

УДК 340.12
DOI 10.51691/2541-8327_2023_6_1

***СУБЪЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ И
ПРАВОСОЗНАНИЯ НА ПРИМЕРЕ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ***

Воробьева М. О.¹

Студент Института истории и права

Калужский государственный университет им. К. Э. Циолковского

Калуга, Россия

Аннотация

В данной статье рассматривается нормативное правовое закрепление обязанности по формированию правовой культуры граждан органами государственной власти и подведомственных им государственных учреждений. Характеризуется и анализируется деятельность органов государственной власти и институтов гражданского общества в сфере формирования и повышения уровня правовой культуры на примере Калужской области. Авторы подчеркивает необходимость принятия федерального закона, устанавливающего правовые основы правового просвещения граждан на территории Российской Федерации.

Ключевые слова: правовая культура, правовое просвещение, субъекты, объекты, граждане, закон о правовом просвещении.

***THE SUBJECTS FOR FORMING LEGAL CULTURE AND LEGAL
CONSCIOUSNESS ON THE EXAMPLE OF THE KALUGA REGION***

Vorobyova M. O.

Student of the Institute of History and Law

¹ *Научный руководитель - Магомедова Е.А., доцент кафедры Юриспруденции, к.ю.н., доцент, Калужский государственный университет им. К. Э. Циолковского, Калуга, Россия*

Kaluga State University named after K. E. Tsiolkovsky

Kaluga, Russia

Abstract

This article discusses the normative legal consolidation of the obligation to form the legal culture of citizens by public authorities and their subordinate state institutions. The activities of state authorities and civil society institutions in the field of formation and raising the level of legal culture are characterized and analyzed on the example of the Kaluga region. The authors emphasize the need to adopt a federal law that establishes the legal basis for the legal education of citizens on the territory of the Russian Federation.

Key words: legal culture, legal education, subjects, objects, citizens, law on legal education.

В настоящее время довольно остро строит вопрос об уровне правовой культуры современного российского общества. В тоже время, считаем возможным констатировать, что высокий уровень правовой культуры служит фундаментом для устойчивого и гармоничного развития гражданского общества в нашей стране. Люди с развитым правосознанием довольно-таки активно принимают участие в решении остро стоящих правовых проблем современной реальности, способствуют достижению социального прогресса, и становятся важными субъектами трансляции нравственных, моральных и правовых ценностей. Следует основательно и углубленно исследовать данную сферу общественной жизни, ведь именно от уровня правовой культуры и правовой грамотности зависит дальнейшее развитие российского общества и государства.

В юридической науке возникает довольно много споров, связанных с определением понятия «правовая культура». О.А. Колоткина, А. С. Морозова, И. Д. Ягофарова под правовой культурой понимают качественное состояние

правовой жизни общества, отражающая уровень развития всей правовой системы и его отдельных элементов [12]. Другие ученые юристы предложили рассматривать правовую культуру в широком и узком смысле. Так, Э.В. Кузнецов, В.П. Сальников, И.В. Асеев под правовой культурой в широком смысле слова понимают «совокупность элементов юридической надстройки в их реальном функционировании», а в узком «явление, выражающее собой развитость социальных качеств личности (субъекта права), характеризующих ее правосознание, уровень и характер овладения или преобразования ею своей социальной сущности, социального опыта» [1]. Обращаем внимание на определение на П.П. Баранова и А.П. Окусова «совокупность знаний и навыков, умение применять их на деле, обеспечить законность» [2].

Правовая культура как часть общечеловеческой культуры имеет сложную конструкцию и состоит из определенных элементов. О.А. Колоткина, А. С. Морозова, И.Д. Ягофарова к таким элементам относят: уровень развития правосознания (человека, социальной группы, общества); уровень развития правовой деятельности (правотворческой, правоприменительной, научной и образовательной в сфере права); уровень развития системы юридических актов (законодательных, правоприменительных, акты толкования и другие).

