

УДК 342.711

## ***АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПОЛУЧЕНИЯ ГРАЖДАНСТВА ЖИТЕЛЯМИ НОВЫХ ТЕРРИТОРИЙ***

***Григорчук М.А.***

*магистрант,*

*Севастопольский государственный университет,*

*Севастополь, Россия<sup>1</sup>*

### **Аннотация.**

В статье исследуются актуальные вопросы получения гражданства жителями новых территорий (ДНР, ЛНР, Запорожская и Херсонская области). Отмечается отсутствие современных исследовательских работ и наработанной правоприменительной практики. Вместе с тем, указывается на обширную законотворческую деятельность в данной области: от подзаконных актов в виде Указов Президента РФ до федерального законодательства в виде нового Закона о гражданстве и ряда законов конституционного уровня, регулирующих вопросы получения гражданства жителями новых территорий. В исследовании затрагиваются и проблемные вопросы, возникающие при получении гражданства, в частности в виде затягивания процедуры, очередей и жалоб на требования отказывать от гражданства Украины при получении российского гражданства. Предлагаются меры по оптимизации процедуры получения гражданства путем расширения штата сотрудников и пунктов выдачи паспортов на новых территориях, а также усиления контроля со стороны вышестоящих органов за организацией всего процесса.

**Ключевые слова:** получение гражданства, новые территории, ДНР, ЛНР, Запорожская область, Херсонская область.

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: Росенко Мария Ивановна, доктор политических наук, профессор кафедры «Конституционное и административное право» Юридического института Севастопольского государственного университета.

## ***CURRENT ISSUES OF OBTAINING CITIZENSHIP BY RESIDENTS OF NEW TERRITORIES***

***Grigorchuk M.A.***

*Master's student,*

*Sevastopol State University,*

*Sevastopol, Russia*

### **Abstract.**

The article examines topical issues of obtaining citizenship by residents of new territories (DNR, LNR, Zaporozhye and Kherson regions). There is a lack of modern research and established law enforcement practice. At the same time, extensive legislative activity in this area is indicated: from by-laws in the form of Decrees of the President of the Russian Federation to federal legislation in the form of a new Law on Citizenship and a number of constitutional-level laws regulating the issues of obtaining citizenship by residents of new territories. The study also touches on problematic issues that arise when obtaining citizenship, in particular in the form of delays in the procedure, queues and complaints about the requirements to renounce Ukrainian citizenship when obtaining Russian citizenship. Measures are proposed to optimize the procedure for obtaining citizenship by expanding the staff and passport issuing points in new territories, as well as strengthening control by higher authorities over the organization of the entire process.

**Keywords:** obtaining citizenship, new territories, DPR, LPR, Zaporizhia region, Kherson region.

### **Актуальность и разработанность темы исследования.**

Тематика получения гражданства на современном этапе развития, несомненно, является весьма актуальной, когда можно видеть

трансформационные процессы государственной границы Российской Федерации, связанные с присоединением новых территорий.

Данный тезис обуславливается тем, что исследуемые события произошли сравнительно недавно, в связи с чем, еще не сформировалась полноценная правоприменительная практика, а также в научной среде практически нет доктринальных исследования относительно вопросов получения гражданства жителями новых территорий, вошедших в состав Российской Федерации. Речь идет о Донецкой и Луганской республиках (далее – ДНР и ЛНР), а также Херсонской и Запорожской областях.

Проведенный анализ показал, что исследования имеются только относительно вопросов получения гражданства жителями новых территорий, вошедших в состав Российской Федерации в 2014 г., т.е. относительно жителей Республики Крым и города федерального значения Севастополь.

Так, например, Н. М. Мамасахлиси проводится анализ правовых последствий воссоединения России с Крымом в части приобретения нового гражданства жителями, проживающими на присоединенной территории [2, с. 14-18]. Среди последних исследований, впрочем, имеется работа А. А. Коротковой, которой освещаются лишь общие вопросы института гражданства. Вопросы гражданства в связи с вхождением в состав России новых территорий затрагиваются лишь вскользь, ни как, не развивая эти процессы в исследовании [1, с. 231-232].

