

УДК 630.6 (571.150)

***ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ НЕЗАВИСИМОСТЬ КАК ФАКТОР
ФОРМИРОВАНИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ПОТЕНЦИАЛА
АЛТАЙСКОГО КРАЯ***

Шевчук Н.А.

канд. экон. наук, доцент,

доцент кафедры финансов, бухгалтерского учета и аудита

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный аграрный университет»,

Барнаул, Россия

Кудинова М.Г.

канд. экон. наук, доцент,

заведующий кафедрой финансов, бухгалтерского учета и аудита

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный аграрный университет»,

Барнаул, Россия

Аннотация

В статье проведен анализ мер, осуществленных администрацией Алтайского края с целью обеспечения продовольственной безопасности региона в рамках реализации Доктрины продовольственной безопасности РФ. За основу в ходе исследования были взяты показатели, отражающие производство основных видов продовольствия на душу населения, объемы их потребления и динамика уровня самообеспечения жителей края указанной продукцией. Практическая значимость исследования заключается в полученных результатах, которые свидетельствуют о том, что в регионе сложился очень высокий уровень самообеспечения основными видами аграрной продукции и продовольствием. Полученные результаты могут служить основой для разработки дальнейших мер, создающих благоприятные условия для реализации ключевых показателей Доктрины продовольственной безопасности РФ.

Ключевые слова: Доктрина продовольственной безопасности, продовольственная безопасность, экономическая доступность продовольствия, производство продукции на душу населения, рациональные нормы потребления продуктов, самообеспечение продуктами питания.

***FOOD INDEPENDENCE AS A FACTOR IN THE FORMATION OF THE
PRODUCTION POTENTIAL OF THE ALTAI TERRITORY***

Shevchuk N. A.

Ph.D. in Economics, Associate Professor,

Associate Professor of the Department of Finance, Accounting and Audit

FSBEI HE «Altai State Agricultural University»,

Barnaul, Russia

Kudinova M.G.

Ph.D. in Economics, Associate Professor,

Head of the Department of Finance, Accounting and Audit

FSBEI HE «Altai State Agricultural University»,

Barnaul, Russia

Abstract

The article analyzes the measures taken by the administration of the Altai Territory to ensure the food security of the region within the framework of the implementation of the Food Security Doctrine of the Russian Federation. The study was based on indicators reflecting the production of basic types of food per capita, the volume of their consumption and the dynamics of the level of self-sufficiency of the inhabitants of the region with these products. The practical significance of the study lies in the results obtained, which indicate that the region has a very high level of self-sufficiency in basic types of agricultural products and food. The results obtained can serve as a basis for the development of further measures that create favorable

conditions for the implementation of key indicators of the Food Security Doctrine of the Russian Federation.

Keywords: The doctrine of food security, food security, economic accessibility of food, production per capita, rational norms of food consumption, self-sufficiency in food.

Стратегическим планом, отражающим государственные взгляды на цели, задачи и основные направления социально-экономической политики в РФ в направлении создания продовольственной безопасности страны, является утвержденная президентским указом от 21.01.2020 № 20 Доктрина продовольственной безопасности РФ [2,6].

В ее основе лежит необходимость обеспечение населения страны качественной, безопасной и доступной сельскохозяйственной продукцией, продовольствием и сырьем в объемах, соответствующих нормам потребления продуктов питания.

Для достижения поставленной цели в рамках Доктрины сформулированы конкретные задачи, среди важнейших из них следует отметить:

- обеспечение стабильного роста производства аграрной продукции, продовольствия и сырья, благодаря которому будет создана продовольственная независимость страны;

- выявление возникающих угроз продовольственной безопасности страны (внешних и внутренних), разработка мер по их предотвращению и минимизации негативных последствий посредством создания стратегических продуктовых запасов;

- обеспечение условий для производства сельскохозяйственной продукции с применением безопасных для здоровья человека технологий, направленных на получение продовольствия и сырья, соответствующих требованиям экологичности, санитарно-эпидемиологического, ветеринарного контроля;

