

УДК 338

***ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФТС РФ В ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ УПЛАТЫ
ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ: СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ***

Марченко А.А.¹,

Студент

Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского

Россия, г. Калуга

Аннотация. Таможенные органы играют важную роль в формировании бюджета, взимая таможенные платежи в соответствии с фискальной функцией. Кроме того, таможенным органам ставится задача предотвращения уклонения от уплаты платежей. ФТС России проводит работу, направленную на создание условий, исключающих возможность использования различных схем уклонения от уплаты таможенных пошлин, налогов и иных платежей, администрируемых таможенными органами. В статье проведен анализ показателей эффективности работы подразделений таможенного контроля после выпуска товаров, направленной на обеспечение поступления в федеральный бюджет дополнительно начисленных денежных средств, а также показаны основные проблемы, касающиеся контроля уплаты таможенных платежей.

Ключевые слова: взыскание таможенных платежей, пени, штрафы, контроль за уплатой, проверочные мероприятия

***ACTIVITY OF THE FEDERAL CUSTOMS SERVICE OF THE RUSSIAN
FEDERATION IN THE FIELD OF CONTROL OF CUSTOMS PAYMENTS:
STATUS AND PROBLEMS***

¹ *Научный руководитель: Е.В. Алексеева, канд. экон. наук, доцент, Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского, Россия, г. Калуга*

Marchenko A.A.,

student

Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky

Russia, Kaluga

Abstract. Customs authorities play an important role in the formation of the budget, collecting customs payments in accordance with the fiscal function. In addition, the customs authority is tasked with preventing payment evasion. The Federal Customs Service of Russia is working to create conditions that exclude the possibility of using various schemes for evading customs duties, taxes and other payments administered by customs authorities. The article analyzes the performance indicators of the customs control units after the release of goods, aimed at ensuring the receipt of additional accrued funds to the federal budget, and also shows the main problems related to the control of customs payments.

Keywords: collection of customs payments, penalties, fines, control over payment, verification measures

Иногда участники внешнеэкономической деятельности избегают уплаты таможенных пошлин и налогов, накапливая задолженность по таможенным платежам и пеням. Данный факт побуждает таможенные органы вести работу по проверке и контролю. Несоблюдение сроков или уклонение от уплаты платежей влекут наложение мер по их взысканию [4].

Важно отметить, что общая сумма задолженности участников ВЭД перед таможенными органами в 2022 году составила 61,6 млрд. рублей (Таблица 1).

Таблица 1 – Показатели состояния задолженности по уплате таможенных платежей и пеней за 2020-2022 гг., млрд. руб. [7]

Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2022 г. в % к	
				2020 г.	2021 г.
Общая сумма задолженности, в том числе	27,4	45,9	61,6	224,8	134,2
-по таможенным платежам	23,4	38,4	50,3	215,0	131,0
-по пеням	4,0	7,5	11,3	282,5	150,7

Ежегодно Федеральной таможенной службой предоставляются данные о взыскании задолженности по уплате таможенных платежей, пеней и штрафов (таблица 2).

Таблица 2 - Динамика взысканных платежей, штрафов и пеней, млрд.руб. [7]

Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2022 г. в % к	
				2020 г.	2021 г.
Общая сумма взысканных административных штрафов	2,10	2,90	2,50	119,1	86,2
Сумма погашенной задолженности по уплате таможенных платежей	22,21	38,52	70,52	317,5	183,1
Сумма погашенной задолженности по уплате пеней	1,65	3,11	3,97	240,6	127,7
Сумма взысканных таможенных платежей по результатам контроля таможенной стоимости	22,92	40,09	25,85	112,8	64,5
Сумма взысканных таможенных платежей по результатам контроля правильности классификации товаров	8,50	13,20	9,62	113,2	72,9
Сумма взысканных таможенных платежей по результатам контроля правильности определения происхождения товаров	1,16	2,24	3,43	295,7	153,1
Сумма взысканных таможенных платежей по результатам контроля обоснованности предоставления тарифных преференций	0,52	0,52	0,42	80,8	80,8

Сумма взысканных таможенных платежей, пеней и штрафов, имеет тенденцию к увеличению. Такое увеличение говорит о том, что уменьшение контрольных мероприятий, проводимых таможенными органами по ряду направлений, не сказывается негативно на фискальной эффективности [1].