В. В. Сальников [9] к элементам правовой культуры относит деятельность людей, непосредственно связанную с правом (адвокаты, судьи), а также деятельность лиц, чье правосознание не является профессиональным, но несмотря на это они довольно активно реализуют правовые нормы (журналисты, госслужащие).

На данный момент отсутствует федеральный закон, определяющий правовые основы государственной политики в области правового просвещения, что является большим упущением законодателя. Исходным актом в данной сфере можно считать «Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан», утверждённый 28.04.2011 г. Д. А. Медведевым [11]. Положения, закрепленные в

данных Основах, по нашему мнению, требуют качественной реализации со стороны субъектов правового просвещения.

Правовое просвещение как целенаправленная и комплексная деятельность органов государственной власти и заинтересованных лиц по передаче правовых знаний, опыта и идеалов от одного поколения к другому, занимает важнейшее место в построении правового государства. Высокий уровень правовой культуры позволяет индивиду своевременно и грамотно решать проблемы, лежащие в правовом поле, не нарушая права и свободы других лиц и граждан [3].

При комплексном и обстоятельном подходе к деятельности в сфере правового просвещения у граждан должен формироваться навык, позволяющий адекватно и конструктивно оценивать государственно-правовые явления. В данное время наша страна столкнулась с определенными проблемами в политической и социально-экономической сферах, что вынуждает наше правительство проводить особую государственную политику, направленную на укрепление национальной безопасности и сохранение суверенитета. В связи с чем в короткие сроки из под пера законодателя выходит большой объем правовой материи, регулирующий новые общественные отношения в области мобилизационной подготовки, военной службы и иных приоритетных сферах.

В начале мая 2023 года Татьяна Москалькова представила депутатом Государственной Думы доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации [4]. Омбудсмен отметила, что за 2022 год было рассмотрено 79420 обращений, оказана адресно помощь в восстановлении нарушенных прав 13715 гражданам и 4726 обращений были разрешены с положительным исходом. Основной повесткой был вопрос о защите прав человека в условиях проведения специальной военной операции. Наибольшее количество обращений (10871) было связано именно с защитой прав военнослужащих и членов их семей.

К настоящему времени федеральные органы власти проявляют себя довольно активно в сфере правового информирования граждан на предмет прохождения военной службы и защиты прав военнослужащих. К сожалению, это является лишь маленькой частью обширной системной деятельности в области правового просвещения.

Российская Федерация огромная многонациональная страна с богатой историей, практически каждый ее субъект уникален своим подходом к решению социальных проблем. Рассмотрим основные направления региональной политики в области правового просвещения в Калужской области и процесс формирования правовой культуры калужан.

Особое внимание следует уделить основным субъектам формирования правовой культуры в Калужской области. Под основными субъектами формирования правовой культуры в данной статье понимаются органы государственной власти Калужской области и подведомственные им государственные учреждения, иные государственные органы Калужской области, а также некоммерческие организации Калужской области.

В соответствии с Федеральным законом от 23.06.2016 №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» субъекты профилактики правонарушений должны доводить до граждан и организаций сведения и информацию, направленную на обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина [15]. К субъектам профилактики правонарушений в Калужской области относят: Министерство образования и науки Калужской области, Министерство спорта Калужской области, УМВД России по Калужской области, Прокуратуру Калужской области, Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Калужской области, органы местного самоуправления Калуги. Данные органы вправе доносить необходимую информацию путем применения различных мер образовательного, воспитательного, информационного, организационного или методического характера. Работа данных субъектов правового просвещения

довольна многообразна и специфична в связи с уклоном на предупреждение ответственности за совершение преступлений, а также направлена на различные категории граждан.

