

УДК 502.1: 630.43

***ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И
ПРОБЛЕМЫ ОХРАНЫ ЛЕСОВ ОТ ПОЖАРОВ***

Бышов Д.В.,

к.и.н.

*Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарева,
Саранск, Россия*

Рыжикова К. А.,

студент,

*Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарева,
Саранск, Россия*

Шумкин Н. А.,

студенты,

*Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарева,
Саранск, Россия*

Аннотация:

Данная научная статья исследует правовое регулирование охраны окружающей среды в Российской Федерации с особым акцентом на проблему охраны лесов от пожаров. Лесные пожары представляют серьезную угрозу для биоразнообразия, экосистем и здоровья населения, а также вызывают значительные экономические потери. Целью данного исследования является анализ существующего правового фреймворка и оценка его эффективности в предотвращении и борьбе с лесными пожарами.

В статье рассматриваются основные нормативные акты, которые регулируют охрану окружающей среды в России, включая законы, постановления и приказы, а также международные договоры и соглашения. Особое внимание

уделяется законодательству, которое направлено на предотвращение и тушение лесных пожаров, а также на восстановление лесных ресурсов после пожаров. Анализируются проблемы и недостатки в правовой сфере, которые могут затруднять эффективную борьбу с пожарами и охрану лесов.

В дальнейшем статья описывает необходимость совершенствования правового регулирования в области охраны окружающей среды и борьбы с лесными пожарами. В частности, предлагаются рекомендации по улучшению существующих законов и политик, внедрению новых технологий и методов превентивной работы, а также укреплению межведомственного сотрудничества и координации действий всех заинтересованных сторон.

Ключевые слова: экология, право, пожары, охрана окружающей среды.

***LEGAL REGULATION OF ENVIRONMENTAL PROTECTION AND
PROBLEMS OF FOREST PROTECTION FROM FIRES***

Byshov D.V.,

Candidate of Historical Sciences,

N.P. Ogarev Mordovian State University,

Saransk, Russia

Shumkin N. A.,

student,

N.P. Ogarev Mordovian State University,

Saransk, Russia

Ryzhikova K.A.,

student,

N.P. Ogarev Mordovian State University,

Saransk, Russia

Annotation:

This scientific article explores the legal regulation of environmental protection in the Russian Federation with a special focus on the problem of forest protection from fires. Forest fires pose a serious threat to biodiversity, ecosystems and public health, as well as cause significant economic losses. The purpose of this study is to analyze the existing legal framework and evaluate its effectiveness in preventing and combating forest fires.

The article discusses the main regulations that regulate environmental protection in Russia, including laws, regulations and orders, as well as international treaties and agreements. Particular attention is paid to legislation aimed at preventing and extinguishing forest fires, as well as restoring forest resources after fires. The problems and shortcomings in the legal sphere that can make it difficult to effectively fight fires and protect forests are analyzed.

In the following, the article describes the need to improve legal regulation in the field of environmental protection and forest fire control. In particular, recommendations are proposed to improve existing laws and policies, introduce new technologies and methods of preventive work, as well as strengthen interdepartmental cooperation and coordination of actions of all stakeholders.

Keywords: ecology, law, fires, environmental protection.

Охрана окружающей среды – это одна из ключевых проблем в мире, и Российская Федерация не является исключением. Структура охраны окружающей среды включает в себя деятельность специальных уполномоченных государственных органов Российской Федерации, которые занимаются контролем и охраной окружающей среды. Система специально уполномоченных государственных органов Российской Федерации в области охраны окружающей среды включает в себя несколько уровней. На первом уровне находятся федеральные органы управления, которые осуществляют

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

общее руководство и координацию деятельности в области охраны окружающей среды на территории всей страны. Одним из основных законодательных актов, определяющих деятельность данных органов, является Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». В соответствии с этим законом, федеральные органы управления осуществляют разработку и реализацию государственной политики в области охраны окружающей среды, а также контроль за соблюдением законодательства в этой области [1].

На втором уровне находятся органы управления в области охраной окружающей среды в субъектах Российской Федерации. Эти органы осуществляют региональное управление и контроль в области охраны окружающей среды, а также обеспечивают соблюдение законодательства в этой области на территории своих субъектов.

На третьем уровне находятся муниципальные органы управления, которые осуществляют управление и контроль в области охраны окружающей среды на муниципальном уровне. К примеру, Московский городской комитет по экологии занимается охраной окружающей среды в городе Москве.