- создание условий для обеспечения экономической и физической доступности широкого ассортимента качественных и безопасных продуктов питания для формирования здорового рациона граждан страны;
- пропаганда среди населения страны принципов здорового образа жизни, одним из элементов которого является формирование рациона здорового питания;
- построение экспортной программы страны с соблюдением требования о первостепенной ориентацией на самообеспечение отечественной аграрной продукцией, продовольствием и сырьем;
- обеспечение положительного сальдо торгового баланса аграрной продукции, продовольствия и сырья;
- развитие высококонкурентной, многоформатной инфраструктуры внутренней розничной торговли;
- стимулирование развития фундаментальных и прикладных научных исследований в области сельского хозяйства, направленных на разработку высокопродуктивных пород, кроссов животных и птиц, высокоурожайных сельскохозяйственных культур, устойчивых к болезням и вредителям;
- обеспечение роста производства, создающего материально-технические средства для аграрного сектора экономики;
- создание условий для совершенствования транспортной, инженерной, социальной, культурной инфраструктуры сельских территорий, направленной на развитие производства и повышение качества жизни населения;
- повышение качества системы образования и подготовки специалистов по различным образовательным программам среднего профессионального, высшего и дополнительным образования сельского и рыбного хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности.

Производство сельхозпродукции, в том числе замещающей импортную, рассматривается как стратегически важная сфера экономики Алтайского края. Для реализации принятых Правительством РФ решений в области обеспечения Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

продовольственной безопасности на региональном уровне ведется активная работа по реализации мер государственной поддержки АПК, стимулированию инвестиционных процессов, повышению качества и доступности продовольствия для населения, развитию межрегиональных связей. В программных документах совершенствуются меры государственной поддержки сельского хозяйства, вводятся новые ее механизмы.

В соответствии с пунктом 30 Доктрины продовольственной безопасности органы исполнительной власти Алтайского края во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти реализуют единую государственную социально-экономическую политику в области обеспечения продовольственной безопасности.

В целях решения выше обозначенных задач и реализации Указа Президента РФ от 06.08.2014 №560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности РФ» и постановления Правительства РФ от 07.08.2014 №778 «О мерах по реализации указов Президента РФ от 6 августа 2014 г. №560, от 24 июня 2015 г. №320, от 29 июня 2016 г. №305, от 30 июня 2017 г. №293, от 12 июля 2018 г. №420, от 24 июня 2019 г. №293 и от 21 ноября 2020 г. №730» в Алтайском крае реализован комплекс организационных мер:

1. С целью организации мониторинга состояния продовольственной безопасности на территории Алтайского края принято распоряжение Администрации края от 18.02.2014 №45-р «О создании рабочей группы по формированию региональных прогнозных продовольственных балансов». Участниками рабочей группы осуществляется разработка 16 прогнозных продовольственных балансов (мяса и мясопродуктов, молока и молокопродуктов, яиц, сухого молока, сыров и сырных продуктов, сливочного масла, зерна, картофеля, овощных и бахчевых культур, фруктов и ягод, масличных семян, муки, круп, сахара, растительного масла, кормов) на трехлетний период. Одновременно ведется поквартальный мониторинг и Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

соответствующая корректировка всех показателей, включенных в систему мониторинга и прогнозирования состояния продовольственной безопасности РФ (далее - СМПБ).

2. Осуществляется ежемесячный оперативный мониторинг запасов сельскохозяйственного сырья и продовольствия, имеющих в наличии у производителей региона по 66 позициям. Результаты этой работы размещаются в СМПБ.

3. Мониторинг цен на сельскохозяйственную продукцию и продовольствие осуществляется в крае на постоянной основе по 66 позициям. Сведения о средних ценах сельхозтоваропроизводителей еженедельно размещаются в СМПБ.

4. С целью проведения проверки обоснованности роста цен в крае осуществляется взаимодействие исполнительных органов власти с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю. При необходимости применяются меры антимонопольного реагирования. Особое внимание уделяется соблюдению антимонопольного законодательства на рынках закупки гречихи, коровьего молока, подсолнечного масла, сахара.

