,2 млн. рублей. Это позволило построить 2 жилых дома в с. Дружба Целинного района общей площадью 145,8 кв. м. Также на территории данного муниципального образования завершена реализация проекта комплексного обустройства площадки под компактную жилищную застройку на 42 дома.

В рамках КРСТ реализуется мероприятие по ипотечному кредитованию с льготной ставкой для граждан, желающих приобрести жильё на сельских территориях. В 2022 году данным видом государственной поддержки в крае воспользовались 226 семей, что позволило привлечь 559,95 млн. рублей. Льготными потребительскими кредитами на благоустройство жилых помещений в 2022 году воспользовались 80 семей, сумма привлеченных внебюджетных средств составила 17,0 млн. рублей.

На территории региона завершено строительство (реконструкция) 3 объектов водоснабжения (Баевский, Змеиногорский и Красногорский районы) общей протяженностью 29,55 км, велась разработка 4-х проектно- сметных документаций (объекты в Романовском, Тогольском, Топчихинском и Троицком районах). Кроме того, в 2022 году осуществлен ввод объекта водоснабжения в с. Сереброполь Табунского района протяженностью 10 км и реконструировано 2 водонапорные башни (объект с 2021 года, в связи с продлением исполнения муниципального контракта до 01.07.2022). По итогам года введено в эксплуатацию 39,55 км локальных водопроводов [12].

В 2022 году в рамках ведомственного проекта «Содействие занятости сельского населения» государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» реализованы 2 мероприятия по поддержке кадрового потенциала:

– мероприятие, направленное на возмещение части фактически понесенных затрат сельскохозяйственными товаропроизводителями, связанных с оплатой труда и проживанием привлеченных для прохождения производственной практики студентов. Из федерального бюджета привлечено 1 797,7 тыс. рублей, из краевого бюджета - 2 173,7 тыс. рублей, из внебюджетных источников - 865,7 тыс. рублей. В рамках мероприятия заключено 96 договоров о прохождении практики;

– мероприятие, направленное на возмещение части фактически понесенных затрат сельскохозяйственными товаропроизводителями по заключенным с работниками ученическим договорам, договорам о целевом обучении. Из федерального бюджета привлечено 1 035,5 тыс. рублей, из краевого бюджета - 10,5 тыс. рублей, из внебюджетных источников - 162,2 тыс. рублей. В рамках мероприятия заключено 14 договоров о целевом обучении.

На строительство сельских автомобильных дорог из федерального и краевого бюджетов в прошедшем году направлено 387,5 млн. рублей. В 2022 году в рамках данного мероприятия государственной программы привлечено

20,4 млн. рублей из внебюджетных источников. Осуществлялось строительство 5 участков сельских дорог в 5 муниципальных районах (Алейском, Алтайском, Косихинском, Романовском и Троицком районах). По итогам года в регионе введено в эксплуатацию 7,748 км автомобильных дорог общего пользования.

В отчетном году была продолжена реализация общественно значимых проектов по благоустройству сельских территорий. В 2022 году отремонтировано 6 участков внутрипоселковых дорог в 5 селах (с. Крутиха Крутихинского района, с. Кочки, п. Мирный, с. Раздольное Родинского района и с. Колонково Тогольского района) стоимостью 18,7 млн. рублей.

В 2022 году в рамках Федерального проекта «Современный облик сельских территорий» велась реализация 2 проектов.

Выполнение целевых индикаторов по комплексному развитию сельских территорий в 2022 году представлено в табл. 1.

Таблица 1 – Выполнение целевых индикаторов по комплексному развитию сельских территорий в Алтайском крае в 2022 году [4; 5; 12]

Наименование индикаторов	Ед. изм.	План	Факт	% выполнения
1	2	3	4	5
Доля сельского населения в общей численности населения региона	%	42,600	41,700	97,9
Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств	%	81,300	107,100	131,7
Доля общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах в общей площади жилых помещений	%	22,500	22,740	101,1
Количество проживающих на сельских территориях (в сельских агломерациях) граждан, которым предоставлена возможность улучшить жилищные условия с использованием программных механизмов, всего	ед.	272,000	283,000	104,0
Количество проживающих на сельских территориях (в сельских агломерациях) граждан, которым предоставлена возможность улучшить жилищные условия с использованием программных механизмов, в том числе количество граждан, получивших социальные выплаты на улучшение жилищных условий	ед.	20,000	55,000	275,0

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ДНЕВНИК НАУКИ»