Особое внимание заслуживает Федеральный закон от 18.03.2020 №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» [13]. В соответствии со ст. 15 уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации вправе проводить большой ряд мероприятий правовой направленности, например организовывать научно-практические конференции, конкурсы, семинары и иные публичные мероприятия по проблемам защиты прав и свобод человека и гражданина. Уполномоченным по правам человека в Калужской области является Зельников Юрий Иванович. Калужским омбудсманом активно проводится просветительская работа в формате консультаций и организации научно-практических конференций. В соответствии с представленным графиком на официальной странице специалисты аппарата осуществляют прием граждан и оказывают бесплатную юридическую помощь с понедельника по четверг. Довольно часто практикуются выездные консультации по отдаленным районам Калужской области, информацию о которых можно получить в газетах, а также на странице во ВКонтакте, подверженную через сервис Госуслуги.

Дети являются наиболее социально-уязвимой категорией населения, требующие особую правовую защиту и наблюдение. Закон Калужской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Калужской области» в ст. 3 определяют одну из задач Уполномоченного в осуществлении деятельности в сфере правового просвещения населения по вопросам прав и законных интересов ребенка [5]. С 18 ноября 2021 года Ирина Анатольевна Агеева назначена на должность Уполномоченного по правам ребенка в Калужской области. Аппаратом Уполномоченного активно проводятся различные конкурсы, направленные на развитие творческого потенциала детей и формирование понимания необходимости соблюдения прав и свобод человека и

гражданина, а также выполнения конституционных обязанностей. Довольно важным и увлекательным для школьников является проект «Уполномоченный по правам участников образовательного процесса». В рамках данного проекта ученик калужской школы может почувствовать себя настоящим школьным омбудсменом (школьным правозащитником) и содействовать восстановлению нарушенных прав и законных интересов одноклассников.

В соответствии с Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» [14] в 2014 году в Калужском государственном университете им. К. Э. Циолковского была создана Юридическая клиника. Главной целью клиники является оказание бесплатной юридической помощи гражданам преимущественно по семейным, жилищным, наследственным и трудовыми вопросам. Юридическая клиника КГУ оказывает очную правовую помощь, то есть лица могут непосредственно обратиться к профессиональным юристам и студентам, обучающимся по юридическим направлениям подготовки. В среднем клиникой КГУ рассматривается в год (с 1 октября по 31 мая) более двухсот обращений от граждан Калужской области.

Реализация социально ориентированных проектов, направленных на воспитание и обучение несовершеннолетних в различных сферах общественной жизни на территории Калужской области довольно популярное явление в настоящее время. Удачным и ярким примером может служить просветительский проект КРО «Ассоциация юристов России» «Школа правовых знаний: миссия выполнима», реализуемый при финансовой поддержке Министерства внутренней политики Калужской области и Фонда-оператора президентских грантов по развитию гражданского общества. С ноября 2022 года по март 2023 года студенты-волонтеры Калужского государственного университета им. К. Э. Циолковского проводили мероприятия правовой направленности для школьников 7–9 классов города Калуги и Калужской области. Именно небольшая возрастная разница между теми, кто проводил мероприятия, и теми, для кого они проводились, сделало проект довольно эффективным и

результативным [8]. Качественную подготовку уроков, направленных на повышения правовой культуры несовершеннолетних, оценили на своих личных страницах в социальных сетях депутат Государственной Думы Ольга Владимировна Коробова и Уполномоченный по правам ребенка в Калужской области Ирина Анатольевна Агеева.

Автором была дана краткая характеристика основным и наиболее популярным субъектам правового просвещения Калужской области. Считаем, что для полного представления целесообразно систематизировать полученную информацию в форме таблицы. Субъекты правового просвещения классифицированы по функциональному признаку: непосредственный субъект - закрепление в нормативных правовых актах обязанности по проведению мероприятий правовой направленности, деятельность данного субъекта направлена на конкретный круг лиц с определенными целями и задачами; к косвенным субъектам относятся организации чья деятельность направлена на оказание юридической помощи в процессе которого граждане приобретают правовые знания в определенной сфере.

