

УДК 349.3

***ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В УСЛОВИЯХ
ОГРАНИЧЕННЫХ РЕСУРСОВ ГОСУДАРСТВА***

Терентьев Д.Е.¹

студент,

Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского,

Калуга, Россия

Аннотация

В данной статье рассмотрены проблемы реализации гражданами Российской Федерации права на социальное обеспечение в условиях современного состояния экономики, государства и права, обоснована необходимость оптимизации расходов на гарантирование права граждан на социальное обеспечение и поиска альтернативных источников финансирования социального обеспечения в условиях ограниченных ресурсов государства. Приведена позиция международных органов по вопросу реализации права на социальное обеспечение в условиях ограниченных ресурсов государства.

Ключевые слова: право на социальное обеспечение, социальное обеспечение, ограниченные ресурсы государства, страхование, благотворительность.

***THE RIGHT TO SOCIAL SECURITY IN CONDITIONS OF LIMITED
STATE RESOURCES***

Terentev D.E.

student,

Tsiolkovsky Kaluga State University,

¹ Научный руководитель: Александров Андрей Юрьевич, к.ю.н., доцент кафедры юриспруденции Института истории и права Калужского государственного университета имени К. Э. Циолковского, Калуга, Россия

Kaluga, Russia

Abstract

This article considers the problems of realization by citizens of the Russian Federation of the right to social security in the conditions of the modern state of economy, state and law, substantiates the necessity of optimization of expenditures on guaranteeing the right of citizens to social security and search for alternative sources of financing social security in the conditions of limited resources of the state. The position of international bodies on the issue of realization of the right to social security in conditions of limited state resources is given.

Keywords: right to social security, social security, limited resources of the state, insurance, charity.

В статье 39 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом [1].

Социальное обеспечение представляет собой «совокупность общественных отношений, возникающих в результате перераспределения внутреннего валового продукта в форме жизнеобеспечения лиц, не способных к самостоятельному обеспечению в силу объективных и признанных обществом причин биологического и социального характера, в рамках которой этим лицам предоставляется часть общественных средств в объеме, достаточном для удовлетворения их социально значимых потребностей» [8, 20].

Социальное обеспечение не может существовать только за счет теоретически рассчитываемых цифр федерального бюджета, оно подкреплено реальными ресурсами государства. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16.12.1966, участницей которого является и Российская Федерация, исходит из обязанности государства принимать в

максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к обеспечению прав лиц на социальное обеспечение [1].

Проблему ограниченности ресурсов государства, необходимых для социального обеспечения, затрагивал и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам на тридцать девятой сессии, проходившей 5-23 ноября 2007 года. В частности, Комитет признавал, что «осуществление права на социальное обеспечение имеет значительные финансовые последствия для государств-участников, но отмечает, что важнейшее значение социального обеспечения для сохранения человеческого достоинства и признание законодательным путем этого права государствами-участниками означают, что этому праву должно уделяться соответствующее приоритетное внимание в законах и политике. Государства-участники должны разработать национальную стратегию всестороннего осуществления права на социальное обеспечение и выделять достаточные финансовые и другие ресурсы на национальном уровне» [2].

Расходы государства на социальное обеспечение традиционно занимают первую строчку статей расходов федерального бюджета. Показатели расходов федерального бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов представлены в таблице 1 [5].

Таблица 1 – Показатели расходов федерального бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Показатели	2022	2023	2024
Всего	23 694,2	25 241,1	26 354,4
Общегосударственные вопросы	1 885,5	1 767,9	1 735,2
Национальная оборона	3 510,4	3 557,2	3 811,8
Нацбезопасность и правоохрана	2 800,0	2 902,7	3 008,1
Национальная экономика	3 461,9	3 573,1	3 528,5
ЖКХ	463,0	545,3	398,5
Охрана окружающей среды	479,6	448,1	420,0
Образование	1 237,0	1 270,9	1 314,0
Культура, кинематография	155,0	153,9	155,6
Здравоохранение	1 245,5	1 211,5	1 234,8
Социальная политика	5 837,8	6 275,8	6 342,4
Физкультура и спорт	74,9	54,3	52,0

СМИ	115,3	107,7	107,9
Обслуживание госдолга	1 403,4	1 702,3	1 861,8
Условно утвержденные	-	631,0	1 317,7

В таблице 2 представлены расходы на социальную политику на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (млрд. руб.).

Таблица 2 – Расходы на социальную политику на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (млрд. руб.).