5. Для защиты социально незащищенных слоев населения в регионе осуществляется работа по увеличению количества социальных магазинов.

6. Активно и целенаправленно ведется работа, связанная с проведением ярмарок выходного дня, социальных акций, с привлечением максимального количества местных товаропроизводителей, в том числе и представителей крестьянских (фермерских) хозяйств.

Наряду со всем выше перечисленным, в крае реализуется ряд целевых программ, предусматривающих широкий перечень мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей. Все они направлены на развитие сельских территорий и сельского хозяйства в частности. Содержательная часть региональных программ приведена в соответствии с ориентирами, сформулированными в Доктрине продовольственной безопасности Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

РФ, в Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Региональные программы построены с ориентиром на развитие экспорта и ускорение процесса импортозамещения [3,5].

В крае во главу угла поставлена работа, направленная на популяризацию местных товаров среди населения и стимулирование спроса на продукцию алтайского производства. Особое внимание уделяется расширению торгово-экономических отношений с субъектами РФ и дружественными странами.

Одним из преимуществ Алтайского края является то, что его аграрный потенциал позволяет в полном объеме обеспечить внутренний спрос практически на все основные виды продовольственной продукции, за исключением теплолюбивых сельскохозяйственных культур (бахчевых, фруктов) (рис. 2). Это выгодно отличает его от других аграрных регионов страны.

Продовольственный рынок региона формируется, в основном, за счет продукции собственного производства, что обеспечивает высокий уровень его продовольственной независимости. Этот факт подтверждают данные рисунков 1,2,3.

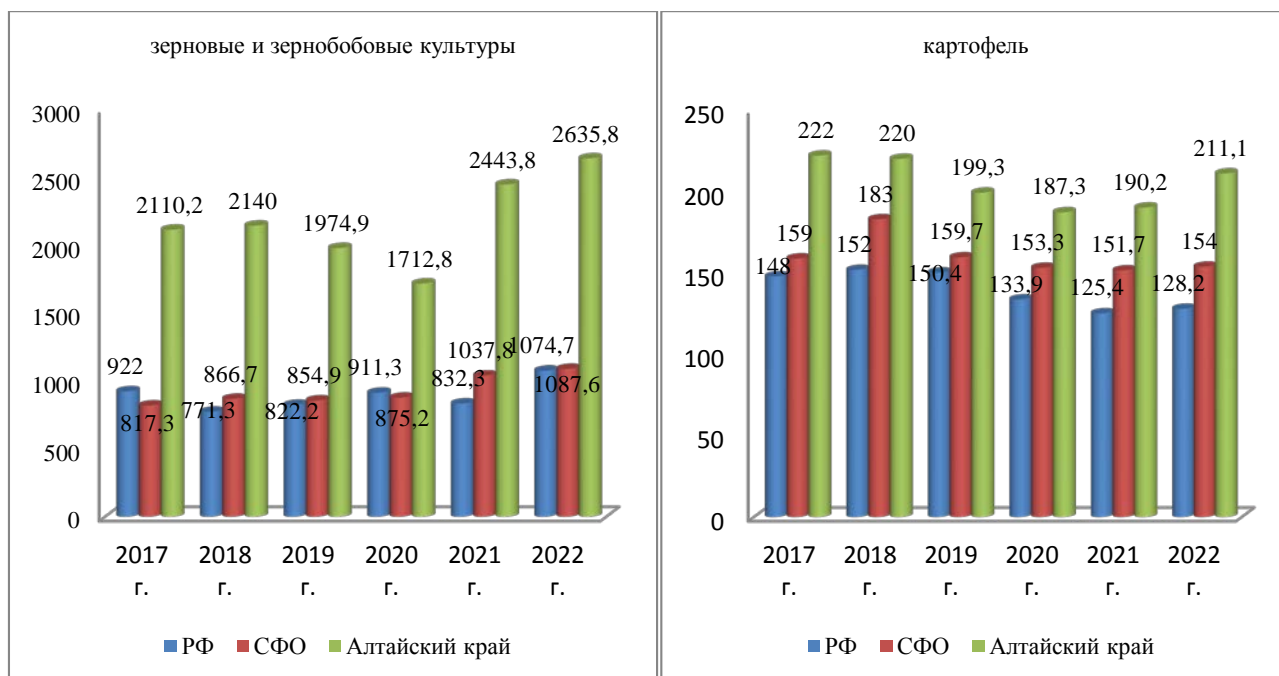


Рис. 1 – Динамика производства зерновых, зернобобовых культур и картофеля в расчете на душу населения, кг [авторская разработка] [1]