**Методологическую основу** исследования составили общепризнанные в теории и практике методы познания социально-правовых явлений в их историческом развитии, взаимосвязи и взаимообусловленности, в том числе общенаучные, частнонаучные и специальные. К таковым следует отнести: диалектический, материалистический, индукции и дедукции, функциональный и системно-структурный, формально-юридический, анализа правовых актов, регулирующих вопросы получения гражданства жителями новых территорий и др.

### **Основные результаты (обсуждение) исследования.**

Несмотря на отсутствие современных исследовательских работ, и нарабатанной правоприменительной практики, законотворческая деятельность относительно исследуемого вопроса идет в ногу со временем и даже более того. Так, еще до всех известных процессов, в результате которых в состав России вошли новые субъекты, Президентом в апреле 2019 года были изданы сразу два Указа с разницей в пять дней, в частности: «Об определении в гуманитарных целях категорий лиц, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке» [5] и «Об отдельных категориях иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке» [6].

Согласно первому, лица, которые постоянно проживают в определенных районах не ДНР и ЛНР, а именно Донецкой и Луганской областей, находящихся в составе Украины, имеют право на приобретение гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке.

Во втором Указе Президентом также обозначены критерии для приобретения гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке, но уже в отношении более широкого круга иностранных граждан и лиц без гражданства, в частности к ним относятся:

1) Граждане Украины, которые не имеют другого гражданства или подданства, но которые родились и постоянно находились в границах Республики Крым и Севастополя и уехавшие до вхождения данных регионов в состав Российской Федерации. Данные требования распространяются, в том числе, и на детей, супругов и родителей указанных лиц.

2) Лица, которые обозначены в первом Указе, но постоянно проживали на данных территориях по состоянию на апрель 2014 г., а также украинские граждане или не имеющие статуса гражданина, но которые имеют право на

проживание в Российской Федерации. Данные требования распространяются, в том числе, и на детей, супругов и родителей указанных лиц.

Обращаясь к современному периоду, то вопросы получения гражданства жителями новых территорий освящены и в федеральном законодательстве, в том числе конституционного уровня. Так, ст. 5 ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Донецкой Народной Республики» регулирует вопросы признания российского гражданства для жителей ДНР, а также украинских граждан и не имеющих гражданства, но которые постоянно проживают в рамках границ ДНР [8, ст. 5].

Аналогичные требования предъявляются и в отношении лиц, проживающих на территории ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, о чем также приняты федеральные конституционные законы.

Следует отметить, что при принятии гражданства новые граждане, за исключением обозначенных в законе случаев, должны принять присягу [7, ст. 11.1].

В этой связи, особо следует отметить то, что все вышеуказанные законотворческие процессы повлекли за собой тектонические изменения института гражданства, результатом чего стало принятие в апреле текущего года нового Федерального закона, регулирующего вопросы предоставления российского гражданства. Вместе с тем, в данный момент он еще не действует и вступает в силу лишь с 1 ноября 2023 г. [9].

Несмотря на то, что парламентариями было принято решение об издании нового закона, напрямую вопросы получения гражданства жителями новых территорий в данном акте не затрагиваются. Хотя, проанализировав его положения, можно увидеть нормы, косвенно затрагивающего исследуемые вопросы. В частности, в ст. 16 освещаются вопросы приема в российское гражданство отдельных категорий иностранных граждан и лиц без

гражданства. Так, предоставляется право на подачу заявления о приеме в российское гражданство лицам, которые:

- 1) постоянно находятся на территории России не менее одного года;
- 2) имеют статус беженца;
- 3) имеют политическое убежище [7, п. 2 ч. 1 ст. 16].

Обращаясь к проблематике исследуемого вопроса то, в СМИ поднимался вопрос относительно того, что на новых территориях, в частности на Запорожье, Херсоне, ДНР и ЛНР, граждан якобы вынуждали, чтобы они отказались от гражданства Украины при получении гражданства Российской Федерации. Также сообщалось и о принуждении вступления на воинскую службу, изымании документов Украины при подаче заявлений на получения российского паспорта. Данную информацию представители МВД опровергли, с последующем разъяснением процедуры получения гражданства жителями новых территорий. Вместе с тем, в ведомстве отметили, что согласно статистическим данным по новым основаниям российское гражданство получили свыше миллиона человек [3].