Таблица 1. Основные субъекты формирования правовой культуры в Калужской области

Непосредственные субъекты формирования правовой культуры в Калужской области			
Субъект правового просвещения в Калужской области	Целевая аудитория	Мероприятия, проводимые субъектом	Освещение деятельности в сфере правового просвещения и возможность получения обратной связи
УМВД России по Калужской области	Дети, подростки, взрослые	Профилактические беседы, лектории, акции, конкурсы, проведение рейдов, информирование на официальных страницах и сайтах.	Официальный сайт https://40.xn--b1aew.xn--plai/ Страница во ВКонтакте https://vk.com/40mvdru Комментарии в социальных сетях ограничены, что препятствует возможности получения полной обратной связи от граждан Калужской области.
Следственное управление	Подростки, взрослые	Профилактические беседы,	Официальный сайт https://kaluga.sledcom.ru/

Следственного комитета Российской Федерации по Калужской области		лектории, акции, конкурсы, информирование на официальных страницах и сайтах.	Страница во ВКонтакте https://vk.com/suskrf40 Комментарии в социальных сетях не ограничены, что дает возможность получения полной обратной связи от граждан Калужской области и оперативного реагирования субъектом на положительные или негативные комментарии.
Прокуратура Калужской области	Школьники, студенты, взрослые	Профилактические беседы, лектории, акции, конкурсы, информирование на официальных страницах и сайтах.	Официальный сайт https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_40 Telegram канал https://t.me/prokklg40 Комментарии в социальных сетях ограничены, что препятствует возможности получения полной обратной связи от граждан Калужской области.
Министерство образования и науки Калужской области	Школьники, студенты	Инициация внесения изменений в рабочие программы дисциплин, включающих блок «Право». Проведение конкурсов, научно-практических конференций.	Официальный сайт https://pre.admoblkaluga.ru/sub/education/ Страница во ВКонтакте Rutube https://rutube.ru/channel/25013854/ YouTube https://www.youtube.com/channel/UCCIBfnubpby-hUFP_m62E.. Одноклассники https://ok.ru/group/55492691362031 Telegram https://t.me/minobr40 Дзен https://zen.yandex.ru/id/6221ca81cb2f0e139c931838 Комментарии в социальных сетях не ограничены, что дает возможность получения полной обратной связи от граждан Калужской области и оперативного реагирования субъектом на положительные или негативные комментарии.
Аппарат Уполномоченного по правам человека в Калужской области	Студенты, взрослые	Организация научно-практических конференций, лекториев. Личный прием граждан.	https://vk.com/ombudsman40 https://vk.com/id389493919 https://ombudsman.kaluga.ru/ Комментарии в социальных сетях частично ограничены, что препятствует возможности получения полной обратной связи от граждан Калужской области.

		Информирование на официальных страницах и сайтах.	Обращаем внимание на неудобство и не проработанность интерфейса сайта.
Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Калужской области	Дети, родители	Профилактические беседы, лектории, акции, конкурсы, информирование на официальных страницах и сайтах. Личный прием граждан.	https://vk.com/deti_kaluga https://vk.com/detikaluga https://kalugapravo.ru/ http://deti.gov.ru/region/kaluga Комментарии в социальных сетях не ограничены, что дает возможность получения полной обратной связи от граждан Калужской области и оперативного реагирования субъектом на положительные или негативные комментарии.
Проект «Школа правовых знаний»	Школьники и	Проведение интерактивных уроков, квестов, бесед. Правовое информирование в социальных сетях. Организация и проведение конкурсов.	https://vk.com/lawschoolksu Комментарии в социальных сетях не ограничены, что дает возможность получения полной обратной связи от граждан Калужской области и оперативного реагирования субъектом на положительные или негативные комментарии.
Косвенные субъекты формирования правовой культуры в Калужской области			
Юридические клиники при ВУЗах Калужской области	Граждане и юридические лица	Оказание бесплатной юридической помощи в виде правового консультирования.	https://tksu.ru/stranitsy-sayta/legal-clinic/ https://kaluga.rpa-mu.ru/yuridicheskaya-klinika Страницы в социальных сетях отсутствуют, вкладки на официальных сайтах ВУЗов дают полную информацию о деятельности клиники.
Адвокатская палата Калужской области	Граждане и юридические лица	Оказание квалифицированной юридической помощи в различных формах.	https://apko40.fparf.ru/ Сайт содержит необходимую информацию о деятельности Адвокатской палаты.
Нотариальная палата Калужской области	Граждане	Общественный институт, занимающийся удостоверением сделок и приданием юридической силы различным документам.	https://40.notariat.ru/ru-ru/ Сайт содержит необходимую информацию о деятельности Нотариальной палаты.

