

УДК 338.532.4.025.24

**РЕГИОНАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ
РЕГУЛИРУЕМОГО ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ**

Миненко А.В.

канд. экон. наук, доцент

ФГБОУ ВО Алтайский государственный аграрный университет

Россия, г. Барнаул

Селиверстов М.В.

старший преподаватель

ФГБОУ ВО Алтайский государственный аграрный университет

Россия, г. Барнаул

Аннотация

В статье отмечена значимость административного воздействия в сфере ценообразования, а также необходимость сбалансированного подхода и прозрачности процедур при установлении тарифов. Обоснована важность исследования правовых аспектов тарификации услуг на поставляемые ресурсы или услуги. Обозначено ведомство, отвечающее за реализацию мероприятий в рамках федерального и регионального законодательств направленных на регулирование цен и тарифов, представлены полномочия данной организации. Приведены данные о проводимой работе, в частности указано количество предостережений, выданных юридическим и физическим лицам о недопустимости нарушений обязательных требований регулирования, количестве дел, рассмотренных управлением и результаты их рассмотрения. Также отмечены трудности возникающие при проведении государственного контроля при ценообразовании.

Ключевые слова: Ценообразование, административное воздействие, сбалансированный подход, социальная значимость, тарифы, ресурсы, правовая база, эффективность, совершенствование методов.

***REGIONAL STATE CONTROL IN THE SPHERE OF REGULATED PRICE
FORMATION***

Minenko A.V.,

Ph.D. in Economics, Associate Professor

FSBEI HE Altai State Agrarian University

Russia, Barnaul

Seliverstov M.V.,

Senior Lecturer

FSBEI HE Altai State Agrarian University

Russia, Barnaul

Abstract.

The article notes the importance of administrative influence in the field of pricing, as well as the need for a balanced approach and transparency of procedures when setting tariffs. The importance of studying the legal aspects of tariffing services for the supplied resources or services is substantiated. The department responsible for the implementation of measures within the framework of federal and regional legislation aimed at regulating prices and tariffs is designated, the powers of this organization are presented. Data on the work carried out is given, in particular, the number of warnings issued to legal entities and individuals about the inadmissibility of violations of mandatory regulatory requirements, the number of cases considered by the department and the results of their consideration are indicated. Difficulties arising during the work of management and ways to overcome them are also noted.

Key words: Pricing, administrative impact, balanced approach, social significance, tariffs, resources, legal framework, efficiency, improvement of methods.

Повышенное внимание к вопросам тарифного регулирования в сфере коммунальных услуг вызвано высокой степенью монополизированности этой

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМН ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

сферы, а также тем, что акты, устанавливающие тарифы и цены на коммунальные услуги и ресурсы затрагивают интересы широкого круга лиц. Следовательно, все участники процесса ценообразования заинтересованы в обеспечении сбалансированности интересов, объективности и прозрачности процедур тарифного регулирования. Исследование правовой природы тарифных предписаний, а также комплексный анализ их признаков и свойств, позволяет сделать вывод о том, что нормативный правовой акт, устанавливающий тарифы (цены), представляет собой изданный уполномоченными органами или должностными лицами в предусмотренной законом форме и процедуре нормативно-правовой акт, направленный на установление или изменение тарифов и цен на поставляемые ресурсы или услуги (тепловую или электрическую энергию, горячее и холодное водоснабжение, водоотведение, газоснабжение, вывоз мусора и проч.) для конкретных субъектов, предоставляющих регулируемые услуги потребителям. Нормативные правовые акты, устанавливающие тарифы (цены), либо отдельные их положения при определенных обстоятельствах выступают в качестве предмета судебного нормоконтроля, что является важнейшим средством сохранения равновесия всей нормативно-правовой системы, а также дополнительной гарантией обеспечения законности в сфере государственного регулирования тарифов и цен. [2; 5; 6].

Реализацию федерального и регионального законодательства тарифного регулирования в сфере водоснабжения и водоотведения Алтайского края осуществляет Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов [4].

Действующим законодательством органам регулирования субъектов Российской Федерации предоставлен ряд полномочий по осуществлению контроля за обоснованностью применения и изменения цен (тарифов). 1 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [7], запустивший реформу контрольной надзорной деятельности, которая основывается на Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

принципе приоритета проведения профилактических мероприятий по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Управлением по тарифам проведена работа по подготовке проекта нормативного правового акта «О внесении изменения в постановление Правительства Алтайского края от 29.09.2021 № 373», которой принят постановлением Правительства Алтайского края от 23.09.2022 № 342. В новой редакции утверждено Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Алтайского края.

Во исполнение требований статьи 44 Закона № 248-ФЗ, положений постановления Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», разработан проект Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Алтайского края, на 2023 год. После организации общественных слушаний по обсуждению проекта Программы и одобрении проекта Программы Общественным советом управления по тарифам, Программа утверждена приказом управления по тарифам от 02.12.2022 № 62-пр.

Также, в соответствии с требованиями отдельных положений Закона № 248-ФЗ, разработаны формы документов, используемые при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Алтайского края, которые утверждены приказом управления по тарифам от 12.12.2022 № 63-пр.

В условиях моратория на проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий введенным Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336, в 2022 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям выдано 172 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

Алтайского края.

Экспертные организации к проведению проверок в 2022 году непривлекались.

В соответствии со сведениями Реестра организаций, деятельность которых подлежит государственному регулированию, на территории Алтайского края в 2022 году осуществляли деятельность 906 хозяйствующих субъектов.

