

УДК 338.532

***АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ
ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ***

Миненко А.В.,

канд. экон. наук, доцент

ФГБОУ ВО Алтайский государственный аграрный университет

Россия, г. Барнаул

Аннотация

В статье проведён анализ актуальных вопросов тарифного регулирования в сфере электроэнергетики Алтайского края. Доказано, что внедрение в регионе стимулирующих методов тарифного регулирования на основе эталонного ценообразования в области сбыта электроэнергии привело к значительному росту сбытовых надбавок. Главной причиной роста сбытовых надбавок названа неподготовленность региональной электроэнергетики к нововведениям.

Ключевые слова: электроэнергетика; цена; тариф; методы тарифного регулирования; государственное регулирование тарифов; предельный рост тарифов.

***CURRENT ISSUES OF TARIFF REGULATION IN THE ELECTRIC
POWER INDUSTRY OF THE ALTAI TERRITORY***

Minenko A.V.,

Ph.D. in Economics, Associate Professor

FSBEI HE Altai State Agrarian University

Russia, Barnaul

Annotation

The article analyzes topical issues of tariff regulation in the electric power industry of

the Altai Territory. It is proved that the introduction in the region of incentive methods of tariff regulation based on reference pricing in the field of electricity sales has led to a significant increase in sales surcharges. The unpreparedness of the regional electric power industry for innovations was named as the main reason for the growth in sales allowances.

Key words: electric power industry; price; rate; methods of tariff regulation; state regulation of tariffs; marginal increase in tariffs.

В настоящее время в России внедряются стимулирующие методы тарифного регулирования на основе эталонного ценообразования в различных естественно-монопольных инфраструктурных отраслях. Их применение в области сбыта электроэнергии привело к значительному росту сбытовых надбавок. Причиной этого стала неподготовленность российской электроэнергетики к нововведениям. В этой связи при внедрении эталонного ценообразования в сферу электроснабжения одним из первоочередных вопросов является адаптация и организационная подготовка отрасли к такого рода существенным изменениям. Актуальным является выявление основных контуров адаптивной среды, которые создают базу для увеличения эффективности внедрения нового метода тарифного регулирования. Среди них видна необходимость увеличения прозрачности функционирования предприятий отрасли за счёт создаваемых регуляторами условий для раскрытия информации [1; 2; 3].

Реализацию федерального и регионального законодательства тарифного регулирования в сфере электроэнергетики Алтайского края осуществляет Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов [4].

Постановлением Правительства РФ от 14.11.2022 № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023 г. и о внесении изменений в некоторые акты Правительства

Российской Федерации» [5] определено установление (корректировка) на 2023 год без календарной разбивки и введение в действие с 1 декабря 2022 г. следующих тарифов: единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии; цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей; сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков.

Также указанным постановлением предусмотрено право территориальной сетевой организации обратиться в исполнительный орган субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов с заявлением о пересмотре базового уровня операционных (подконтрольных) расходов с 2023 года.

Филиал «Забайкальский» АО «Оборонэнерго» 16.11.2022 направил заявление о пересмотре базового уровня подконтрольных расходов с 2023 года, по итогам рассмотрения которого управлением по тарифам был пересмотрен базовый уровень операционных расходов филиала, решением от 25.11.2022 № 499 «О внесении изменения в решение управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 27.12.2019 № 587» внесены изменения в решение от 27.12.2019 № 587 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования деятельности и необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций на территории Алтайского края на 2020-2024 годы» в отношении базового уровня расходов АО «Оборонэнерго».

При участии Высших должностных лиц Алтайского края и Республики Алтай на совещаниях у заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Новака А.В. определена целевая модель динамики единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на период 2022-2026 годы на территории Алтайского края и Республики Алтай, в соответствии с которой предполагается выделение субсидии бюджетам двух регионов в размере 2 133,00 млн.руб. в течение 6 лет.

В целях исполнения Поручения Президента Российской Федерации на Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

территории Алтайского края и Республики Алтай реализовано единое тарифное регулирование услуг по передаче электрической энергии. Так в июне 2021 года установлены единые (котловые) тарифы на второе полугодие 2021 года с учетом снижения тарифов на передачу электроэнергии в Республике Алтай до уровня единых (котловых) тарифов, установленных для Алтайского края. При этом для потребителей Алтайского края размер тарифов остался на прежнем уровне, а тарифы для потребителей Республики Алтай снизились на 37 % [4].