В городе Калуге деятельность в сфере правового просвещения активизировалась за последние два года и держится на довольно высоком уровне, что нельзя сказать о регионе в целом. Основные субъекты формирования правовой культуры расположены в административном центре и их деятельность в большей степени направлена на г. Калугу и ближайшие населенные пункты. Считаем, что школьники являются приоритетными объектами правового просвещения, нуждающиеся в особом внимании.

Анализ федерального законодательства и законодательства субъектов Федерации позволяет сделать вывод, что, к сожалению, что в системе национального законодательства отсутствуют законы предметом которых являются общественные отношения, возникающие в процессе реализации системных мероприятий по повышению уровня правовой культуры населения. Однако, на уровне субъектов Федерации есть единичные примеры наличия региональных законов о правовом просвещении.

Хорошим примером является Областной закон Ленинградской области от 15.06.2020 №67-оз «О правовом информировании и правовом просвещении граждан на территории Ленинградской области» [10]. В данном законе определены основные цели, задачи, принципы, способы правового информирования и правового просвещения граждан. Следует отметить качественную проработку понятийного аппарата (ст. 3), закон закрепляет значение таких слов как «правовая информация», «правовое просвещение», «правовая культура» и другие. Определен круг субъектов правового информирования и правового просвещения, а также полномочия органов государственной власти субъекта.

Обращаем внимание также на Закон Тверской области от 05.06.2020 №42-ЗО «О правовом просвещении граждан на территории Тверской области» [7]. Нормативный правовой акт данного региона не содержит понятия, целей, задач и форм правового информирования. Основой целью данного закона является закрепление правовых основ правового просвещения граждан в регионе. В ст. 1

содержится понятие «правовое просвещение граждан», которое практически идентично с Законом Ленинградской области, но включает в себя деятельность по правовому просвещению Уполномоченного по правам человека в Тверской области, Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области, которые в дальнейшем определены как должностные лица.

Региональным законодателем также закреплены принципы правового просвещения: принцип плавности; принцип последовательности; принцип всеобщности; принцип дифференцированности и принцип своевременности. Отмечаем, что принцип плавности в Законе Ленинградской области отсутствует. Возникает спорный вопрос о значении принципа плавности, поскольку законодатель Тверской области считает, что данное идейное начало заключается в систематизированном, всестороннем и детализированном планировании деятельности субъектов правового просвещения граждан. Касаясь принципа последовательности, который включает в себя поэтапное, планомерное формирование системы правового просвещения граждан, постепенное включение в нее новых элементов имеет схожий функционал с принципом плавности. Считаем, что логично было бы объединить два данных принципа в единый принцип последовательности и дать ему следующую характеристику – систематизированное и всестороннее планирование деятельности субъектов правового просвещения граждан, включающее создание поэтапных и детализированных программ правового просвещения рассчитанных на различный круг объектов правового просвещения. Полагаем, что должны быть внесены изменения в ст. 1 и включено новое понятие «объекты правового просвещения». Благодаря разграничению объектов правового просвещения субъектами будут создаваться наиболее качественные программы и проекты по правовому просвещению исходя из социального положения и возрастной категории граждан.