В 2022 году в управление по тарифам поступило 53 дела об административных правонарушениях, возбужденных прокурорами районов по фактам нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, должностными и физическими лицами порядка ценообразования. Из числа возбужденных прокурорами дел, 41 дело рассмотрено управлением по тарифам, 11 дел направлено для рассмотрения по подведомственности мировым судьям, 1 дело возвращено прокурору района для устранения недостатков постановления о возбуждении производства по делу об административном правонарушении [3].

Из числа рассмотренных управлением по тарифам дел, возбужденных прокурорами, по 35 делам административные наказания в виде административных штрафов заменены на предупреждение в соответствии с требованиями статьи 4.1.1 КоАП РФ [1]. По 5 делам юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, должностным и физическим лицам назначены административные наказания в виде административных штрафов на общую сумму 155 000 рублей. 1 дело прекращено на основании статьи 2.9 КоАП РФ - в связи с малозначительностью правонарушения.

В 2022 году возбуждено:

- 4 дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ. 3 дела рассмотрены управлением по тарифам, с назначением по 3 делам наказания в виде административных штрафов на общую сумму 250 000 рублей, по 1 делу, рассмотренному мировым судьей, наказание в виде административного штрафа заменено на предупреждение;

- 6 дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ [3]. Мировыми судьями рассмотрено 5 дел с назначением виновным юридическим лицам наказания в виде административных штрафов на общую сумму 450 000 рублей. 1 дело об административном правонарушении мировым судьей возвращено для устранения недостатков протокола об административном правонарушении, в связи с неправильным исчислением почтовым отделением срока хранения заказного почтового отправления разряда «административное» с постановлением о назначении административного наказания, направленного привлеченному к административной ответственности юридическому лицу.

В целях обеспечения исполнения постановлений об административных правонарушениях и взыскания наложенных административных штрафов, управлением по тарифам осуществляется взаимодействие с отделами службы судебных приставов для принудительного исполнения постановлений.

Вместе с тем невозможность принудительного исполнения судебными приставами-исполнителями отдельных постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа обусловлена невозможностью установления местонахождения должника, его имущества либо получения сведений о наличии принадлежащих ему денежных средств и иных ценностей. В целях усиления контроля за состоянием просроченной дебиторской задолженности управления по тарифам, её ликвидации по денежным взысканиям (штрафам), разработан и утвержден план мероприятий по взысканию просроченной дебиторской задолженности по денежным взысканиям (штрафам), наложенным на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, должностных лиц за нарушение законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) [3].

В целях предотвращения совершения хозяйствующими субъектами правонарушений в сферах, подконтрольных управлению по тарифам, с представителями организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, проводится разъяснительная работа.

Принцип превентивности достигается также при рассмотрении по существу дел об административных правонарушениях, поскольку размеры санкций за совершение правонарушений в сфере ценообразования стимулируют привлеченных к ответственности лиц к недопущению впредь совершения аналогичных правонарушений.

На постоянной основе проводится работа по разъяснению требований действующего законодательства в сфере ценообразования и неотвратимости ответственности за нарушение данных нормативно-правовых установлений в форме проведения совещаний.

Юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями основания и результаты проведенных в их отношении мероприятий по контролю в суде не оспаривались.

Предписания органов прокуратуры о признании незаконными результатов проверок, проведенных управлением по тарифам за отчетный период, не вносились. Руководителем управления по тарифам в 2022 году проверки недействительными не признавались.

Таким образом, оснований для проведения проверок, связанных с фактами возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в 2022 году у управления по тарифам не имелось. Материалы проверок в правоохранительные органы для рассмотрения вопроса о наличии признаков уголовного преступления и возбуждения уголовного дела в виду отсутствия оснований не передавались.

Библиографический список

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 03.04.2023)) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/, свободный – (дата обращения 19.04.2023).
2. Кулешова, Н. Н. Региональный государственный контроль как разновидность государственного контроля: проблемы и перспективы / Н. Н. Кулешова // Государство и право: проблемы и перспективы совершенствования: сборник научных трудов 3-й Международной научной конференции, Курск, 19 ноября 2020 года. Том 2. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2020. – С. 199-203. – EDN IYWWBP.
3. Отчёт Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов Управления Алтайского края за 2022 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://tarif.alregn.ru/deyatelnost/otchet/>, свободный – (дата обращения 15.04.2023).
4. Официальный сайт Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://tarif.alregn.ru/>, свободный – (дата обращения 12.04.2023).
5. Соколов, А. Ю. Региональный государственный контроль (надзор) в контексте правовой политики Российской Федерации / А. Ю. Соколов, О. А. Лакаев // Правовая политика и правовая жизнь. – 2020. – № 4. – С. 9-19. – EDN LGXKKA.
6. Усольцева, З. А. Правовая природа нормативных правовых актов, устанавливающих тарифы (цены, нормативы потребления) / З. А. Усольцева // Правовые акты и правовые договоры: проблемы теории и практики : Материалы XV Международной научно-практической конференции, Москва, 20–22 апреля 2021 года / Под редакцией В.Н. Власенко. – Москва: Общество с ограниченной ответственностью "ЭкООнис-экологически чистые технологии", 2021. – С. 290-298. – EDN ZSHCJX.

7. Федеральный закон № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358750/, свободный – (дата обращения 19.04.2023).

Оригинальность 83%