ФТС России проводит работу, направленную на смещение акцентов таможенного контроля на этап после выпуска товаров и создание условий, исключающих возможность использования проверяемыми лицами различных схем уклонения от уплаты таможенных пошлин, налогов и иных платежей, администрируемых таможенными органами [2]. Результаты проверочных мероприятий в рассматриваемом периоде представлены в таблице 3.

Таблица 3 - Динамика результатов проверочных мероприятий, проводимых таможенными органами после выпуска товаров в 2020-2022гг. [7]

Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2022 г. в % к	
				2020 г.	2021 г.
Количество таможенных проверок, проводимых после выпуска товаров, шт.	5000	1866	1 940	38,8	104,0
Общая сумма доначисленных денежных средств, млрд. руб.	23,9	24,4	28,0	117,2	114,8
Общая сумма взысканных денежных средств, млрд. руб.	11,8	14,3	18,5	156,8	129,4
Средняя бюджетная эффективность одной проверки, млн. руб.	7,4	7,6	9,6	129,7	126,3
По выявленным фактам таможенными и иными государственными органами возбуждено дел об АП, шт.	7300	7000	6500	89,0	92,9
По выявленным фактам таможенными и иными государственными органами возбуждено УД, шт.	348	403	362	104,0	89,8

Таким образом, ФТС России проводит работу по предупреждению, выявлению, пресечению преступлений в области таможенного дела, которые могут негативно отразиться на экономической безопасности Российской Федерации, а также на объемах доходов, перечисляемых в федеральный бюджет [6]. Количество проверок в рамках контроля после выпуска в 2022 году составило 1940, что на 61,2 % меньше в сравнении с 2020 годом и на 4 % больше по сравнению с 2021 годом.

Повысилась результативность и эффективность взаимодействия с налоговыми органами (Таблица 4).

Таблица 4 – Результаты взаимодействия таможенных и налоговых органов после выпуска товаров [7]

Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2022 г. в % к	
				2020 г.	2021 г.
По результатам совместных проверок доначислено, млрд. руб.	10,26	6,00	8,50	82,8	141,7
По результатам совместных проверок взыскано, млрд. руб.	1,93	3,70	5,00	259,1	135,1

С декабря 2020 года открыта возможность использования преимуществ единого ресурса лицевых счетов для всех плательщиков таможенных и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, включая иностранных лиц, не состоящих на учете в налоговых органах Российской Федерации. Для таких лиц при условии предоставления ими в таможенный орган идентифицирующих их сведений процесс учета таможенных платежей максимально автоматизирован.

В рамках упрощения условий ведения бизнеса и улучшения предпринимательского климата в Российской Федерации в анализируемом периоде ФТС России продолжала реализацию мероприятий, направленных на применение участниками ВЭД технологии централизованного учета таможенных и иных платежей с применением единого ресурса лицевых счетов плательщиков таможенных пошлин, налогов.

Вступившие с 1 августа 2021 года в силу изменения в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года позволили осуществить переход на уплату таможенных платежей, в том числе ввозных таможенных пошлин, специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, с использованием авансовых платежей.

Одновременно начали применяться статьи Федерального закона № 289-ФЗ, предусматривающие возможность обмена между участниками ВЭД и

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

таможенными органами юридически значимыми электронными документами по вопросам движения денежных средств, подписанными УКЭП (13 юридически значимых электронных документов).

В целях повышения оперативности и эффективности взыскания задолженности проведена доработка информационных сервисов Личного кабинета в части автоматизации процессов, связанных с фиксацией фактов неуплаты или неполной уплаты таможенных платежей, информированием о таких фактах участников ВЭД и принятием мер по взысканию задолженности. Внедрен электронный документооборот между таможенными органами и территориальными подразделениями ФССП России при взыскании задолженности за счет имущества должника (таблица 5).

