

УДК 349.41

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ГРАЖДАН НА ЗЕМЛИ ЛЕСНОГО ФОНДА

Федоскин Н.Н.

К.п.н., доцент

*Смоленский филиал Российской академии народного хозяйства и
государственной службы при Президенте Российской Федерации*

г. Смоленск, Россия

Аннотация

В статье анализируются актуальные вопросы доступа граждан к землям лесного фонда. Интересы граждан в сфере пользования землями лесного фонда в современном праве РФ в основном рассматриваются в плане доступности природопользования. Автор отмечает, что землями лесного фонда в РФ совместно владеет РФ и субъекты федерации. Законодательно допускается земель лесного фонда в пользование физических лиц по договорам аренды, бесплатного пользования, и др. Граждане могут свободно пользоваться данными землями для удовлетворения своих потребностей: сбора грибов и ягод, занятий охотой и рыболовством. Ограничить или лишить доступа к лесным землям гражданам могут только в исключительных случаях. Автор уделяет внимание пользованию теми ресурсами, где возникают наиболее острые проблемы обеспечения свободы доступа, пользования и распоряжения. Даются практические рекомендации разрешения конфликтных ситуаций. Автор приходит к выводу о необходимости совершенствования законодательства с учётом накопленного правового материала и судебной практики.

Ключевые слова: земли лесного фонда, правоприменительная практика, доступность лесных ресурсов, права граждан, природопользование.

***PROBLEMS OF REALIZATION OF CITIZENS' RIGHTS TO FOREST FUND
LANDS***

Fedoskin N.N.

Ph.D., Associate Professor

*Smolensk Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and
Public Administration*

Smolensk, Russia

Annotation

The article analyzes the current issues of citizens' access to the lands of the forest fund. The interests of citizens in the use of forest lands in the modern law of the Russian Federation are mainly considered in terms of accessibility of nature management. The author notes that the lands of the forest fund in the Russian Federation are jointly owned by the Russian Federation and the subjects of the Federation. It is legally allowed for the use of forest fund lands by individuals under lease agreements, free use, etc. Citizens can freely use these lands to meet their needs: picking mushrooms and berries, hunting and fishing. Citizens can restrict or deny access to forest lands only in exceptional cases. The author pays attention to the use of those resources where the most acute problems of ensuring freedom of access, use and disposal arise. Practical recommendations for resolving conflict situations are given. The author comes to the conclusion about the need to improve legislation taking into account the accumulated legal material and judicial practice.

Keywords: forest fund lands, law enforcement practice, availability of forest resources, citizens' rights, nature management.

Проблемы частной собственности и доступа к природным ресурсам остаются актуальными в современном праве. Одним из главных природных ресурсов, который всегда играл значительную роль в жизни гражданина и страны в целом, остаются земли лесного фонда. Правила использования земель лесного фонда регулируется нормами Земельного и Лесного законодательства, иными нормативными актами органов исполнительной власти и местного самоуправления.

К землям лесного фонда принято относить территории, покрытые лесной растительностью и не относящиеся к землям других категорий. Земли лесного фонда в свою очередь, делятся на защитные леса, эксплуатационные леса и резервные. Большой интерес для физического лица представляет эксплуатационный лес как источник древесины и территория иной хозяйственной деятельности. На основании ст. 8 Лесного кодекса Российской Федерации [1], лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности. Если лесные участки входят в составе земель иных категорий, то могут быть отнесены к муниципальной собственности. Полномочия органов исполнительной государственной власти и органов МСУ в данной сфере определены нормами ст. 81-84 ЛК РФ и ст. 9-10 ЗК РФ [2]. Физическим и юридическим лицам земли лесного фонда могут предоставляться в пользование на праве постоянного (бессрочного) пользования, на праве аренды, или безвозмездного пользования лесными участками, что предусмотрено действующим законодательством. Граждане имеют право свободно пребывать в лесах и для собственных нужд собирать дары природы с соблюдением правил пожарной безопасности и т.д. Пребывание может быть ограничено или запрещено законодательством только в целях обеспечения защиты лесов.