Количество проживающих на сельских территориях (в сельских агломерациях) граждан, которым предоставлена возможность улучшить жилищные условия с использованием программных механизмов, в том числе количество граждан, которым предоставлено право улучшить жилищные условия посредством заключения договоров найма жилых помещений	ед.	2,000	2,000	100,0
Количество проживающих на сельских территориях (в сельских агломерациях) граждан, которым предоставлена возможность улучшить жилищные условия с использованием программных механизмов, в том числе количество граждан, которым предоставлены жилищные (ипотечные) кредиты (займы) на улучшение жилищных условий по льготной ставке	ед.	250,000	226,000	90,4
Площадь жилых помещений (жилых домов), введенных (приобретенных) проживающими на сельских территориях гражданами, которые построили (приобрели) жилье с использованием средств государственной поддержки, всего	кв. м	819,000	2761,300	в 3,4 р.
в том числе, площадь введенного (приобретенного) гражданами, проживающими на сельских территориях или изъявившими желание постоянно проживать на сельских территориях и нуждающимися в улучшении жилищных условий, жилья, построенного (приобретенного) с использованием социальных выплат	кв. м	675,000	2615,500	в 3,9 р.
площадь введенного (приобретенного) гражданами, проживающими на сельских территориях, жилья, предоставляемого на условиях найма жилых помещений	кв. м	144,000	145,800	101,3
Объем привлеченных гражданами льготных жилищных (ипотечных) кредитов (займов) на строительство (приобретение) жилых помещений (жилых домов) на сельских территориях (в сельских агломерациях)	млн. руб.	500,000	559,950	112,0
Количество предоставленных гражданам, проживающим на сельских территориях (в сельских агломерациях), льготных потребительских кредитов (займов) на обустройство жилых помещений (жилых домов) инженерными коммуникациями и оборудованием	ед.	25,000	80,000	в 3,2 р.
Объем привлеченных гражданами средств льготных потребительских кредитов (займов) на обустройство жилых помещений (жилых домов) инженерными коммуникациями и оборудованием	млн. руб.	5,000	17,000	в 3,4 р.
Количество реализованных проектов обустройства объектами инженерной инфраструктуры и благоустройства площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку	ед.	1,000	1,000	100,0
Численность специалистов, прошедших обучение либо привлеченных на работу на сельских территориях в результате оказания государственной поддержки, всего	чел.	92,000	110,000	119,6

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ДНЕВНИК НАУКИ»

Численность работников сельскохозяйственных организаций, граждан Российской Федерации, проходящих профессиональное обучение по ученическим договорам, договорам о целевом обучении	чел.	12,000	14,000	116,7
Численность привлеченных для прохождения производственной практики студентов	чел.	80,000	96,000	120,0
Количество введенных в действие проектов по благоустройству	ед.	6,000	6,000	100,0
Протяженность введенных в действие локальных водопроводов	км	28,700	39,550	103,0
Протяженность введенных в действие автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих к общественно значимым объектам населенных пунктов, расположенным на сельских территориях, объектам производства и переработки продукции	км	7,700	7,748	100,6
Количество сельских населенных пунктов, транспортная доступность которых улучшена	ед.	5,000	5,000	100,0

В целом, следует отметить выполнение целевых индикаторов по комплексному развитию сельских территорий в Алтайском крае в 2022 году, за исключением следующих показателей: количество проживающих на сельских территориях (в сельских агломерациях) граждан, которым предоставлена возможность улучшить жилищные условия с использованием программных механизмов; доля сельского населения в общей численности населения региона.

В 2023 году меняется концепция реализации государственных программ Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и Алтайского края «Комплексное развитие сельских территорий Алтайского края». Приоритетом развития сельских территорий станет опережающее развитие опорных населенных пунктов, на базе которых обеспечивается ускоренное развитие инфраструктуры, обеспечивающей реализацию гарантий в сфере образования, доступность медицинской помощи, услуг в сфере культуры и реализацию иных потребностей населения территории одного или нескольких муниципальных образований.

В соответствии с постановлением Правительства Алтайского края от 05.05.2023 № 147 «Об утверждении перечня сельских территорий Алтайского Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

края, перечня опорных населенных пунктов, населенных пунктов, расположенных на прилегающей к ним территории, и сельских агломераций Алтайского края», в текущем году определен перечень сельских агломераций и опорных населенных пунктов (58 ед. – районные центры и малые города) [13].

В ближайшее время, при взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных образований, на территории которых расположены включенные в перечень опорные населенные пункты и населенные пункты, расположенные на прилегающих территориях, в крае предстоит разработать проекты планов долгосрочного социально-экономического развития опорных населенных пунктов и прилегающих территорий, включающие планы комплексного развития инфраструктуры, с учетом приоритетности решения проблемных вопросов населения и хозяйствующих субъектов, проживающих и ведущих хозяйственную деятельность на территории опорных населенных пунктов и прилегающих территориях [4].