Согласно данным рисунка 1, в крае на душу населения в 2022 году приходится более 2,5 т зерна, что вдвое превышает необходимый для обеспечения продовольственной безопасности уровень и почти в 2,5 раза выше, чем в среднем по РФ и по Сибирскому федеральному округу. Сложившаяся ситуация наблюдается на протяжении всего рассматриваемого периода. Своего минимума по зерну рассматриваемый показатель достигает в 2020 году, что объясняется массовыми локдаунами в период пандемии COVID-19.

Показатели производства картофеля на душу населения в регионе так же опережают средние значения по РФ и Сибирскому федеральному округу, но в сравнении с показателями по зерну, они не так ярко выражены. Сокращение рассматриваемого показателя, наблюдавшееся до 2020 года включительно, сменилось ростом. Но к концу рассматриваемого периода уровня 2017 года достигнуто не было.

Удельные показатели производства молока, скота и птицы в убойном весе, яиц в крае превышают средние значения по России и Сибирскому

федеральному округу (рис. 2,3). Исключение составляет только среднедушевое производство овощей и бахчевых культур. Здесь в 2022 году отставание от средних по РФ показателей составляет 28,3%. Характерным в данной ситуации является то, что все показатели рисунка 2 мало подвержены изменениям за рассматриваемый период.