Физические лица в соответствии со ст.39.9 ЗК РФ могут пользоваться лесами на праве постоянного (бессрочного) пользования. Договора заключаются не с гражданами, а организациями. Законодательно закреплён исчерпывающий перечень лиц, которым предоставляются данные земли. Например, они могут быть предоставлены в виде служебных наделов работникам бюджетных организаций и работникам лесной промышленности.

В безвозмездную срочную аренду земли лесного фонда предоставляются бюджетным организациям или коммерческим предприятиям, физическим лицам, имеющим право на льготное безвозмездное предоставление земельных наделов. Лесные участки из лесного фонда не подлежат продаже ни физическим, ни юридическим лицам. Продажа древесины с таких участков разрешена. Так же земли лесного фонда могут быть предоставлены в аренду физическим или юридическим лицам только для целей, перечисленных в ст. 25 ЛК РФ. Объектом аренды могут быть только лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, и прошедшие государственный кадастровый учет по результатам торгов на основании ст.73.1. ЛК РФ. На землях лесного фонда в соответствии со ст. 25 ЛК РФ разрешена заготовка древесины, пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений. Видами разрешённой деятельности является охота, рекреационная деятельность, выращивание лесных плантаций, сельское хозяйство и некоторые другие виды деятельности, не наносящие ущерба лесному фонду. В соответствии со ст. 41 ЛК РФ «допускаются строительство, реконструкция и эксплуатация объектов капитального строительства для оказания услуг в сфере туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, а также возведение, эксплуатация и демонтаж для указанных целей некапитальных строений, сооружений, предусмотренных перечнем объектов капитального строительства, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, и перечнем некапитальных строений, сооружений, не связанных с созданием лесной инфраструктуры».

Определённые поправки внесены Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 486-ФЗ "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 98 Земельного кодекса Российской Федерации" в п.6 ст.12 «при освоении лесов допускаются ввод в эксплуатацию и вывод из эксплуатации объектов капитального строительства, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, а также возведение, эксплуатация и демонтаж некапитальных строений, сооружений, не связанных с созданием лесной инфраструктуры» [3].

Серьезным ограничением намечаемой деятельности являются запреты на различные виды деятельности в лесах, расположенных в водоохранных, рекреационных и зонах ООПТ.

В практической, хозяйственной деятельности часто требуется размещение строительных и вспомогательных объектов на землях лесного фонда, не всегда предусмотренных действующей редакцией ЗК РФ. В исключительных случаях разрешается перевод земель лесного фонда в земли других категорий, например, населённых пунктов, когда перевод предусмотрен документацией территориального планирования, в целях создания охраняемых территорий, отнесения земель к историко-культурным зонам или при невозможности дальше использовать землю с целевым назначением. Заявителями перевода могут являться физические и юридические лица и органы государственной власти и местного самоуправления. После перевода земли лесного фонда могут перейти и в частную собственность. В отношении спорных земель, входящими в состав земель поселений и лесной фонд, ещё несколько лет назад была проведена «лесная амнистия», которая позволила перевести такие участки в собственность землепользователей. Законодательство допускает частную собственность на леса на землях населенных пунктов. В то же время законодательно эта форма практически не регламентирована, что создаёт определённые сложности. Также не предусмотрено выращивания лесов на землях сельскохозяйственного

назначения. В 90-е гг. при развале сельского хозяйства, значительная часть сельскохозяйственных земель фактически заросла лесом. Вместе с тем, воспользоваться лесными насаждениями собственники участков не могут. Заготовка древесины, транспортировка и продажа без прохождения необходимой процедуры на сельхозземлях запрещена. Деятельность по расчистке земельных угодий от выросшего леса, может быть признана незаконной. Например, в своём решении Томский районный суд по делу № 2-220/2018 указал, «что лесные насаждения не могут быть расценены в качестве древесной либо кустарниковой растительности, от которой необходимо было производить расчистку участков для использования в соответствии с их видом разрешенного использования» [4].