Функции специально уполномоченных государственных органов Российской Федерации в области охраны окружающей среды многообразны. Они включают в себя:

1. Разработку и реализацию государственной политики в области охраны окружающей среды на территории Российской Федерации.
2. Осуществление контроля за соблюдением законодательства в области охраны окружающей среды.
3. Организацию и проведение экологической экспертизы проектов, программ и планов, которые могут оказать влияние на окружающую среду.
4. Организацию и проведение мониторинга состояния окружающей среды на территории Российской Федерации.

5. Разработку и внедрение мер по охране окружающей среды.

6. Сотрудничество с международными организациями и участие в международных экологических программах [2].

Одним из примеров работы специально уполномоченных государственных органов Российской Федерации в области охраны окружающей среды является реализация Национального проекта «Экология». Этот проект был запущен в 2019 году и предусматривает реализацию мер по охране окружающей среды, снижению загрязнения и улучшению качества природной среды на территории России. Он включает в себя несколько целевых программ, направленных на решение различных экологических проблем. Например, программа «Чистая вода» направлена на улучшение качества водных ресурсов, а программа «Чистый воздух» – на снижение выбросов вредных веществ в атмосферу [3].

Еще одной важной функцией специально уполномоченных государственных органов Российской Федерации является организация и проведение экологической экспертизы. Экологическая экспертиза является обязательным этапом при разработке и реализации проектов, которые могут оказать влияние на окружающую среду. Ее цель – определить возможные негативные последствия проекта для окружающей среды и разработать меры по их предотвращению [2, 97].

Таким образом, специально уполномоченные государственные органы Российской Федерации играют важную роль в охране окружающей среды. Они осуществляют контроль за соблюдением законодательства в этой области, организуют и проводят экологическую экспертизу, разрабатывают и внедряют меры по охране окружающей среды, а также участвуют в международных экологических программах. Все это направлено на достижение главной цели – сохранение природных ресурсов и обеспечение благоприятной природной среды для жизни и развития человека [4, 151].

Для достижения этой цели предусмотрены различные меры, такие как внедрение современных технологий в производстве, установка очистных устройств на предприятиях, переход на экологически чистые виды топлива и др. Также в некоторых городах были введены ограничения на движение автотранспорта, особенно на дизельные машины, которые являются основными источниками загрязнения воздуха [5].

В России действует законодательство, которое регулирует охрану лесов от пожаров, в том числе Лесной кодекс РФ [6], Федеральный закон «Об охране окружающей среды» [1], Федеральный закон «О пожарной безопасности» [7], Постановление Правительства РФ «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах» [8] и множество других законов и подзаконных актов. Однако, эффективность этих документов часто ограничена недостаточной финансовой и технической базой для их реализации.

Кроме того, одной из проблем правового регулирования охраны лесов от пожаров является несовершенство контроля со стороны государства за соблюдением законодательства. Еще одной проблемой является недостаточное участие общественности и организаций в процессе охраны лесов от пожаров.

Кроме того, часто отсутствуют достаточные ресурсы для борьбы с пожарами, в том числе квалифицированные специалисты, оборудование и средства связи. В некоторых случаях, ситуация обостряется из-за погодных условий, таких как сильный ветер или засуха, что делает труднее борьбу с огнем.

Одним из основных ресурсов для борьбы с проблемами правового регулирования охраны лесов от пожаров является научно-техническая база. Использование современных технологий, таких как спутниковая телеметрия, позволяет своевременно обнаруживать возникновение пожаров и быстро реагировать на них. В России ведутся работы по разработке системы Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

глобального мониторинга лесных пожаров на основе космических данных. К мониторингу также можно отнести: наблюдение и контроль за пожарной безопасностью в лесах и лесными пожарами, организация патрулирования лесов и т. д [9, 156].

Также важным ресурсом являются кадровые ресурсы, включая квалифицированных специалистов в области лесного хозяйства, пожарной безопасности и экологии. Развитие профессиональной подготовки специалистов и повышение их квалификации являются необходимыми условиями для эффективной борьбы с пожарами.

Важную роль также играют общественные организации, которые могут участвовать в контроле за состоянием лесов и предоставлять поддержку органам власти в борьбе с пожарами. Согласно статье 68 Федерального закона «Об охране окружающей среды» в России существует общественный контроль за использованием и охраной лесов, который определяет порядок организации и осуществления общественного контроля за использованием и охраной лесов [1].