Несмотря на заверения МВД относительно отсутствия проблем, в ходе расширенного заседания коллегии МВД России сам Президент РФ отмечал ряд сложностей при получении гражданства жителями новых территорий, отмечая, что процесс затянулся, людям приходится отстаивать долгие очереди. В этой связи, Владимиром Путиным было дано поручение главе ведомства Владимиру Колокольцеву, чтобы в кратчайшие сроки был наведен порядок и решен вопрос приобретения российского гражданства гражданами новых территорий [4].

### **Выводы.**

Таким образом, на основании проведенного исследования, можно заключить, что на современном этапе развития имеют место трансформационные процессы, связанные с присоединением новых территорий (ДНР, ЛНР, Запорожская и Херсонская области), в связи с чем приобретают

актуальность вопросы получения гражданства жителями этих новых территорий.

Вместе с тем, было выявлено, что по исследуемой тематике отсутствуют современные исследовательские работы и наработанная правоприменительная практика. В тоже время, рассматриваемые вопросы довольно широко осязаны в правовых нормах: от подзаконных актов в виде Указов Президента РФ до федерального законодательства в виде нового Закона о гражданстве и ряда законов конституционного уровня, регулирующих вопросы получения гражданства жителями новых территорий.

Несмотря на это, имеют место и проблемные вопросы, возникающие при получении гражданства, в частности в виде затягивания процедуры, очередей и жалоб на требования отказывать от гражданства Украины при получении российского гражданства.

В качестве рекомендаций по совершенствованию законодательства не видятся в этом необходимости в связи с наличием более чем обширного актуального современного законодательства. Относительно же имеющихся проблемных вопросов, полагаем, что необходимо ускорить процедуру получения гражданства путем расширения штата сотрудников и пунктов выдачи паспортов на новых территориях, а также усилить контроль со стороны вышестоящих органов за организацией всего процесса в целях избегания выявленных в результате исследования инцидентов и возможных коррупционных факторов.

### **Библиографический список**

1. Короткова, А. А. Институт гражданства в Российской Федерации / А. А. Короткова // Научные исследования 2022: сборник статей IV Международной научно-практической конференции, Пенза, 23 декабря 2022 года. – Пенза: Наука и Просвещение (ИП Гуляев Г.Ю.), 2022. – С. 231-232.

2. Мамасахлиси, Н. М. Гражданство присоединенной территории / Н. М. Мамасахлиси // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 7. – С. 14-18.
3. МВД разъяснило порядок предоставления гражданства РФ жителям новых территорий [Электронный ресурс] / Интерфакс. – Режим доступа: URL: <https://www.interfax.ru/russia/868984> (дата обращения: 25.07.2023).
4. Путин поручил МВД решить проблемы с гражданством для жителей новых регионов [Электронный ресурс] / РИА Новости, 20.03.2023. – Режим доступа: URL: <https://ria.ru/20230320/grazhdanstvo-1859145606.html> (дата обращения: 25.07.2023).
5. Указ Президента РФ от 24 апреля 2019 г. № 183 (ред. от 27 апреля 2023 г. № 307) «Об определении в гуманитарных целях категорий лиц, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке» // Российская газета от 26 апреля 2019 г. № 93.
6. Указ Президента РФ от 29 апреля 2019 г. № 187 (ред. от 27 апреля 2023 г. № 307) «Об отдельных категориях иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке» // Собрание законодательства Российской Федерации от 6 мая 2019 г. № 18 ст. 2226.
7. Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О гражданстве Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 03.06.2002, № 22, ст. 2031.
8. Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 5-ФКЗ (ред. от 28.04.2023) «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Донецкой Народной Республики» // Российская газета, № 226, 06.10.2022.

9. Федеральный закон от 28.04.2023 № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (не вступил в силу) // Российская газета, № 95, 03.05.2023.

*Оригинальность 82%*