

УДК 658.7

***ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА 44-ФЗ***

***Денисова Т.И.<sup>1</sup>***

*магистрант,*

*кафедра юриспруденции*

*Институт истории и права*

*Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского*

*Калуга, Россия*

**Аннотация:** Данная статья посвящена актуальным проблемам применения на практике Федерального закона № 44-ФЗ. Несмотря на непрерывное совершенствование законодательства, регулирующего контрактную систему, огромное количество уточнений, Постановлений Правительства и разъяснений, проблемы правоприменительной практики 44-ФЗ сопровождают государственных заказчиков на каждом шагу. Основным результатом исследования является необходимость комплексного регулирования нормативно-правовой базы, регламентирующей осуществление закупок

**Ключевые слова:** государственные закупки, 44-ФЗ, контрактная система, ЕИС, контроль, контракт.

***PROBLEMS OF APPLICATION OF FEDERAL LAW 44-FZ***

***Denisova T.I.***

*Graduate student,*

*Department of Jurisprudence Institute of History and Law*

*Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky*

*Kaluga, Russia*

---

<sup>1</sup> **Научный руководитель – Федоров Александр Григорьевич**, к.ю.н., доцент кафедры юриспруденции Института истории и права Калужского государственного университета им. К.Э. Циолковского

**Abstract:** This article is devoted to the actual problems of practical application of Federal Law No. 44-FZ. Despite the continuous improvement of legislation regulating the contract system, a huge number of clarifications, Government Resolutions and clarifications, the problems of law enforcement practice of 44-FZ accompany government customers at every step. The main result of the study is the need for comprehensive regulation of the regulatory framework governing procurement

**Keywords:** public procurement, 44-FZ, contract system, EIS, control, contract.

Все дороги ведут в Рим, а государственные закупки к Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или, как говорят заказчики, к 44-ФЗ. Хотя в закон внесено более 100 изменений, он все равно остается одним из самых сложных для чтения, восприятия и применения.

Закон состоит из 114 статей, регулирующих комплекс отношений между заказчиком и поставщиком, содержащих аспекты и условия осуществления закупок и регламентирующих применение закона и контроля в сфере торгов.

Однако обилие информации не всегда позволяет однозначно прочесть ту или иную статью и применить ее на практике. Разберемся на примере.

К ключевым принципам 44-ФЗ относят открытость и прозрачность, что достигается путем размещения информации о государственных контрактах на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок 44-ФЗ и 223-ФЗ (ЕИС). Сведения о контрактах хранятся в реестре контрактов, регулируемом ст. 103 44-ФЗ. Помимо основных правил ведения существуют регламентированные сроки, установленные ч. 6, ст. 103 44-ФЗ, за нарушение которых установлены штрафы на должностное или юридическое лицо в соответствии со ст. 7.30 КоАП РФ [2].

Однако данная статья содержит не полный обзор документов, скрывая за п. 15 «иные информации и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов» Порядок ведения реестра контрактов, утвержденный постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 – ключевой нормативно-правовой акт с максимально подробным перечнем необходимых к размещению сведений, вследствие чего уполномоченный орган привлекает заказчика к административному штрафу от двадцати тысяч рублей [4].

То есть получается, основной закон, регулирующий контрактную систему, не содержит полную актуальную информацию, которой должен располагать контрактный управляющий при осуществлении закупок.

Избыточность и сложность законодательных актов и подзаконных нормативных актов приводит к разногласиям и двойным видениям одних и тех же условия. Решением будет минимизирование таких документов и упрощение 44-ФЗ с внесением в него важной информации или отсылок к ней [1, с 296].

Ко второй основной проблеме относится несостоятельное планирование закупок.

План-график формируется на очередной финансовый год и плановый период. А когда наступает этап проведения конкурсной процедуры могут выясняться новые обстоятельства, такие как: внесение изменений в ФЗ, Постановления и другие НПА; скачок цен на закупку товаров, работ и услуг; потеря актуальности НМЦК; изменение требований к закупке, что грозит несостоявшимся результатом процедуры.

Хоть и действующее законодательство допускает внесение изменений в план-график, но доведенные бюджетные лимиты не позволят увеличить НМЦК.

Не менее остро стоит вопрос добросовестности поставщиков и исполнения ими обязательств по контракту. Так как результат определения победителей основан на выборе участника, предложившего наименьшую цену,

то товары, работы или услуги могут не соответствовать желаемому качеству, при этом не отступать от описания объекта закупки.