Разрешить ситуацию должно было Постановление Правительства РФ № 1509 (в редакции от 08.06.2022) «Об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения» [5]. Принятый документ, должен был способствовать правовому регулированию наличия деревьев на землях сельскохозяйственного назначения, а также для исключения неконтролируемой вырубki и незаконного оборота древесины населением. В случаях, когда правообладатель планирует вовлечь земельный участок в оборот, т.е. провести вырубку и выкорчевку древесной растительности, затем распашку почвы, нужно руководствоваться Федеральным Законом «О мелиорации земель» от 10.01.1996 № 4-ФЗ. [6]. Фактически указывается на то, что работы культуртехнической мелиорации проводятся только на основании утвержденных проектов мелиорации. Постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 15.12.2022 № 38 «О внесении изменений в некоторые постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации по уголовным делам» «незаконной признается и рубка лесных насаждений, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения, осуществляемая правообладателями земельных участков при отсутствии утвержденного проекта культуртехнической мелиорации» [7].

Санкций можно избежать, если до 1 октября 2023 года или в течение двух лет с момента оформления права собственности подать в Россельхознадзор заявление по форме изложенной в Постановлении Правительства РФ от 8 июня 2022 г. N 1043 "О внесении изменений в Положение об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения"[8].

Правообладателю земельного участка необходимо приложить описание количественных и качественных характеристик насаждений, фотографии и координаты поворотных точек границ участка. Если межведомственная комиссия согласится с доводами заявителя, что земельный участок зарос лесом более чем на пятьдесят процентов и его площадь составляет более 0,5 га, высота деревьев от 5 метров, лесной покров более 75% от площади земельного участка, сомкнутость крон 0,8-1, то разрешит вести на нем лесное хозяйство, однако с рядом ограничений, изложенных в законе. Однако речи о лесном фермерстве, о частной собственности на леса не идёт. Законодательно установлен запрет на выращивание новых лесов на заброшенных сельскохозяйственных угодьях. При условии, что лес не занимает 75% площади земельного участка, не достиг высоты 5 м и сомкнутости крон 0,8–1, то получить разрешение нельзя. К тому же, требуется вернуть земли сельскохозяйственного назначения в оборот, с соблюдением ряда мер необходимых по нормам законодательства. Практически, молодые леса выросшие на землях сельскохозяйственного назначения таковыми не являются. Таким образом, частной собственности на земли лесного фонда в настоящее время нет. Однако последние нормативные акты в вопросах распоряжения землями лесного фонда, лесопользования и выращивания лесов говорят об изменении безальтернативной точки зрения государства на данную проблему.

Библиографический список:

1. Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.08.2023)//СПС «Гарант».
2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. N 136-ФЗ (ред. от 24.06.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации от 29 октября 2001 г. N 44 ст. 4147
3. Федеральный закон от 4 августа 2023 года № 486-ФЗ "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 98 Земельного кодекса Российской Федерации//СПС «Гарант».
4. Решении Томского районного суда по делу № 2-220/2018//СПС «Гарант».
5. Постановление Правительства РФ № 1509 (в редакции от 08.06.2022) «Об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения»//СПС «Консультант Плюс».
6. Федеральный закон от 10 января 1996 г. N 4-ФЗ "О мелиорации земель" (с изменениями и дополнениями) //Собрание законодательства Российской Федерации от 15 января 1996 г. N 3 ст. 142, "Российская газета" от 18 января 1996 г. N 10.
7. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.12.2022 № 38 «О внесении изменений в некоторые постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации по уголовным делам»// СПС «Консультант Плюс».
8. Постановление Правительства РФ от 8 июня 2022 г. N 1043 "О внесении изменений в Положение об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения"// СПС «Гарант».

Оригинальность 76%