Расчёты производились на основании анализа плановых и фактических показателей территориальных сетевых организаций Алтайского края и Республики Алтай за предшествующие периоды регулирования. Управлением по тарифам при взаимодействии с филиалом ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» предлагались различные варианты расчетных моделей, которые обсуждались и согласовывались с профильными федеральными ведомствами (Минэнерго России, ФАС России). Протоколом совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Новака от 09.11.2021 № АН-П51-120пр в соответствии с принятым согласованным решением определен график роста единых котловых тарифов на услуги по передаче электроэнергии для прочих потребителей по годам: 2022 г. – 5,5%, 2023 г. – 5,5%, 2024 г. – 4,8%, 2025 г. – 4,8%, 2026 г. – 4,5%, 2027 г. – 3,0%, а также размер компенсаций выпадающих доходов от выравнивания тарифов на передачу в Алтайском крае и Республике Алтай. В условиях текущей экономической ситуации при установлении тарифов на 2023 год экономическая модель скорректирована и на 2023 год Алтайскому краю и Республике Алтай согласована индексация единых (котловых) тарифов на 14 % [6].

На основании Соглашения между Правительством Алтайского края и Правительством Республики Алтай об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, от 21.05.2021 № 92-с в целях Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

обеспечения равенства тарифов на территории Алтайского края и Республики Алтай, управлением по тарифам произведён расчёт экономически обоснованной величины НВВ на содержание электросетевого хозяйства территориальных сетевых организаций Алтайского края в размере 10 923,59 млн. руб., в целях расчёта единых (котловых) тарифов в рамках утверждённых предельных уровней принята необходимая валовая выручка в размере 10 700,42 млн. руб.

Субсидия на компенсацию выпадающих доходов, образованных вследствие установления тарифов на услуги по передаче энергии, оказываемые потребителям, не относящимся к населению и приравненным к нему категориям потребителей на 2023 год, составляет 223,17 млн. руб.

В 2021 году Управлением по тарифам под руководством заместителя Председателя Правительства Алтайского края А.А. Климина реализован первый этап совместного с Республикой Алтай регулирования на 2022 год с ростом единых (котловых) тарифов на 5,5 %.

В 2022 году Управлением по тарифам под руководством заместителя Председателя Правительства Алтайского края А.А. Климина реализован следующий этап совместного с Республикой Алтай регулирования на 2023 год с ростом единых (котловых) тарифов на 14,0 %.

Совокупная необходимая валовая выручка территориальных сетевых организаций Алтайского края на 2023 год составляет 14,20 млрд. руб., прирост к 2022 году составил 1 773,27 млн. руб. или 14,27%, учтенная в установленных тарифах НВВ составляет 13,97 млрд. руб., прирост к 2022 году 1 885,49 млн. руб. или 15,6%. В структуре НВВ территориальных сетевых организаций Алтайского края наибольшую долю занимает филиал ПАО «Россети Сибирь» – «Алтайэнерго» – 61,4%, и АО «СК Алтайкрайэнерго» – 22,4%, оказывая наибольшее влияние на изменение тарифов в Алтайском крае. Филиалу ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго» НВВ определена в размере 8,70 млрд. руб., с приростом 993,24 млн. руб. или 12,86 % (в тарифах учтена НВВ в размере 8,4 млрд. руб.).

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

млрд. руб., с приростом 1 105,45 млн. или 13,5 %) [6].

Объём потребления электрической энергии на 2023 год в Алтайском крае запланирован 10 121,00 млн. кВтч. с незначительным увеличением на 1,3 % от утвержденных на 2022 год ФАС России значений.

Инвестиционная составляющая в тарифах на услуги по передаче электрической энергии на 2023 год составляет 1,68 млрд. руб., снижение по сравнению с 2022 годом составило 248,41 млн. руб. или -11,58 %.

В условиях объединенного тарифного регулирования установление тарифов на электрическую энергию для населения производилось самостоятельно каждым из субъектов в соответствии с действующим законодательством. Предельный рост тарифов на электроэнергию для населения Алтайского края на 2023 год утвержден ФАС России в размере от 8,76 % до 9,0 %.

Тарифы на электрическую энергию для населения Алтайского края на 2023 год установлены в рамках предельных уровней с учетом обеспечения соблюдения индексов роста платы граждан за коммунальные услуги:

базовый тариф для городского населения без электроплит с 01.12.2022 года увеличен с 4,68 руб./кВтч до 5,10 руб./кВтч;

тариф для горожан с электроплитами вырос с 3,81 до 4,15 руб./кВтч; тариф для сельского населения установлен в размере 3,98 руб./кВтч – с индексацией 9% от тарифа 2022 года 3,33 руб./кВтч.