Определяются также формы мероприятий, направленных на повышения уровня правовой культуры и правовой грамотности населения субъекта: подготовка и распространение информационно-разъяснительных и методических материалов, проведение семинаров, лекций, выставок и иные формы.

Законом калькой в сфере правового просвещения можно считать Закон Пермского края от 05.04.2022 №59-ПК «О правовом просвещении граждан на территории Пермского края» [6]. Данный нормативный правовой акт имеет схожую структуру и повторяет все положения.

Подводя итог, следует обратить внимание не только на качественный, но и на количественный показатель деятельности субъектов правового просвещения в Калужской области. К сожалению, участниками наиболее интересных и перспективных проектов правового просвещения, интерактивных лекций, квестов и иных мероприятий правового содержания могут стать лица, проживающие в городе Калуге. Отсутствие федерального закона «О правовом просвещении граждан в Российской Федерации» также является актуальной проблемой, которая дает возможность регионам по своему усмотрению принимать региональные законы в данной сфере. Считаем, что законодательные акты приведенные выше могут стать хорошими примерами для разработки законопроекта «О правовом информировании и правовом просвещении граждан на территории Калужской области» Законодательным Собранием Калужской области.

Библиографический список:

1. Авсеев И. В., Кузнецов Э. В., Сальников В. П. Теория государства и права (определения, схемы, литература). - М., 1979. С. 82.
2. Баранов П.П., Окусов А.П. Аксиология юридической деятельности. - Ростов н/Д., 2003. С. 72.

3. Воробьева М. О. Использование современных методов формирования правовой культуры школьников / М. О. Воробьева // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2022. – № 10-3(73). – С. 48-50. – DOI 10.24412/2500-1000-2022-10-3-48-50.

4. Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2022 год // Режим доступа: <http://duma.gov.ru/media/files/ronHADcFrsRijb2DjdFGBSQmQKHj6mMY.pdf> // (дата обращения: 04.06.2023). – Текст электронный.

5. Закон Калужской области от 25.02.2011 №108-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Калужской области» (действующая редакция). Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/972217297> // (дата обращения: 04.06.2023). – Текст электронный.

6. Закон Пермского края от 05.04.2022 №59-ПК «О правовом просвещении граждан на территории Пермского края» (действующая редакция). Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/578193967> // (дата обращения: 04.06.2023). – Текст электронный.

7. Закон Тверской области от 05.06.2020 №42-ЗО «О правовом просвещении граждан на территории Тверской области» (действующая редакция). Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/570806711> // (дата обращения: 04.06.2023). – Текст электронный.

8. Магомедова Е. А. Школа правовых знаний как форма повышения правосознания детей / Е. А. Магомедова, О. А. Короткова, М. О. Воробьева // Современный ученый. – 2021. – № 6. – С. 314-317.

9. Морозова Л.А. 4-е изд., Теория государства и права: учебник, перераб. и доп. 4-е изд. - М. 2010. С. 349.

10. Областной закон Ленинградской области от 15.06.2020 №67-оз «О правовом информировании и правовом просвещении граждан на территории Ленинградской области» (действующая редакция). Режим доступа:

<https://www.garant.ru/hotlaw/leningrad/1382060/> // (дата обращения: 04.06.2023). –

Текст электронный.

11. Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан от 28.04.2011 №1168» // Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/902288529> // (дата обращения: 04.06.2023). – Текст электронный.

12. Теория государства и права: учебное пособие / О.А. Колоткина, А.С. Морозова, И.Д. Ягофарова. — Москва: ИНФРА-М, 2021. — 406 с.

13. Федеральный закон от 18.03.2020 №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» (действующая редакция). Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_347911/ // (дата обращения: 04.06.2023). – Текст электронный.

14. Федеральный закон от 21.11.2011 №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (действующая редакция). Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121887/ // (дата обращения: 04.06.2023). – Текст электронный.

15. Федеральный закон от 23.06.2016 №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (действующая редакция). Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_199976/ // (дата обращения: 04.06.2023). – Текст электронный.

Оригинальность 76%