

УДК 347.447.82

***ИЗМЕНЕНИЕ И РАСТОРЖЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО
(МУНИЦИПАЛЬНОГО) КОНТРАКТА***

Вайвада К. В.

магистрант,

кафедра юриспруденции

Институт истории и права

Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского

Калуга, Россия

Федоров А. Г.

к.ю.н., доцент,

кафедра юриспруденции,

Институт истории и права

Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского,

Калуга, Россия

Аннотация:

Государственный (муниципальный) контракт является основным механизмом обеспечения потребностей государства, его субъектов, муниципальных образований за счет предоставления необходимых товаров, работ и услуг. Ввиду нестабильной геополитической и экономической обстановки возникает множество рисков для реализации эффективной работы контрактной системы в Российской Федерации, в связи с чем за последнее время был предпринят ряд законодательных изменений в правовом обеспечении рассматриваемой категории. Государственный контракт лежит в основе контрактных отношений, и его изменение и расторжение оказывают непосредственное влияние на состояние последних. Ввиду отмеченного представляется актуальным исследование особенностей изменения и расторжения государственного

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

(муниципального) контракта с учетом современного состояния нормативной базы контрактных правовых отношений.

Ключевые слова: контрактная система, государственный контракт, муниципальный контракт, расторжение государственного контракта, изменение государственного контракта

MODIFICATION AND TERMINATION OF THE STATE (MUNICIPAL) CONTRACT

Vaivada K. V.

Student

Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky,

Kaluga, Russia

Fedorov A. G.,

PhD in Law, Associate Professor,

department of jurisprudence,

Institute of History and Law

Kaluga State University named after. K.E. Tsiolkovsky,

Kaluga, Russia

Abstract:

The state (municipal) contract is the main mechanism for meeting the needs of the state, its subjects, and municipalities by providing the necessary goods, works, and services. Due to the unstable geopolitical and economic situation, there are many risks to the effective operation of the contract system in the Russian Federation, in connection with which several legislative changes have recently been undertaken in the legal support of this category. The state contract is the basis of contractual relations, and its modification and termination have a direct impact on the state of the latter. In view of the above, it seems relevant to study the specifics of changing and terminating a state

(municipal) contract, considering the current state of the regulatory framework of contractual legal relations.

Keywords: contract system, state contract, municipal contract, termination of the state contract, modification of the state contract.

Основной механизм процесса обеспечения Российской Федерации, регионов, муниципальных образований требующимися товарами, работами, услугами выступает государственный контракт. Контрактные правоотношения раскрываются непосредственно государственным контрактом как правовым явлением и специфическим для его заключения порядком, установленным отечественным законодательством. Государственный контракт как понятие является сложным, а его правовая природа характеризуется дискуссионностью в правовой доктрине, поскольку на сегодняшний день не выработано единого понимания сущности рассматриваемой категории.

Как отмечает Л. В. Андреева, государственный (муниципальный) контракт представляет собой специфический вид предпринимательского правового договора [5, с. 279].

Легальное определение государственного контракта представлено в п. 8 ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ и сформулировано следующим образом: «гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд» [2].

Таким образом, первое, на что представляется возможным обратить внимание, государственный (муниципальный) контракт является гражданско-правовым договором. Что характерно для договора в гражданском праве, он

имеет существенные условия, которые могут быть определены как все условия, которые требуют согласования между сторонами, так как при отсутствии соответствующего соглашения как минимум по одному из таких условий весь договор в целом будет считаться незаключенным. В общем и целом, всякий договор представляет собой совокупность тех или иных условий, предполагающих определенные права и обязанности сторон такого договора [9, с. 127].

В соответствии со ст. 95 упомянутого нормативного правового акта, изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в строго определенных случаях.

В частности, к существенным условиям государственного (муниципального) контракта относится описание предмета такого контракта, среди которых его характеристики, параметры, свойства [10, с. 1093]. Кроме того, в контракт могут включаться условия о гарантии, эксплуатации, обязательства поставщика по монтажу и наладке, обучении персонала, месте и сроках этапов исполнения такого контракта и прочие условия, которые не вступают в противоречие с отечественным законодательством.

Следует отметить, что изменение существенных условий государственного (муниципального) контракта допускается в случаях, предусмотренных ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, перечень которых претерпел изменения в апреле 2023 года в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 28.04.2023 № 154-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [3].

Условия заключенного государственного (муниципального) контракта подлежат изменению в том случае, если меняется объем либо виды производимых работ более чем на 10%, в случае изменения тарифов, а также если уменьшаются доведенные ранее лимиты бюджета, когда контракт

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

заклучался с единственным поставщиком [1]. Из нововведений следует обратить внимание на то, что контракт стало возможным изменять также и в тех случаях, когда исполнение такового ввиду независящих обстоятельств от сторон контракта без изменения его условий становится невозможным. Подобные нововведения продиктованы актуальной на сегодняшний день обстановкой.

Кроме того, законодателем делается акцент на то, что изменение государственного (муниципального) контракта является допустимым исключительно ввиду соответствующего решения властного органа по отношению к срочным контрактам, которые предполагали определенную цену.