Во-первых, при разработке технического задания невозможно указать полноценно нужные качественные и количественные характеристики, чтобы не столкнуться с ограничением конкуренции. Поэтому при приемке по 44-ФЗ обязательна экспертиза.

Во-вторых, поставщики не редко подменяют паспорта на товары, сертификаты и лицензии, в связи с чем доказывать несоответствие товара приходится через суд, что может тянуться годами.

В-третьих, в попытках извлечь большую выгоду, поставщик максимально снижает себестоимость товаров и услуг и затягивает со сроками исполнения контракта.

Из вышеизложенных пунктов вытекает следующая проблема: претензионная работа и начисление неустойки.

Не смотря на нарушения поставщиками сроков исполнения государственного контракта или невыполнения контракта в полном объеме (по п. 2 правил из ПП № 783), существует возможность списания сумм неустоек (штрафов, пеней) в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.07.2018 № 783 для предотвращения банкротства организаций и срыва гособоронзаказа [3].

Многие поставщики злоупотребляют этой возможностью, оттягивая срок, зная, что без проблем смогут списать неустойку, если она не превышает пять процентов стоимости контракта. При этом перед заказчиком становится большой фронт работы: проведение комиссии по списанию неустойки, подготовка соответствующего комплекта документов, направление уведомления второму участнику закупки и все в установленные ПП № 783 сроки [3].

При этом у заказчика могут возникать проблемы с заключением остальных контрактов, особенно, если один связан с другим или следует за ним.

Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

Изучая практику, многие заказчики прибегают к одностороннему расторжению в соответствии со ст. 95 44-ФЗ, на которое тоже даются длительные сроки (10 дней), что опять играет на руку поставщику, ведь исполнив свои обязательства на девятый день, заказчик обязан отменить решение об одностороннем отказе [5].

Получается, 44-ФЗ дает поставщикам больше прав и свобод, освобождая их в некоторых случаях от штрафов и пеней.

Следовательно, необходимо расширить меры ответственности и наказания лиц, участвующих в закупочной деятельности и проводить мониторинг «одноразовых» организаций [1, с. 298].

И самая распространенная проблема – злоупотребление возможностью заключения контракта с единственным поставщиком в соответствии с ч. 1 ст. 93 44-ФЗ [5].

Данная процедура проводится проще, быстрее, имеет наименьшее количество рисков и не все контракты выгружаются в реестр, что позволяет заказчикам не переживать за их исполнение до проверки уполномоченного органа. При это заказчики могут заключаться с уже известными и проверенными поставщиками, вступая в сговор, что увеличивает ущерб от коррупции в закупках. Целесообразно будет сократить перечень оснований для заключения с единственным поставщиком и обязать заказчиков размещать сведения об исполнении контрактов в реестре ЕИС.

С одной стороны, 44-ФЗ насыщен и противоречив, он не позволяет ошибаться и отступить хоть на шаг в сторону. Это позволяет заказчикам осторожно, ясно и ответственно подходить к заключениям контрактов. Закон требователен и имеет многообразные ответвления с дополнениями, что заставляют участников процедуры постоянно повышать уровень своих знаний и изучать нормативные акты для подготовки документации.

С другой стороны, закон помогает соблюдать интересы обеих сторон, делает закупки прозрачными и позволяет рационально и эффективно распоряжаться бюджетными деньгами.

Таким образом, существующие проблемы решаемы, если все участники закупок будут соблюдать требования 44-ФЗ, а будущие изменения и дополнения закона не будут нуждаться в дополнительных разъяснениях.

### **Библиографический список:**

1. Кауфова, Ф.Б. Проблемы контрактной системы государственных закупок и пути совершенствования законодательства // Молодой ученый № 50 / Ф.Б. Кауфова. - Казань: КазГУ, 2017. - С. 296-298
2. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 09.11.2024, с изм. от 12.11.2024) – ст. 7.30
3. Постановление Правительства РФ от 04.07.2018 N 783 (ред. от 15.10.2022) «О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом» (вместе с «Правилами списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом»)
4. Постановление Правительства РФ от 27.01.2022 N 60 (ред. от 29.06.2024, с изм. от 31.10.2022) «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации»

5. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (посл.ред. от 08.08.2024) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». - ст. 95., 103

*Оригинальность 76%*