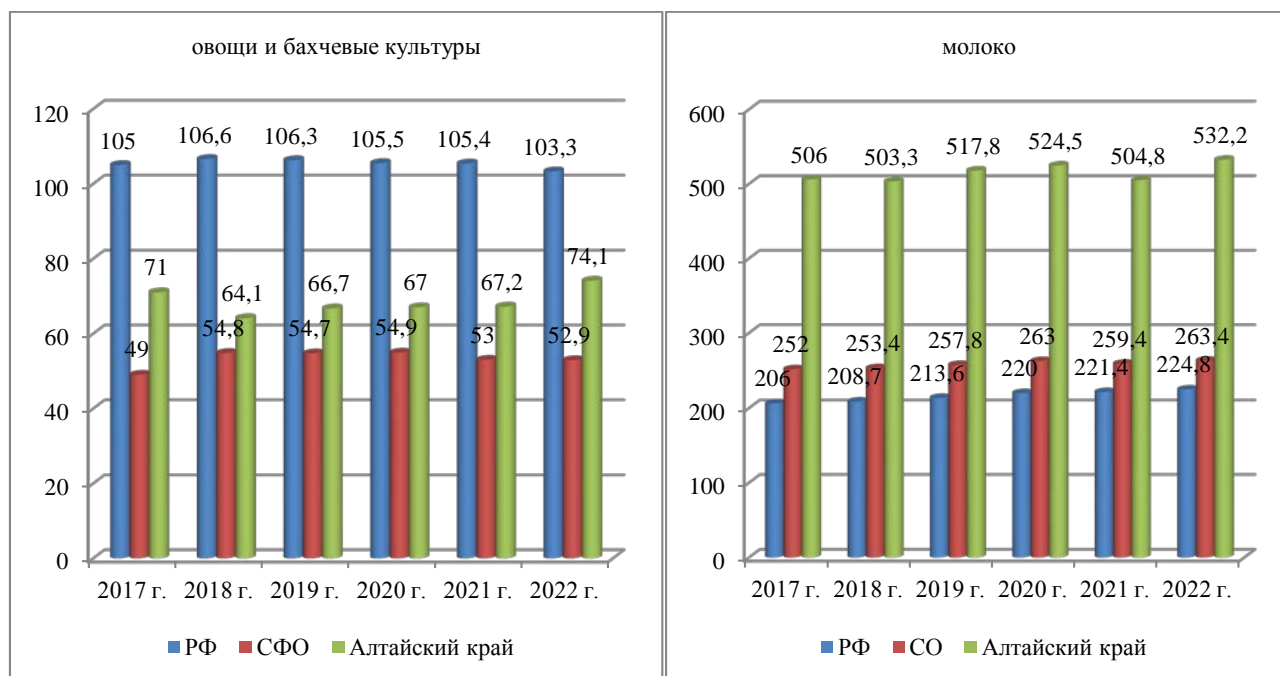


Рис. 2 – Динамика производства овощных, бахчевых культур и молока в расчете на душу населения, кг [авторская разработка] [1]

Производство мяса скота и птицы на душу населения в крае выросло за 6 лет более чем на 10 кг, практически сравнявшись в 2022 году со среднедушевым производством этой продукции в РФ (рис. 3). При этом, показатели края опережают среднедушевое значение в Сибирском федеральном округе на 34,5%.

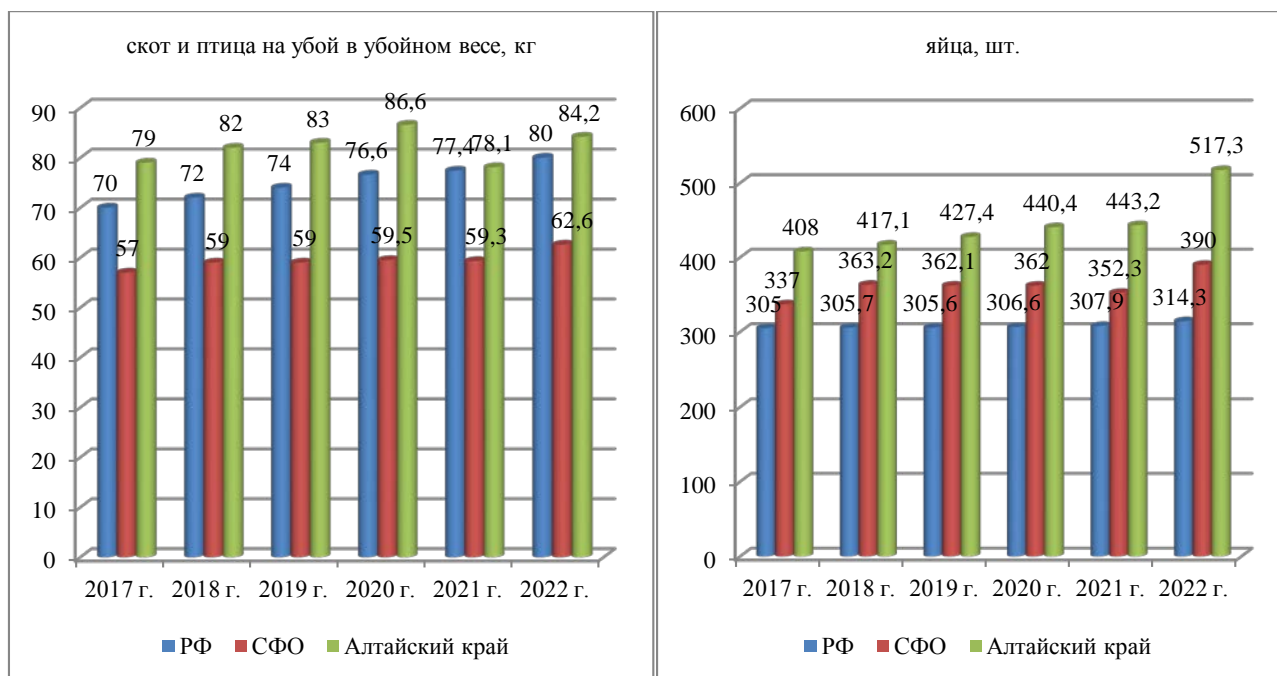


Рис. 3 – Динамика производства скота и птицы на убой в убойном весе и яиц в расчете на душу населения [авторская разработка] [1]

Лидирующие позиции Алтайский край занимает и в производстве яиц на душу населения (рис. 3). В 2022 году наблюдается резкий рост данного показателя, а в сравнении с началом анализируемого периода общий прирост составил 26,8%.