Таким образом, вышеуказанные изменения в государственной политике должны лечь в основу корректировки методологии оценки эффективности данного инструмента государственной поддержки с учетом региональных особенностей, необходимости дальнейшей работы по сокращению темпов сельской миграции, диверсификации экономики поселений, развитию производств на селе, снижения рисков ведения агробизнеса и создания оптимальных условий для жизни сельских тружеников на территории региона.

Библиографический список:

1. Алтухов, А. И. Проблемы развития сельского хозяйства геостратегических территорий страны ожидают своего решения / А. И. Алтухов // Экономика сельского хозяйства России. - 2021. - № 2. - С. 2-12. DOI: 10.32651/212-2 EDN: DVGALU
2. Совершенствование методологии формирования региональных программ

комплексного развития сельских территорий / Ю. А. Цыпкин, Н. В. Козлова, К. С. Ильичев [и др.] // Материалы европейских научных дискуссий, 01–16 февраля 2021 года. – Rome: Potere della ragione Editore, 2021. – С. 712-719. – EDN FTPTHD.

3. Романов, М. Н. Использование инструментов российского срочного рынка для снижения ценовых рисков в АПК Алтайского края / М. Н. Романов, А. В. Миненко // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. – 2009. – № 11(61). – С. 91-96. – EDN KWBCRH.

4. Министерство сельского хозяйства Алтайского края. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.agrodv.ru/>, свободный – (дата обращения 10.09.2023).

5. Официальный сайт Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай. [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL:<https://www.akstat.gks.ru>, свободный - (дата обращения 05.09.2023).

6. Иконникова, О. В. Проблемы оценки комплексного развития арктических сельских территорий / О. В. Иконникова // Север и Арктика в новой парадигме мирового развития. Лузинские чтения – 2020 : Материалы X международной научно-практической конференции, Апатиты, 09–11 апреля 2020 года. – Апатиты: Кольский научный центр Российской академии наук, 2020. – С. 50-51. – EDN GYGNQR.

7. Бастамов, Р. В. Совершенствование методики оценки субъектов - участников госпрограммы "Комплексное развитие сельских территорий" / Р. В. Бастамов // Сборник студенческих научных работ : ВЫПУСК 27, Москва, 24–27 марта 2020 года. Том Часть II. – Москва: Издательство РГАУ-МСХА, 2020. – С. 96-98. – EDN KSCPOJ.

8. Лаврентьева, И. В. Возможность использования больших данных для показателей ГП "Комплексное развитие сельских территорий" / И. В. Лаврентьева, К. А. Тузов // Вестник Российского государственного аграрного

заочного университета. – 2021. – № 38(43). – С. 113-122. – EDN YAZO EZ.

9. Государственная программа "Комплексное развитие сельских территорий", утвержденная Постановлением Правительства РФ от 31 мая 2019 года № 696 // Правительство России [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://government.ru/docs/36905/> (дата обращения: 12.10.2023).

10. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года. Утверждена Распоряжение Правительства Российской Федерации № 207 р от 13.02.2019 года. [Электронный ресурс]. - Режим доступа - URL: <http://static.government.ru/media/files/UVAIqUtT08o60RktoOXI22JjAe7irNxc.pdf>. (дата обращения: 12.10.2023).

11. Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года. Проект Распоряжения Правительства Российской Федерации // Нормативные правовые акты в Российской Федерации. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти [Электронный ресурс]. - Режим доступа - URL: <https://pravo-search.minjust.ru/bigs/portal.html> (дата обращения: 01.10.2023).

12. Доклад о ходе и результатах реализации в 2022 году государственных программ в сфере развития сельского хозяйства и сельских территорий Алтайского края / Министерство сельского хозяйства Алтайского края [Электронный ресурс]. - Режим доступа - URL: <https://www.altagro22.ru/activity/analytics/doklad-o-khode-realizatsii-v-2022-g-gosudarstvennykh-programm-v-sfere-razvitiya-selskogo-khozyaystva/> (Дата обращения 11.10.2023).

13. Постановление Правительства Алтайского края от 05.05.2023 № 147 «Об утверждении перечня сельских территорий Алтайского края, перечня опорных населенных пунктов, населенных пунктов, расположенных на прилегающей к ним территории, и сельских агломераций Алтайского края»

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ДНЕВНИК НАУКИ»
[Электронный ресурс]. - Режим доступа - URL:
<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/2200202305120002> (Дата
обращения 26.10.2023).

Оригинальность 75%