Показатели	2021	2022	2023	2024
Социальная политика	5 594,5	5 823,3	6 264,1	6 328,8
Пенсионное обеспечение	3 516 749 143,0	3 363 717 325,3	3 429 423 307,7	3 417 527 497,0
Социальное обслуживание населения	21 430 819,1	19 867 576,8	20 921 532,6	21 031 837,2
Социальное обеспечение населения	1 819 434 701,4	1 188 226 198,7	1 406 803 211,4	1 366 667 925,4

По сравнению с 2021 году в 2022 году расходы на пенсионное обеспечение были уменьшены на 4,35%, на социальное обслуживание уменьшены на 7,29%, на социальное обеспечение уменьшены на 34,69%. В целом, по сравнению с 2021 году наблюдается тенденция по снижению расходов на социальное обеспечение населения.

Что очень важно, даже когда денежные средства уплачивались в добровольном порядке (адвокатами, нотариусами на обязательное страхование по временной нетрудоспособности), то все равно в рамках государственной системы социального страхования источником финансирования служат государственные денежные средства [9,78].

Нагрузка на федеральный бюджет с каждым годом увеличивается, что требует от государства более эффективного распределения и использования ограниченных ресурсов. Недостаточное финансирование может привести к понижению общего уровня социального обеспечения.

Исходя из имеющейся проблемы ограниченности ресурсов, государству следует тщательно анализировать текущую социально-экономическую обстановку в России при закладывании финансов на социальное обеспечение на плановый период, аккумулировать, распределять и использовать фонды денежных средств исходя из принципов социальной справедливости, всеобщего равенства и др.

Необходимо использовать и возможности добровольного социального страхования, которое в Российской Федерации поощряется, а также дополнительные формы социального обеспечения и благотворительности [3, часть 3 статья 39].

При добровольном социальном страховании идет процесс взаимодействия институтов гражданского общества и государства. Социально ориентированные некоммерческие организации способны эффективно расходовать бюджетные средства, поскольку в качестве основной цели деятельности не рассматривают получение прибыли, они в большей степени заинтересованы в решении социальных проблем, развитии гражданского общества, а добровольная синергия государственных и частных финансов способна привести к мультипликативному эффекту по привлечению ресурсов из внебюджетных источников.

Финансовые средства могут быть привлечены за счет коммерческих организаций и граждан посредством добровольного социального страхования, когда ответственность по нивелированию социальных страховых рисков берут на себя непосредственно застрахованные лица, а также иные органы, организации и граждане.

Эффективными способами поддержания надлежащего уровня социального обеспечения в соответствии с международными и национальными стандартами также могут быть различные способы, например, рационализация социальной поддержки неимущих с целью содействия в преодолении трудной жизненной ситуации собственными силами; больший упор на персонификацию и

индивидуализацию при оказании социальной помощи, предпочтение оказания социальной помощи посредством заявительного характера; адресность социальных выплат.

Благотворительность также способна показать хорошие результаты по социальному обеспечению. Она отстывает от концепции патерналистских отношений, предлагая временную помощь человеку без дальнейшей опеки [7].

В качестве итога данного исследования можно отметить, что ограниченность ресурсов государства не должна влиять на достойный уровень социального обеспечения населения. Учитывая международное право, а также опыт других государств, следует тщательно распределять имеющиеся средства на социальное обеспечение, всячески поощрять частные инициативы и создавать совместные проекты с институтами гражданского общества.

Библиографический список

1. "Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах" (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН)
2. General comment no. 19, The right to social security (art. 9). E/C.12/GC/19 // URL: <https://digitallibrary.un.org/record/618890?ln=ru> (дата доступа 28.09.2022).
3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 01.07.2020 N 11-ФКЗ) // Текст Конституции опубликован в «Российской газете» от 25 декабря 1993 г. N 237 (первоначальный текст).

4. Федеральный закон от 28.02.2023 N 43-ФЗ "О прекращении действия в отношении Российской Федерации международных договоров Совета Европы"
5. Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" от 06.12.2021 N 390-ФЗ (последняя редакция)
6. "Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 3 (2022)" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 21.12.2022)
7. Арпентьева М.Р. Благотворительность в системе социальной защиты. URL: <https://elib.bsu.by/bitstream/123456789/157305/1/97-101.pdf> (дата доступа 19.09.2023).
8. Право социального обеспечения: учебник для вузов / Е. Е. Мачульская [и др.] ; под редакцией Е. Е. Мачульской. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 449 с.
9. Право социального обеспечения: учебник и практикум для вузов / под редакцией М. В. Филипповой. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Юрайт, 2019. — 406 с.

Оригинальность 75%