Следует также отметить, что возможно изменять существенные условия государственных (муниципальных) контрактов, основываясь на соответствующих решениях Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа региона или местной администрации в соответствии с ч. 65.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ или контрактов на ремонт или содержание дорог федерального значения [7, с. 15].

Такая возможность, предоставленная законодателем, обеспечивает гарантии исполнения, принятых в соответствии с государственным (муниципальным) контрактом обязательств даже в случае форс-мажора. В соответствующих обстоятельствах важно иметь возможность изменить предполагаемые контрактом условия, поскольку это оказывает положительное влияние на достижение предполагаемых контрактом целей.

Более того, в январе 2022 года законодателем были внесены изменения, которые обязали стороны государственного (муниципального) контракта изменять существенные условия контракта, в частности, в части снижения его цены, в тех случаях, если цена контракта превышает сметную стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, определенную по результатам проверки на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации [8, с. 82].

Как отмечает Е. А. Зимнева, подобное изменение обусловлено сложившейся правоприменительной практикой относительно изменения условий договора в соответствии со ст. 451 ГК РФ. Указанная норма права содержит в себе законодательную регламентацию возможностей изменения и расторжения договора при существенном изменении обстоятельств [8, с. 83].

Что касается расторжения государственного (муниципального) контракта, в этой связи можно отметить следующее.

Прежде всего, в связи с законодательными изменениями 2022 года, поставщики, как и заказчики, получили право на отказ от исполнения государственного (муниципального) контракта в одностороннем порядке. Как указывается в Письме Министерства финансов Российской Федерации от 17.06.2020 [4], в соответствии с ч. 17.1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, в случае расторжения контракта по основаниям, предусмотренным частью 8 статьи 95 Закона №44-ФЗ, заказчик вправе заключить контракт с участником закупки, с которым заключается контракт при уклонении от заключения контракта победителя и при условии согласия такого участника закупки заключить контракт [6, с. 79].

Следует отметить, что при одностороннем расторжении контракта заказчик имеет право на заключение контракта со вторым участником закупки, за исключением случаев, когда информация о контрагенте, с которым контракт был расторгнут, не была внесена в реестр недобросовестных поставщиков, а также если контракт был расторгнут на основании соответствующего соглашения сторон контракта.

Учитывая факт того, что соглашение о расторжении контракта, как и всякого договора, является сделкой, к ним следует применять общие положения о сделках, предусмотренные гражданским законодательством.

Следует отметить, что определяются нижеперечисленные последствия расторжения договора:

- прекращение обязательств;

- установление исполненных по договору обстоятельств;
- применение мер ответственности к нарушившей договор стороне, что повлекло за собой расторжение договора.

Представляется возможным утверждать, что гражданским законодательством регламентированы общие условия расторжения договора, которые так же, как и в отношении иных гражданско-правовых договоров, имеют место и при расторжении государственного (муниципального) контракта.

В заключение представляется возможным констатировать, что принятое законодателем решение о внесении в закон о контрактной системе изменений является целесообразным. Факт того, что решение аналогичных проблем становится возможным вне судебных разбирательств, предоставляет возможность оперативного согласования новых справедливых условий государственного (муниципального) контракта, что оказывает положительное влияние на эффективность функционирования контрактной системы в Российской Федерации.

Библиографический список:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 1994 г., N 32, ст. 3301.
 2. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ (последняя редакция) // СПС «Консультант Плюс»: - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (дата обращения: 01.12.2023)
 3. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 28.04.2023 № 154-ФЗ // Российская газета. – 2023. – 3 мая.
- Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

4. Письмо Минфина России от 17 июня 2020 г. № 24-03-07/51940 «О рассмотрении обращения» // СПС «Консультант Плюс»: - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_366915/ (дата обращения: 01.12.2023)
5. Андреева, Л. В. Закупки товаров для федеральных государственных нужд: правовое регулирование / Л. В. Андреева; Л. В. Андреева. – Москва: Волтерс Клувер, 2009. – 282 с.
6. Григорян, М. В. Новый порядок и особенности расторжения государственного контракта // Актуальные исследования. - 2023. - №5 (135). - С. 79-83.
7. Жуков, Ф. Ф. Государственный контракт: на пути к диспозитивности / Ф. Ф. Жуков // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Право. – 2022. – № 3(71). – С. 15-19.
8. Зимнева, Е. А. Особенности изменения и расторжения государственного (муниципального) контракта в связи с существенным изменением обстоятельств / Е. А. Зимнева, А. Н. Путренко // Актуальные проблемы государственно-правового развития России: Сборник статей VIII Всероссийской научно-практической конференции, Чита, 10 декабря 2021 года. – Чита: Забайкальский государственный университет, 2022. – С. 82-85.
9. Курина, М. С. Понятия и виды существенных условий договора / М. С. Курина, Д. В. Кожемякин // Апробация. – 2014. – № 6. – С. 127-131.
10. Полещук, Е. А. Государственный контракт: понятие и особенности / Е. А. Полещук // Флагман науки. – 2023. – № 4(4). – С. 1091-1096.

Оригинальность 82%