Таблица 5 – Результаты цифровизации в части администрирования задолженности по уплате таможенных платежей и пеней [7]

Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2022 г. в % к	
				2020 г.	2021 г.
Доля уведомлений о неуплаченных таможенных платежах, направленных плательщикам через Личный кабинет участника ВЭД, %	95	95	96	101,1	101,1
Направлено в ФССП России постановлений в электронном виде, шт.	3 000	6 000	10 000	333,3	166,7
Оформление и направление участникам ВЭД, кредитным организациям, государственным контролирующим органам документов в электронном виде, %	-	72	79	-	109,7

Таким образом, в целях повышения оперативности и эффективности взыскания задолженности в 2022 году ФТС России направлено 96% уведомлений о неуплаченных таможенных платежах плательщикам через Личный кабинет участника ВЭД (в 2020-2021 гг. – 95%), направлено в ФССП России в электронном виде порядка 10 тыс. постановлений (что в 3 раза больше, чем в 2020 г.).

Также осуществлен переход на 100% электронное взаимодействие с ФСБ России в рамках принятия и отмены ограничений на въезд иностранных должников в Российскую Федерацию, реализована технология автоматического принятия корректировки ДТ на оплату задолженности, осуществлен переход на электронное взаимодействие с банками в рамках процедуры взыскания задолженности со счетов должников (в электронном виде направлено свыше 70 тыс. документов).

Ключевым результатом цифровизации процедуры взыскания задолженности по таможенным платежам в 2022 году является оформление и направление участникам ВЭД, кредитным организациям, государственным контролирующим органам 79% документов в электронном виде.

В том числе с использованием Личного кабинета обеспечена возможность:

- подачи заявления о возврате авансовых платежей и выплате процентов;
- направления таможенными органами информации о зачете излишне уплаченных (взысканных) таможенных платежей в авансовые платежи, о начислении процентов;
- получения отчета о расходовании авансовых платежей и подтверждения уплаты таможенных пошлин, налогов, и иных платежей;
- осуществления выверки расходовании авансовых платежей;
- уточнения ошибочных сведений, допущенных в реквизитах платежных документов.

Применение данных инструментов стало элементом функционала самостоятельного управления плательщиком денежными средствами, упрощения процедур уплаты платежей, снижения трудозатрат и административной нагрузки. Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что ФТС России проведена работа по разгрузке таможенных органов в области проведения проверочных мероприятий. Несмотря на это эффективность контрольных мероприятий не пострадала.

Однако, проблемы, связанные с контролем уплаты таможенных платежей, регулярно возникают для таможенных органов, что мешает получению значительных сумм таможенных платежей и наносит вред развитию и репутации таможенной службы.

Таможенные органы сталкиваются с внутренними проблемами, которые серьезно снижают поступления доходов в федеральный бюджет - это недостатки в администрировании таможенных платежей самими органами [5]. Иногда возникают ситуации, когда таможенные органы начисляют пени не за каждый день просрочки платежей, а в процессе оформления документов, предусмотренных налоговым и таможенным законодательством: требования об уплате таможенных платежей, инкассовое поручение, решение органа таможенного контроля о взыскании задолженности от должника, судебное решение и исполнительные документы.

Таможенные органы сталкиваются с трудностями при подтверждении таможенной стоимости с помощью профилей риска. На практике товарная стоимость может изменяться, включая снижение себестоимости продукции, в то время как таможенные органы часто считают такие изменения необоснованными и требуют предоставления сертификата происхождения товаров, чтобы подтвердить таможенную стоимость. Главной проблемой, связанной с определением таможенной стоимости, является ее занижение. Размер таможенных платежей зависит от таможенной стоимости, поэтому определение оптимальной таможенной стоимости часто становится спорным вопросом между участниками внешнеэкономической деятельности и таможенными органами. Несмотря на наличие четких методов определения таможенной стоимости, на практике возникают некоторые нюансы. Среди них:

– включение или невключение определенных элементов, в том числе их документальное подтверждение;

- определение таможенной стоимости товаров, перевозимых по договорам, отличным от договоров международной купли-продажи (например, аренды, лизинга и так далее);
- трансфертное ценообразование.