Из-за климатических условий Алтайский край не имеет возможности в полном объеме обеспечить себя отдельными продуктами растениеводства, поэтому часть продовольствия ввозится из других регионов, другая часть потребности покрывается за счет импорта. Наивысшая доля в структуре импортной продукции за последние годы приходится на фрукты (более 60%), овощи и бахчевых культур (в пределах 14 - 16%).

По данным Федеральной таможенной службы Российской Федерации объем импорта овощей в Алтайский край (включая картофель) за 2022 год составил 27,3 тыс. т, (97,6% к уровню 2021 года). Основными импортерами для Алтайского края традиционно выступали страны ближнего зарубежья: Казахстан (41,3%), Киргизия (27,4%), Узбекистан (22,5%), Армения (6,4%).

Порядка 1,6 % овощей завозилось из Китая (в 2021 г. – 4,3 %). Импорт фруктов составил 59,4 тыс. т (95,2 % к уровню 2021 года). В структуре импорта преобладают бананы (54,9 %), виноград (13,2 %), дыни, арбузы и папайя (10,1 %), цитрусовые плоды (8,4 %), абрикосы, вишня, черешня (4,9 %), яблоки, груши и айва (4,1 %). Основными импортёрами, как и в прежние годы, стали Эквадор (54,9 %), Узбекистан (20,0 %), Казахстан (9,4 %).

Объемы ввоза импортной продукции остальных видов аграрных культур и продовольствия незначителен. Он не оказывает существенного влияния на формирование продовольственного рынка края. Оценивая состояние продовольственного рынка Алтайского края в ресурсном отношении следует отметить, что он остается стабильным практически по всем основным видам сельскохозяйственной продукции.

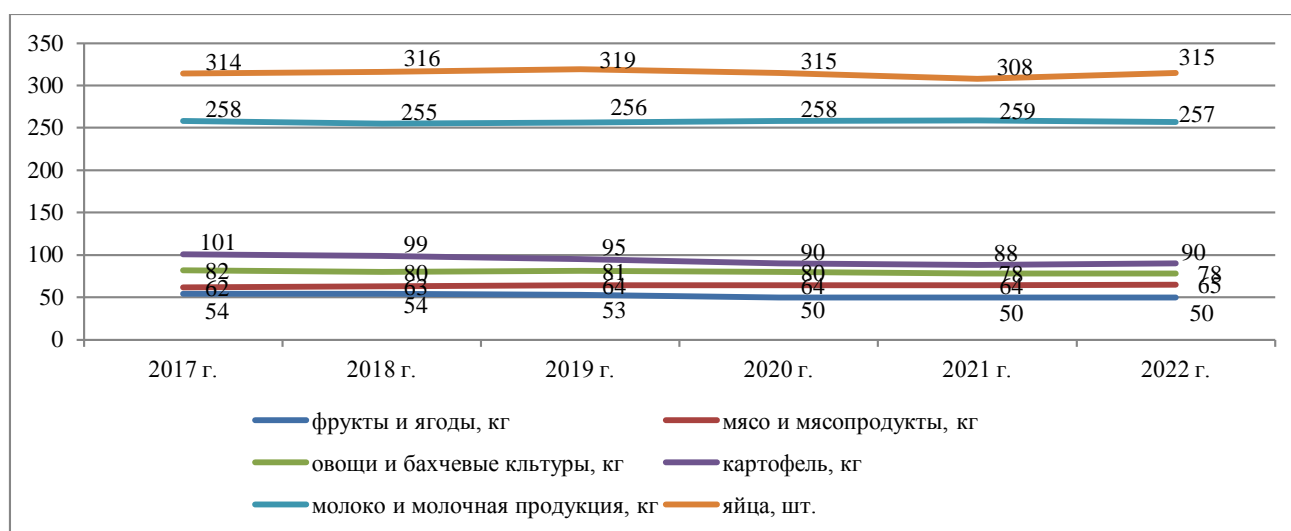


Рис. 4 – Динамика потребления основных видов сельскохозяйственной продукции и продовольствия в Алтайском крае на душу населения
[авторская разработка]

В сложившейся ситуации важно обратить внимание на уровень доступности произведенной аграрной продукции и продовольствия [4,7,8] для населения края. С этой целью обратимся к данным рисунка 4.