Необходимая валовая выручка гарантирующих поставщиков Алтайского края в тарифах на 2023 год установлена в размере 3,94 млрд. руб. Прирост к объему выручки 2022 года составил 265,08 млн. руб. или 7,2 %. Рост выручки обусловлен расчетами постоянных эталонных затрат с учетом индекса потребительских цен, увеличением налога на прибыль в составе неподконтрольных расходов, положительной корректировкой, связанной с изменением плановых объемов 2021 года, корректировкой в связи с изменением объемов электрической энергии; а также с ростом тарифа на услуги

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

по передаче электрической энергии для населения.

Инвестиционная составляющая в составе сбытовых надбавок на 2023 год учтена в размере 105,12 млн. руб., увеличение по сравнению с 2022 годом на 5,24 млн. руб. или на 5,25 %. Наибольший объем инвестиций планирует реализовать АО «Алтайэнергосбыт» - 68,97 млн. руб.

Проведённые исследования позволили выделить актуальные вопросы тарифного регулирования в сфере электроэнергетики Алтайского края:

отсутствие единого наименования точек поставки потребителей у гарантирующего поставщика и сетевых организаций;

отсутствие информации от ТСО по точкам поставки потребителям, поставка электроэнергии которым осуществляется по договорам купли-продажи, предусматривающим условия о самостоятельном урегулировании отношений по передаче электроэнергии потребителями;

отсутствие в базах ТСО потребителей, и соответственно, точек поставок по ним, которые имеют опосредованное присоединение к объектам электросетевого хозяйства сетевых компаний.

В 2022 году начата разработка шаблона заявки гарантирующих поставщиков, интегрированного в ГИС Алтайтариф, позволяющего провести сверку и согласование количества точек поставки потребителям между гарантирующими поставщиками и ТСО. В начале 2022 года шаблон ЕЕ.CALC.GP.2023 для гарантирующих поставщиков уже подготовлен и направлен на заполнение гарантирующим поставщикам.

Таким образом, анализ актуальных вопросов тарифного регулирования в сфере электроэнергетики Алтайского края свидетельствует об их широком перечне. Внедрение стимулирующих методов тарифного регулирования на основе эталонного ценообразования в области сбыта электроэнергии привело к значительному росту сбытовых надбавок. Причиной этого стала неподготовленность региональной электроэнергетики к нововведениям. Необходимо увеличение прозрачности функционирования предприятий

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

отрасли, в том числе за счёт создаваемых регуляторами условий для раскрытия информации.

Библиографический список

1. Агафонов, Д. В. Особенности внедрения эталонного ценообразования в отношении российских предприятий водоснабжения с учетом зарубежной практики тарифного регулирования / Д. В. Агафонов, В. В. Кузнецов // Вестник Московского университета им. С.Ю. Витте. Серия 1: Экономика и управление. – 2020. – № 2(33). – С. 64-72. – DOI 10.21777/2587-554X-2020-2-64-72. – EDN YMKXOQ.
2. Варданян, И. С. Государственное тарифное регулирование электроэнергетики в Российской Федерации / И. С. Варданян, К. В. Шахназарян // Теория и практика управления государственными функциями и услугами. Тарифное регулирование : Сборник научных трудов по итогам V национальной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 10 ноября 2022 года / Под редакцией И.В. Федосеева. – Санкт-Петербург, : Санкт-Петербургский государственный экономический университет, 2022. – С. 28-33. – EDN BUSUAQ.
3. Цифровизация тарифного регулирования в Российской Федерации на примере электроэнергетики : Доклад научной лаборатории «Цифровые технологии тарифного регулирования» и Международного научно-исследовательского центра развития конкуренции / В. Н. Подопригора, С. А. Камионский, П. А. Шлепаков [и др.]. – Москва : Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова, 2020. – 48 с. – ISBN 978-5-7307-1771-8. – EDN EUAAIO.
4. Официальный сайт Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://tarif.alregn.ru/>, свободный – (дата обращения 12.04.2023).
5. Постановление Правительства РФ от 14.11.2022 № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023

г. и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202211140015>, свободный – (дата обращения 15.04.2023).

6. Отчёт Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов Управления Алтайского края за 2022 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://tarif.alregn.ru/deyatelnost/otchet/>, свободный – (дата обращения 15.04.2023).

Оригинальность 79%