Если говорить о внедрении инновационных технологий, то и здесь возникают определенные проблемы. Например, система «одного окна», которая в автомобильных пунктах пропуска часто приводит к задержкам. Суть проблемы заключается в том, что общая очередь увеличивается, а каждый государственный контрольный орган требует отдельную подачу документов, содержащих схожую информацию. В сравнении с этим, в странах Европы используется система «единого окна», которая предусматривает создание единого документа со всеми необходимыми сведениями для всех контролирующих органов. Такой подход позволяет сократить время работы контролирующих органов и обеспечить прозрачность представляемой информации.

Существует проблема «серого» импорта, которая связана с ввозом товаров физическими лицами без уплаты таможенных пошлин. Объемы такого беспошлинного импорта на данный момент достаточно значительны. Однако, в таможенной статистике недостаточно точно и полно отражается этот факт, так как размер такого импорта определяется Центральным Банком РФ на основе сравнения розничного товарооборота на внутреннем рынке с объемом поступления товаров через официальные каналы. Теневая экономика активно пользуется этой проблемой, разделяя большие партии товаров на мелкие части для ввоза физическими лицами, которые имеют право на беспошлинный импорт и не обязаны регистрировать товары. Эта проблема негативно сказывается не только на сборе таможенных платежей, но и на общем экономическом развитии страны. В связи с введением новых пакетов санкций западными странами эта проблема становится еще более актуальной. В будущем таможенные органы могут столкнуться с проблемой притока

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМ И ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

спекулянтов, которые специализируются на перепродаже электронных компонентов, таких как процессоры, видеокарты, материнские платы, сетевые адаптеры и другие. В то время как в других странах цены на такие товары остаются стабильными, в России они быстро растут и медленно падают из-за колебаний курса рубля. Если будет введен запрет на ввоз электронных компонентов, это приведет к дефициту такой электроники и росту цен. Именно поэтому спекулянты активно будут использовать статус физического лица, чтобы ввозить компоненты под прикрытием товаров для личного пользования [3].

Подводя общие итоги, можно сделать вывод о том, что таможенное администрирование имеет некоторые проблемы, которые могут стать риском как для ВЭД участников, так и для государства и таможенных органов. Исходя из этого, необходимо постоянно и последовательно развивать систему таможенного администрирования, чтобы она могла эффективно выполнять свои функции в соответствии с изменениями во внешней среде и потребностями государства и таможенных органов.

Библиографический список

1. Алексеева Е.В., Ушакова Н.А., Кочанов И.Н. Совершенствование обеспечения уплаты таможенных платежей в процедуре «Таможенный транзит»//Вестник Академии знаний. 2021. № 47 (6). С. 373-376.

2. Алексеева, Е. В. Динамика показателей таможенного контроля после выпуска товаров / Е. В. Алексеева, О. М. Петрушина, В. С. Степанов // Научные труды Калужского государственного университета имени К.Э. Циолковского: Материалы докладов гуманитарных секций региональной университетской научно-практической конференции, Калуга, 01 февраля – 31 2018 года. – Калуга: ФБГОУ ВПО «Калужский государственный университет им. К.Э.Циолковского», 2018. – С. 326-332.

3. Ахмедзянов Р.Р., Викторова Н.В. Совершенствование порядка применения обеспечения уплаты таможенных платежей в условиях функционирования ЕАЭС //Естественно-гуманитарные исследования. 2021. № 35 (3). С. 50-53.
4. Гомон И.В., Непарко М.В., Решетова Н.И. Таможенные платежи как основа формирования федерального бюджета//Экономика и предпринимательство. 2017. № 9-3 (86). С. 37-40.
5. Николаев А.Д., Мигел А.А. Обеспечение исполнения обязанности по уплате взимаемых таможенными органами платежей: проблемы и пути совершенствования//Тенденции развития науки и образования. 2020. № 62-9. С. 51-54.
6. Петров А.Д., Чесноков А.В., Петрушина О.М. Анализ поступления таможенных платежей в бюджет РФ //Экономика и бизнес: теория и практика. 2020. № 5-2 (63). С. 119-123.
7. Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <http://customs.gov.ru/folder/11993>

Оригинальность 80%