Данные рисунка позволяют утверждать, что динамика потребления основных видов сельскохозяйственной продукции и продовольствия на душу

населения является достаточно стабильной по всем видам продукции. Но при этом в 2022 году потребление основных продуктов в крае за исключением картофеля и яиц сложилось ниже рациональной нормы, что объясняется их экономической недоступностью для части населения. Наибольший разрыв наблюдается по фруктам и овощам. По этим продуктам рациональная норма в крае покрывается лишь на 50%.

Продовольственная независимость края зависит от уровня самообеспечения [4,7,8] жителей региона основной сельскохозяйственной продукцией и продовольствием (рис. 5).

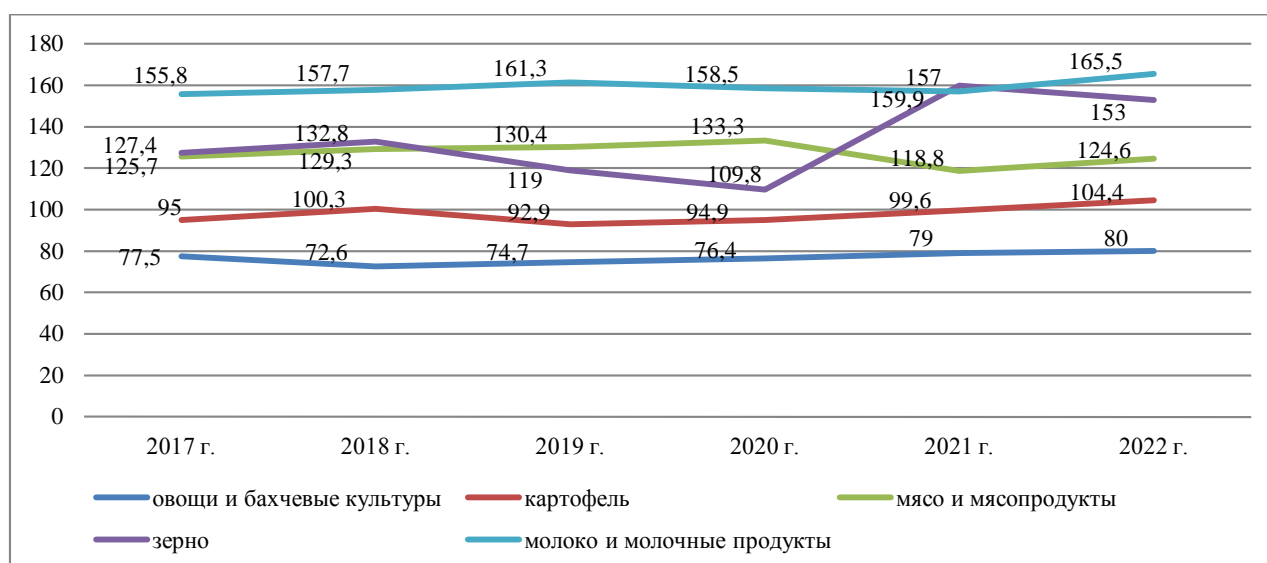


Рис. 5 – Динамика уровня самообеспечения жителей Алтайского края основной сельскохозяйственной продукцией и продовольствием, %
[авторская разработка]

Согласно данным рисунка 5, в крае сложился очень высокий уровень самообеспечения основными видами аграрной продукции и продовольствием. Максимально высокие показатели достигнуты по самообеспечению жителей края молоком, зерном, мясом и мясопродуктами. Соотношение объемов производства и внутрирегионального потребления зерна составляет 153% при пороговом значении, установленном в Доктрине – не менее 95 %; молока и молочных продуктов -165,5% при пороговом значении 90%. При этом остается

актуальной проблема повышения обеспеченности населения края овощами, бахчевыми и фруктами. Уровень самообеспечения населения продуктами питания, сложившийся в стране в целом, существенно отстает от показателей, достигнутых в Алтайском крае [9,10].