Безусловно, решение этих проблем является сложным процессом, который требует совместных усилий государства, общественности и бизнеса. Однако только при совместной работе можно достичь устойчивого и эффективного управления лесами, обеспечивающего их сохранение и защиту от пожаров для будущих поколений.

С учетом вышесказанного, необходимо разработать комплекс мер по укреплению правового регулирования охраны лесов от пожаров в России. Среди таких мер могут быть следующие:

1. Улучшение законодательства. Необходимо провести анализ существующего законодательства и выявить его недостатки. На основе анализа следует разработать проекты законов, направленных на улучшение правового регулирования охраны лесов от пожаров, а также на увеличение ответственности за нарушения правил использования лесов.

2. Улучшение контроля за использованием лесов. Необходимо разработать эффективную систему контроля за использованием лесов и нарушениями правил. Эта система должна включать в себя как государственные, так и общественные органы контроля.

3. Улучшение мониторинга состояния лесов. Необходимо внедрить систему мониторинга состояния лесов, которая позволит быстро обнаруживать начало пожаров и принимать необходимые меры по их тушению. Эта система должна включать в себя как средства мониторинга на местности, так и спутниковые средства.

4. Улучшение квалификации кадров. Необходимо повысить квалификацию работников, занятых в сфере охраны лесов от пожаров. Для этого следует разработать специальные образовательные программы и курсы повышения квалификации.

5. Привлечение общественности и организаций к контролю за состоянием лесов и участию в борьбе с пожарами. Необходимо проводить информационную работу среди населения и организаций о необходимости охраны лесов от пожаров и возможностях их участия в этой работе [10, 261].

Однако несмотря на все усилия, проблемы в области охраны окружающей среды в России остаются актуальными. В частности, остается высоким уровень загрязнения водных ресурсов, особенно в районах промышленной добычи и переработки нефти и газа. Также необходимо продолжать работу по сокращению объемов вырубki лесов и сохранению биоразнообразия. Должны проводиться дополнительные меры защиты лесных массивов от пожаров.

В заключение можно сказать, что специально уполномоченные государственные органы Российской Федерации в области охраны окружающей среды играют важную роль в сохранении природных ресурсов и создании благоприятной природной среды для жизни людей. Они осуществляют контроль за соблюдением экологических норм и стандартов, Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

разрабатывают и внедряют меры по защите окружающей среды и предотвращению загрязнения, а также содействуют в формировании экологической культуры в обществе.

Библиографический список:

1. Об охране окружающей среды: Федеральный закон Российской Федерации от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // Гарант – Режим доступа – URL: <https://base.garant.ru/12125350/> (дата обращения 19.05.2023).
2. Пушкарев Ю.П. Органы управления в области охраны окружающей среды в Российской Федерации: вопросы формирования полномочий // Вестник ЮУрГУ. – 2021. – № 2. – С. 92-100.
3. Паспорт национального проекта «Национальный проект «Экология» (официальный сайт Минприроды России, август 2021 г.) // Гарант – Режим доступа – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/402605395/> (дата обращения 19.05.2023).
4. Гейт Н.А. О правовом регулировании государственного экологического управления в России // Социология власти. – 2012. – № 3. – С. 151-156.
5. Информационно-аналитический портал Российской Федерации в области охраны окружающей среды и природопользования: [Электронный режим] – Режим доступа – URL: <http://www.ecology.ru/>.
6. Лесной кодекс от 04 декабря 2006 г. № 200 – ФЗ // Гарант – Режим доступа – URL: <https://base.garant.ru/12150845/> (дата обращения 19.05.2023).
7. ФЗ О пожарной безопасности: Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ // Гарант – Режим доступа – URL: <https://base.garant.ru/10103955/> (дата обращения 19.05.2023).

8. Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах: Постановление Правительства РФ от 07 октября 2020 г. № 1614 // Гарант – Режим доступа – URL: <https://base.garant.ru/74739511/> (дата обращения 19.05.2023).
9. Быковский В.К. Лесное право России / В.К. Быковский; отв. ред. Н.Г. Жаворонкова. – М.: Юрайт, 2023. – 254 с.
10. Гармышев Я.В. Правовые основы охраны лесов от пожаров и пути их совершенствования / Я.В. Гармышев, В.В. Гармышев // Образование и право. – 2023. – № 2. – 258-253.

Оригинальность 82%