Имеющиеся производственные мощности пищевой и перерабатывающей промышленности края позволяют переработать практически всю производимую в крае сельскохозяйственную продукцию. Решая задачу продовольственной безопасности, Алтай ежегодно поставляет на рынки других регионов страны более 90 % произведенных крупяных изделий и сухих молочных продуктов, более 80 % производимых муки, растительного масла, макаронных изделий, сыров и сырных продуктов, 60 % сливочного масла, более 60 % мяса и мясопродуктов.

Библиографический список:

1. Доклад о ходе и результатах реализации в 2022 году государственных программ в сфере развития сельского хозяйства и сельских территорий Алтайского края / Министерство сельского хозяйства Алтайского края [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://altagro22.ru/activity/analytics/2doklad-o-khode-i-rezultatakh-realizatsii-v-2022-godu-gosudarstvennykh-programm-v-sfere-razvitiya-se/> (Дата обращения 24.01.2024).

2. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа - :URL: <https://mcx.gov.ru/upload/iblock/3e5/3e5941f295a77fdcfed2014f82ecf37f.pdf> (Дата обращения 24.01.2024).

3. Кудинова, М. Г. Продовольственная безопасность как фактор стабильного развития региона (на материалах Алтайского края) / М. Г. Кудинова // Аграрная наука - сельскому хозяйству : Сборник материалов XVI Международной научно-практической конференции. В 2-х книгах, Барнаул, 09–

10 февраля 2021 года. – Барнаул: Алтайский государственный аграрный университет, 2021. – С. 74-76.

4. Тер-Григорьянц, А. А. Современные тенденции обеспечения продовольственной независимости и экономической доступности продовольствия в регионе / А. А. Тер-Григорьянц, Е. А. Шелухина // Труды Кубанского государственного аграрного университета. – 2023. – № 103. – С. 79-85. – DOI 10.21515/1999-1703-103-79-85. – EDN SEUKLC.

5. The role and importance of an agrarian-oriented region in ensuring food security of Russia /M V Petrova, M G Kudinova, N A Shevschuk and E V Uvarova // IOP Conf. Series: Earth and Environmental Science 949 (2022) 012093. doi:10.1088/1755-1315/949/1/012093

6. Указ Президента РФ от 21 января 2020 г. № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа - :URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73338425/> (Дата обращения 24.01.2024).

7. Ушачев, И. Г. Научные подходы к оценке обеспечения продовольственной безопасности и продовольственной независимости Российской Федерации / И. Г. Ушачев, А. В. Колесников // АПК: экономика, управление. – 2022. – № 3. – С. 3-18. – DOI 10.33305/223-3. – EDN ZKMMNG.

8. Чернова, С. Г. Влияние элементов продовольственной независимости на самообеспеченность населения региона продуктами питания / С. Г. Чернова, И. В. Нитяго, Н. Б. Тесля // Финансовая экономика. – 2022. – № 1. – С. 208-213. – EDN YXVQTI.

9. Шевчук, Н. А. Проблемы продовольственного обеспечения Алтайского края / Н. А. Шевчук, А. Е. Слюсарева // Аграрная наука - сельскому хозяйству : Сборник материалов XVI Международной научно-практической конференции. В 2-х книгах, Барнаул, 09–10 февраля 2021 года. – Барнаул: Алтайский государственный аграрный университет, 2021. – С. 104-106.

10. Шевчук, Н. А. Продовольственная независимость Алтайского края и факторы, на нее влияющие / Н. А. Шевчук // Аграрная наука - сельскому хозяйству : Сборник материалов XVI Международной научно-практической конференции. В 2-х книгах, Барнаул, 09–10 февраля 2021 года. – Барнаул: Алтайский государственный аграрный университет, 2021. – С. 106-109.

Оригинальность 78%